

“  
**VIETNAM: LA ECONOMÍA  
QUE RESISTIÓ EL IMPACTO DE LA  
PANDEMIA**  
”



**AUTOR:**

**Nachely Pérez Guedes**

Estudiante de segundo año del Instituto Superior  
de Relaciones Internacionales

Raúl Roa García

ORCID ID:0000-0002-7087-4497



**EL MUNDO DE HOY**

**Recibido:** 11 de marzo de 2022

**Aprobado:** 23 de marzo de 2022

## **RESUMEN**

En el contexto de la crisis sanitaria global, la República Socialista de Vietnam ha demostrado resiliencia. Varias instituciones internacionales reconocieron la respuesta positiva de este país a la pandemia. Su economía fue de las pocas que experimentó un crecimiento económico durante el 2020. Este trabajo expone los factores políticos, económicos y sociales que condujeron al éxito vietnamita en el escenario de crisis global.

**Palabras claves:**  
crisis sanitaria, COVID-19,  
economía, Vietnam.

## **ABSTRACT**

During the global health crisis, the Socialist Republic of Vietnam has shown resilience. Several international institutions acknowledged the positive response of this country to the pandemic. Its economy was one of the few that experienced economic growth during 2020. This paper exposes the political, social, and economic factors that led to Vietnamese success in the scenario of a global crisis.

**Keywords:**  
health crisis, COVID-19,  
economy, Vietnam.

# INTRODUCCIÓN

El desempeño económico mundial en 2020 se vio afectado por la propagación del virus del Covid-19 y las medidas de contención. Como consecuencia, ocurrió el cierre de la mayoría de las actividades productivas y la paralización del comercio.

Además de haber afectado la vida de millones de personas en el mundo, la pandemia de Covid-19 ha traído consigo grandes estragos económicos. Causó una recesión global, la quiebra de miles de empresas, el aumento de las tasas de desempleo y el detrimento de los niveles de vida de los más desfavorecidos. El PIB a nivel mundial sufrió una caída del 3,5%. (Grupo Banco Mundial, 2021).

En medio de este escenario, la República Socialista de Vietnam ha logrado enfrentar exitosamente la crisis sanitaria y la caída de la economía mundial. El PIB de este país en 2020 logró un crecimiento de 2,9% (Grupo Banco Mundial, 2021) que, si bien significa una disminución con respecto al año anterior, resulta meritorio si se tienen en cuenta los obstáculos que debió enfrentar. Este artículo pretende exponer los factores económicos, políticos y sociales que condujeron al éxito vietnamita en 2020.

## DESARROLLO

### *Papel del Doi Moi en la reactivación económica vietnamita*

Para analizar el éxito vietnamita primero es preciso referirse al elemento de mayor importancia dentro de esta eco-

nomía en los últimos años: la renovación o Doi Moi. A través de estas políticas se han llevado a cabo transformaciones no solo económicas, sino también en materia de salud, educación y otras áreas sociales. Estas permitirán comprender las condiciones en las que se encontraba el país al comenzar el año 2020.

En la década de los ochenta el panorama de la República Socialista de Vietnam no era esperanzador. Este país quedó devastado como consecuencia de la guerra con Estados Unidos, los conflictos bélicos menores que le sucedieron a esta, el bloqueo económico comercial y financiero estadounidense y una crisis económica. En los primeros años de la década se tuvo que enfrentar a un aumento irregular de la población aunado a la escasez de alimentos y altas tasas de desempleo (Sandí Meza & Pérez Sáenz, 2007). Años después, a la situación antes descrita se sumó la caída del campo socialista, lo que constituyó otro obstáculo para el desarrollo de la nación asiática. Sin embargo, este suceso también demostró la necesidad de desarrollar un modelo propio, con particularidades que lo distinguieran del adoptado por la Unión de Repúblicas Soviéticas y Europa del Este.

A partir del análisis del contexto descrito, líderes políticos de este país elaboraron un conjunto de políticas encaminadas a mitigar la crisis, a la vez que sentaban las bases del desarrollo a largo plazo. Este conjunto de políticas fue denominado Doi Moi, cuya traducción al español es “renovación” y tuvo tres pilares fundamentales sobre los que se diseñaron las políticas a ejecutar. El primero de estos pilares fue el establecimiento de una economía multisectorial,

que opera por medio de los mecanismos del mercado bajo una administración estatal y una orientación socialista. Otro elemento fue la ejecución de una política social que colocara al ser humano como el punto de partida y destino de todas las acciones socioeconómicas y el aumento de la participación ciudadana en asuntos de decisión gubernamental. El tercer pilar fue la implementación de una política exterior mucho más abierta, que promoviera las relaciones entre Vietnam y el resto del mundo.

Durante el proceso de implementación del Doi Moi, se han realizado diversas modificaciones a las políticas a llevar a cabo, con el objetivo de adecuar el país a los distintos contextos. Por esta razón, ha sido separado en dos etapas: una inicial y de apertura, desde 1986 hasta el año 2000 y una segunda de industrialización y modernización. En la primera etapa se puso especial atención en la agricultura y sector empresarial y en la segunda, en el desarrollo de la economía de mercado orientada al socialismo, con la transformación de la empresa estatal, el sistema financiero, la apertura al exterior y la reforma de la administración pública.

Como resultado de los acuerdos del IX Congreso del Partido Comunista de Vietnam (PCV), celebrado en el 2001, y posteriormente con las modificaciones realizadas a la Constitución en el 2002, los diferentes tipos de propiedad se transformaron en: estatal, colectiva, individual (entiéndase como pequeña propiedad), privada, capitalista de Estado y, formando parte de esta última, el capital de inversión extranjera (IED). La propiedad estatal representa el núcleo central y junto a

la economía colectiva constituyen la base de su carácter socialista. En los últimos años, se ha observado la aplicación de un conjunto de decisiones y acciones encaminadas a fortalecer el componente privado de la economía nacional. Esta última desempeña un rol cada vez más importante en la economía nacional, aunque dirigida y regulada por la estatal. (González Sáez, 2018, pág. 3)

Se diseñó una política monetaria orientada por el mercado para controlar la inflación y una política comercial más dirigida hacia el exterior. Entre las transformaciones de mayor importancia estuvieron: la descentralización de la administración económica estatal y el reconocimiento del papel del sector privado como generador de crecimiento económico. Además, le fue otorgado un mayor grado de autonomía a las empresas, principalmente en sus relaciones con el mercado internacional.

Otro elemento destacable fue la implementación de políticas agrícolas en beneficio de los productores. Los cambios realizados en la administración de la economía rural, incentivaron el florecimiento del sector agrícola. El aumento de la inversión estatal en este sector, la concesión de créditos a pequeños productores, la expansión del acceso a los servicios básicos, la educación y a los sistemas de salud, contribuyeron a un desarrollo agrícola que superó con creces lo proyectado por el gobierno.

La formación de una economía multisectorial respaldó la constitución de empresas privadas que en un primer momento serían un complemento de las compañías estatales. En los últimos años del

siglo XX, la producción industrial comenzó a desplazar a la agrícola, en términos porcentuales dentro del PIB (Sandí Meza & Pérez Sáenz, 2007). Esto no significa que la primera haya logrado su crecimiento en detrimento de la segunda, puesto que el sector agrícola fue capaz de consolidarse como fuente estable de alimentos para la población y como fuente de ingresos por exportaciones.

Se debe mencionar la intensificación del papel de la Inversión Extranjera Directa (IED) en el crecimiento industrial vietnamita gracias a las reformas y a una serie de modificaciones realizadas en 1994 a la ley reguladora de la IED. Entre las novedades estuvo la eliminación del requerimiento de licencias de importación-exportación para determinados bienes, la reducción de la lista de industrias con restricciones de inversión en Vietnam, y la agilización de trámites en la gestión de pequeñas inversiones. Esto hizo más atractiva la inversión en este país, lo que se evidencia en el incremento de la contribución de las empresas financiadas con IED al PIB del país.

Otro elemento a tener en cuenta fue la implementación de una política exterior multidireccional como parte de su estrategia de renovación. Esta posee tres mecanismos claves: Asociaciones Estratégicas/Integrales, acuerdos comerciales y multilateralismo. Esta forma de diplomacia económica emprendida por el país asiático ha favorecido su presencia en mecanismos internacionales, y es válido destacar el rol que ha jugado el gobierno en la participación efectiva del país en estos.

De acuerdo con González Sáez (2021):

*“Existen razones para poder exponer la ubicación de Vietnam como uno de los últimos Tigres Asiáticos, o de cuarta generación. Para ello debe resaltarse su constante crecimiento, el protagonismo gubernamental en pleno desarrollo, el énfasis en la educación, la industria basada en el uso intensivo de la mano de obra, la formación de un mercado nacional, el papel del Estado en las estrategias de desarrollo, la reforma agrícola iniciada en 1986, etc. Pero a ello añadir, la capacidad de resistencia ante shock externos demostrados en la crisis de 2008-2009 (...) Incluso los impactos más recientes fomentaron como forma de activar la economía el aumento de la inversión pública y la captación de tecnologías.”* (pág. 155)

Para 2019, el PIB vietnamita alcanzó un crecimiento de un 6,8% y la esperanza de vida se situó en 75,4 años (Grupo Banco Mundial, 2021). Los sectores claves se desarrollaron de forma estable. El crecimiento de la agricultura alcanzó altos niveles al igual que la producción industrial. Además, aumentó el porcentaje de participación del sector de los servicios en el PIB (Phong, 2019).

### ***La economía que resistió el impacto de la pandemia***

Lo planteado anteriormente demostró que gracias al Doi Moi el país mostró una alta resiliencia ante el impacto de la pandemia. La solidificación de su base económica, el aumento de los niveles de vida de la población y la salud de su sistema bancario hizo que el país pudiera sortear los obstáculos durante el 2020. Estos resultados fueron la materialización de la gestión eficaz del Partido y

el gobierno enfocada en la previsión a largo plazo.

Desde el inicio de la pandemia de Covid-19, Vietnam ganó reconocimiento internacional por la puesta en práctica de un protocolo sanitario de gran eficacia. Ante la preocupación por su cercanía con China, rápidamente las autoridades asumieron las medidas correspondientes. De esta forma se logró que, al cerrar el 2020, en el país se contabilizara la reducida cifra de 1513 casos confirmados y 35 muertos (Vietnam. Coronavirus update).

Un elemento a tener en cuenta es el plan a largo plazo para enfrentar las emergencias de salud que ha llevado a cabo el país. Este fue ejecutado con la colaboración de la Organización Mundial de la Salud y basándose en la experiencia vietnamita en el tratamiento de brotes de otras enfermedades. Por lo que su éxito durante el 2020 es el resultado del interés y la voluntad política del gobierno y el PCV de poseer la preparación necesaria para enfrentar enfermedades infecciosas y de esta forma, proteger a la población y asegurar la salud pública en tiempos de pandemias.

Desde que se detectaron los primeros casos de COVID-19 en el país, el gobierno adoptó medidas de precaución. Este país aplicó la no entrada de pasajeros que hubiesen viajado a China en los 14 días anteriores a su arribo y restricciones para aquellos viajeros procedentes de Irán, República de Corea, Estados Unidos, entre otros. Redujo las transportaciones aéreas y marítimas desde China, a la vez que impidió la entrada de viajeros que transitaron por el área Schengen de Europa y el Reino Unido. Además, incrementó las medidas de

chequeo y control en los puertos de entrada al país. Como medidas sanitarias, Vietnam declaró emergencia de salud pública en las áreas afectadas y estableció un Comité Directivo Nacional para el enfrentamiento al COVID-19 presidido por un viceprimer ministro (González Sáez, 2020).

Las TICs jugaron un papel muy importante en la utilización de distintas vías para informar y concientizar a la población. Un ejemplo de ello fue el envío de mensajes de texto por parte del Ministerio de Salud Pública con informaciones sobre las medidas preventivas y los síntomas de esta enfermedad. También se difundió una canción relacionada con el Covid-19, con el objetivo de aumentar la preparación y la conciencia sobre el peligro que representa el contagio. Esta se hizo viral gracias al apoyo de celebridades locales.

A pesar de que la pandemia se pudo controlar en el país, su propagación mundial trajo consigo la interrupción de las cadenas de suministro globales, con afectaciones en el comercio, las industrias de importación y exportación, el turismo, y el transporte, la escasez de materiales de producción en las empresas, la reducción y el cierre de operaciones. Es preciso mencionar que la industria manufacturera, a pesar de no haber experimentado un crecimiento significativo, continuó siendo el motor del crecimiento económico. A lo interno, la oferta y la demanda estaban garantizadas. La balanza comercial de bienes alcanzó un superávit comercial (Reyes López, 2021).

En lo referido a las estrategias económicas, se debe mencionar, por un lado, la política monetaria aplicada por el

Banco Estatal de Vietnam (BEV), con medidas entre las que destacan la reducción de la tasa de refinanciamiento del 6% al 5% y la tasa de descuento del 4 al 3,5%. Se aprobaron créditos preferenciales para los negocios afectados por el COVID-19. Además, el BEV redujo los límites sobre las tasas de depósito al corto plazo por 0,25% y 0,5% sobre las tasas de préstamos a corto plazo (González Sáez, 2020).

Por otro lado, se activaron las medidas preventivas usando los fondos existentes de seguro de salud. El PCV ya había mostrado interés en el tema. En el Informe Político del XII Congreso Nacional, en enero de 2016 se proyectó la cobertura del seguro médico a más del 80% de la población, así como el desarrollo de políticas de seguro social, seguro de desempleo, seguro de accidentes de trabajo, enfermedad profesional, etc. Igualmente, aprobó la garantía del derecho del ciudadano al bienestar social y se propuso continuar practicando la política de seguro de salud para todo el pueblo y paso a paso renovar y elevar la calidad de los servicios médicos (Partido Comunista de Vietnam, 2016). Otras medidas relacionadas con la política fiscal fueron el aumento del presupuesto estatal destinado a la salud, la exención de arancel para equipos médicos esenciales y la posposición de la fecha límite de pagos de impuestos mensuales para negocios afectados por la COVID-19.

Otro elemento que debe ser mencionado, es el beneficio que ha representado para este país, principalmente durante el año 2020, la guerra comercial entre Estados Unidos y China. Este enfrentamiento ha propiciado la ampliación del comercio vietnamita. El país se ha favo-

recido de la tendencia de diversificación y reubicación de la cadena de suministro fuera de China. Además, ha sido una alternativa provechosa para las firmas extranjeras ya que el crecimiento económico chino ha traído aparejado el encarecimiento de la mano de obra. Un ejemplo de esto es la empresa Apple, la cual comenzó a producir en Vietnam entre 3 y 4 millones de unidades correspondiente al 30% de la producción de sus auriculares AirPods (Hutt, 2020). Se debe tener en cuenta, además, el interés de los Estados Unidos en utilizar a Vietnam como pieza contra China y como un aliado estratégico en la zona del Sureste asiático. Sin embargo, a pesar de cooperar con la nación norteamericana, Hanoi ha mantenido ciertas distancias en temas de seguridad, política y economía.

Durante el año, existieron varios aspectos destacables relacionados con la política exterior vietnamita. Algunos de los acontecimientos de mayor importancia fueron la firma del Acuerdo de Libre Comercio con la Unión Europea, su asignación como presidente de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), el logro obtenido por su elección como miembro no permanente del Consejo de Seguridad y el fortalecimiento de las relaciones bilaterales con países, entre los que destacan los Estados Unidos y Japón.

En el 2020, Vietnam fue la economía de mayor crecimiento del PIB en Asia y una de las 10 del mundo. Además, aumentó su relevancia económica puesto que, gracias a la buena gestión de la pandemia, sus procesos productivos, a diferencia de los del resto de países, no se detuvieron. Motivado por los resultados, el PCV ha propuesto metas ambiciosas.

Ha proyectado un crecimiento de entre 6,5% y 7% y superar el nivel de ingresos medios bajos para 2025. Para 2030 estima que el país se convierta en uno de altos ingresos medios y que para 2045 sea un país desarrollado con altos ingresos (González Sáez, 2021).

## CONCLUSIONES

En 2020 la actividad humana y la economía fue afectada inesperadamente por la pandemia de COVID-19. Los sistemas sanitarios y las actividades económicas a nivel mundial colapsaron. Las restricciones provocaron una paralización de los sectores productivos y un decrecimiento del PIB mundial.

La República Socialista de Vietnam es un ejemplo de cómo es posible mantener los objetivos y los valores ideológicos con firmeza, al tiempo que se transforman los mecanismos para lograr el crecimiento económico y el bienestar de la población. Además, ha demostrado la importancia de la elaboración y aplicación de políticas propias que tengan en cuenta las particularidades nacionales e identifiquen los errores cometidos. La labor del Gobierno y el Partido Comunista ha sido esencial. Los logros económicos alcanzados durante varias décadas gracias a la implementación del Doi Moi, como en el enfrentamiento a la pandemia de Covid-19 y el prestigio alcanzado en este escenario, así lo demuestran. El proceso de renovación que lleva a cabo el país fue un factor determinante en la alta resiliencia mostrada por Vietnam ante el impacto de la pandemia.

En una demostración de fuerte voluntad política por parte de estas instituciones, se han tomado medidas eficaces que

han permitido controlar el avance de la enfermedad en el país. A su vez, las políticas económicas han sido acertadas pues se logró una coordinación efectiva entre la política fiscal y monetaria para enfrentar los efectos de la crisis. De esta forma, se ha evidenciado la importancia del rol del Estado en la gestión económica y la necesidad de velar por la preparación y correcto funcionamiento de los sistemas sanitarios.

También en el contexto internacional han existido factores que han favorecido la preminencia de Vietnam. Entre estos se encuentra la guerra comercial entre Estados Unidos y China, así como el papel de este país como presidente de la ANSEA y miembro no permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, lo que le ha permitido desarrollar sus capacidades de liderazgo a nivel internacional.

## BIBLIOGRAFÍA

- González Sáez, R. (2018). Elementos teóricos y prácticos de la experiencia socialista de Vietnam. Economía y Desarrollo.
- González Sáez, R. (27 de abril de 2020). El impacto de la Covid-19 en Vietnam. Experiencias y proyecciones. América Latina en movimiento: <https://www.alainet.org/es/articulo/206189>
- González Sáez, R. (2021). Vietnam, el último tigre asiático en tiempos de Covid-19: Resiliencia y crecimiento. Oasis, 151-177.
- Grupo Banco Mundial. (2 de diciembre de 2021). Datos de libre acceso del Banco Mundial. <https://datos.ban>

- **Hutt, D. (2020). Why ‘Made in Vietnam’ won’t replace ‘Made in China’. . 2020. Asia Times.**
- **Partido Comunista de Vietnam. (2016). Informe Político del XII Congreso Nacional del Partido Comunista de Vietnam. Hanoi: Editorial The Gioi.**
- **Phong, V. (17 de diciembre de 2019). El panorama de la economía vietnamita en 2019. <https://m.vovworld.vn/es-Es/economia/el-panorama-de-la-economia-vietnamita-en-2019-811444.vov>**
- **Reyes López, M. (2021). Vietnam 2020: un año con pocos éxitos, muchos retos e incertidumbre. Anuario Asia Pacífico El Colegio De México, 1-24.**
- **Sandí Meza, V., & Pérez Sáenz, A. (2007). Vietnam: Una potencia comercial en menos de 25 años. Lecciones desde Hanoi. Revista Centroamericana de Administración Pública, 385-397.**
- **Vietnam. Coronavirus update. (s.f.). Worldometer: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/vietnam/>**