

**REVISTA
CIENTÍFICA
UNIVERSITARIA**

**VOLÚMEN 5
NO. XIII**

AD HOC



SUMARIO

06

POSICIÓN POLÍTICA RESPECTO A CUBA DE LOS LÍDERES DEL 118° CONGRESO DE ESTADOS UNIDOS.

17

LAS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL GOBIERNO DE PEDRO SÁNCHEZ. IMPACTO Y LIMITANTES (2018 - 2023).

29

EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INDO - RUSA EN SEGURIDAD Y DEFENSA (2018 - 2022).

40

EL POSICIONAMIENTO REGIONAL Y MUNDIAL DE LA ASEAN (2020 - 2023).

53

DANIEL NOBOA, EL DEVENIR POPULISTA DE LA DERECHA ECUATORIANA.

68

65

LA IV CUMBRE AMAZÓNICA EN LA AGENDA COMÚN DE LA ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA. RESULTADOS Y DESAFÍOS.

79

EL MERCADO COMÚN DEL SUR. AVANCES Y LIMITACIONES DURANTE SU ÚLTIMO CICLO DE MANDATOS PRO - TÉMPORE.

94

EL BRICS COMO MANIFESTACIÓN DE LA TRANSICIÓN INTERSISTÉMICA A UN MUNDO MULTIPOLAR.

103

MOVIMIENTO JUVENIL MARTIANO: CONTRIBUCIÓN A LA FORMACIÓN POLÍTICA JUVENIL ANTE LAS DEMANDAS ACTUALES DEL PAÍS.

112

EL EUROCENTRISMO EN EL DISCURSO DE LA MODERNIDAD.

NOTA EDITORIAL

La Revista Científica Universitaria Ad Hoc lanza su decimotercer número, el penúltimo del Volumen V de la publicación. Esta nueva edición cuenta con once artículos de diversos tópicos. Se abordan temas de teoría de las Relaciones Internacionales, dinámicas de relacionamiento regional, organismos internacionales, relaciones bilaterales, cooperación en materia de seguridad y dinámicas de política interna. Además, se retoma la sección de "Actualidad de proyectos estudiantiles", con un artículo dedicado al Movimiento Juvenil Martiano (MJM).

La primera investigación, con autoría de Amanda Martínez Crespo y Ana Laura Pérez Armas, estudiantes de tercer año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales del Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García" (ISRI), se titula "Posición política respecto a Cuba de los líderes del 118° Congreso de Estados Unidos". Este texto propone una mirada a la conformación de la política hacia Cuba en el 118° Congreso de Estados Unidos, a partir de las posiciones de los principales líderes en el Senado y la Cámara de Representantes.

Seguidamente, se presenta el artículo "Las políticas socioeconómicas de Pedro Sánchez: resultados, impactos y limitantes (2018-2023)", de los autores Frank Abel Rodríguez Romero y Amalia Mustelier Fernández, estudiantes de cuarto año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales del ISRI. A través de la investigación, se caracteriza al gobierno de Pedro Sánchez a partir del estudio de las medidas socioeconómicas aplicadas en

el periodo 2018-2023.

A continuación, se propone un análisis de las principales tendencias de la cooperación indorusa en materia de seguridad y defensa durante el período 2018-2022. Este trabajo, de la autoría de Silvio Javier Jiménez Sánchez, Ana Belén Amador Igarza y David Ernesto Wong Aguilera, estudiantes de tercer año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales del ISRI, se titula: "Evolución de la cooperación indorusa en seguridad y defensa (2018-2023)".

El cuarto artículo, titulado "El posicionamiento regional y mundial de la ASEAN (2020-2023)", cuenta con la autoría de las estudiantes de tercer año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales del ISRI, Yasmín Fagundo Alonso y Yeleinis Esther Figueroa González. Este trabajo invita a identificar los resultados económicos y políticos de la ASEAN en el periodo 2020-2023, así como a analizar el comportamiento de las perspectivas de la ASEAN identificadas para el cierre de 2024.

Para direccionar la mirada hacia América Latina, Leonardo Díaz Fernández, estudiante de cuarto año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales del ISRI, propone el artículo "Daniel Noboa, el devenir populista de la derecha ecuatoriana". Esta investigación examina la llegada de Daniel Noboa a la Presidencia de la República del Ecuador y la radicalización de la política populista de su gobierno.



El sexto artículo se titula: "La IV Cumbre Amazónica en la agenda común de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica. Desafíos y resultados". Con autoría de Grettel Gómez García, Javier Ernesto Díaz Oyarzabal y Amalia del Carmen Sánchez León, estudiantes de segundo de la Licenciatura en Relaciones Internacionales del ISRI, la investigación propone una valoración del papel que desempeñó la IV Cumbre Amazónica como punto de partida en la construcción de una nueva agenda común de los estados miembros de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA).

Los autores Melissa Curbelo Cruz y Cristian Lorenzo Jiménez Sánchez, estudiantes de tercero y segundo año, respectivamente, de la Licenciatura en Relaciones Internacionales del ISRI, brindan un estudio sobre el Mercado Común del Sur (Mercosur). Específicamente, la investigación convida a determinar los avances y limitaciones del Mercosur como mecanismo de integración regional durante el último ciclo de mandatos pro tempore (2022-2023).

"El BRICS como manifestación de la transición intersistémica a un mundo multipolar" es la octava entrega de esta publicación. El trabajo, que cuenta con la autoría de Nazareth del Carmen Rodríguez Hernández y Beatriz Aprea Meneses, estudiantes de cuarto año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales del ISRI, analiza el papel que desempeña el grupo BRICS dentro del proceso actual de transición intersistémica.

Los autores Emily Puisseaux Moreno, Ignacio David Zayas La O y Jany Bacaro Ledo retoman la sección de "Actualidad de proyectos estudiantiles". Su artículo, "Movimiento Juvenil Martiano: contribución a la

formación política juvenil ante las demandas actuales del país", evalúa la contribución del Movimiento Juvenil Martiano de Cuba a las nuevas generaciones de jóvenes en el periodo 2022-2023.

Para concluir el decimotercer Número de la Revista Ad Hoc, la autora Amanda Stephany Otaño Águila, estudiante de cuarto año de la Licenciatura en Filosofía de la Universidad Central de Las Villas "Martha Abreu" (UCLV), propone el artículo "El eurocentrismo en el discurso de la modernidad". Este trabajo plantea un análisis de las concepciones eurocentristas en el discurso de la modernidad, a través de un estudio crítico de las obras de Kant, Hegel, Marx y Engels.

El Comité Editorial de la Revista Ad Hoc extiende su agradecimiento a los especialistas del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI), del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba (MINREX), del Observatorio de Política sobre América Latina y el Caribe (OPALC), del Centro de Estudios Hemisféricos y sobre Estados Unidos (CEHSEU), de la Universidad de La Habana (UH) y del Centro de Estudios Martianos (CEM), así como a los profesores del ISRI por su incondicional ayuda en la revisión de los manuscritos presentados por los estudiantes.

Esperamos que este variado número sea del disfrute de nuestros lectores y que, a su vez, contribuya a su formación académica y científica en materia de Relaciones Internacionales.

Carlos Raúl Bermúdez Medina,
Director Ejecutivo de la Revista Científica
Universitaria Ad Hoc.

“

***POSICIÓN POLÍTICA RESPECTO A CUBA DE LOS
LÍDERES DEL 118º CONGRESO DE
ESTADOS UNIDOS***

”



AUTORES:

Amanda Martínez Crespo

Estudiante de tercer año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García
ORCID ID: 0009-0008-9481-5484

Ana Laura Pérez Armas

Estudiante de tercer año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García
ORCID ID: 0009-0000-9989-462X



Recibido: 20 de Julio de 2024

Aprobado: 23 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Universitaria Ad-Hoc los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Martínez Crespo, A. & Pérez Armas, A.L. (2024). Posición política respecto a Cubade los líderes del 118° Congreso de Estados Unidos. *Ad Hoc*.5(13), 6 -16.

RESUMEN

Las relaciones entre Cuba y Estados Unidos, después de 1959, han estado marcadas por la falta de voluntad de los sucesivos gobiernos norteamericanos de aceptar la independencia y autodeterminación cubana. El conflicto histórico que de esta situación se deriva ha pautado la política de confrontación mantenida por Estados Unidos hacia la Isla; la cual, en gran medida, tiene su origen en el Congreso. En este último, además de los miembros de los partidos más importantes y los congresistas anticubanos, las posiciones de liderazgo tienen gran relevancia en el establecimiento de la política hacia la nación cubana. En este sentido, el presente artículo se interesa por caracterizar la posición política que mantienen hacia Cuba los líderes del 118° Congreso de Estados Unidos, teniendo en cuenta la influencia que ello puede tener en la relación bilateral entre ambos estados. A partir de la síntesis de los rasgos principales de la posición hacia Cuba de los líderes del 118° Congreso, se constata como tendencia principal una marcada polarización: mientras los líderes demócratas abogan por un acercamiento en varios sectores, los republicanos promueven la implementación de nuevas medidas coercitivas que limiten el desarrollo socioeconómico del estado cubano.

Palabras clave: *Estados Unidos, posición política hacia Cuba, Congreso, liderazgo, polarización.*

ABSTRACT

Relations between Cuba and the United States, after 1959, have been influenced by the unwillingness of successive North American governments to accept Cuban independence and self-determination. The historical conflict that emanates from this situation has scheduled the policy of confrontation maintained by United States towards the Island; which, to a large extent, has its origin in Congress. In addition to members of the most important parties and anti-Cuban congressmen, leadership positions have great relevance in establishing policy towards the Cuban nation. In this sense, the present work is interested in characterizing the political position held towards Cuba by the leaders of the 118th Congress of the United States (current), taking into account the influence that this may have on the bilateral relationship between both states. From the synthesis of the main features of the position towards Cuba of the leaders of the 118th Congress, a marked polarization is confirmed as the main trend: while the Democratic leaders advocate a rapprochement in various sectors, the Republicans promote the implementation of new measures coercive measures that limit the socioeconomic development of the Cuban state.

Keywords: *United States, political position towards Cuba, Congress, leadership, polarization.*

INTRODUCCIÓN

La Rama Legislativa del Gobierno federal de Estados Unidos, según el Artículo I de la Constitución del país, se compone por el Senado y la Cámara de Representantes, que unidos forman el Congreso de la nación. Las principales atribuciones de este órgano se asocian con la aprobación de legislación y políticas; además, el Congreso cuenta con varios instrumentos para ejercer influencia

directa sobre decisiones de política exterior, fundamentalmente vinculadas con temas comerciales, procesos migratorios y sanciones (Delgado et al., 2021).

Las relaciones entre Cuba y Estados Unidos, después de 1959, han estado marcadas por la falta de voluntad de los sucesivos gobiernos norteamericanos de aceptar la independencia y autodeterminación cubana. El conflicto histórico que de esta situación se deriva ha pautado la política de confrontación mante-

nida por Estados Unidos hacia la Isla; la cual, en gran medida, tiene su origen en el Congreso.

El bloqueo económico, comercial y financiero constituye el sistema de medidas coercitivas unilaterales aplicadas por Estados Unidos hacia Cuba que más afectaciones ha provocado al desarrollo de la economía cubana. En cuanto a su composición, debe destacarse que este representa un entramado de leyes, órdenes ejecutivas y disposiciones legales que, en su mayoría, han sido gestadas en el Congreso norteamericano.

Es importante, además, tener en cuenta la influencia que ejercen en la política de Estados Unidos hacia Cuba las acciones de los miembros de los partidos y de los congresistas anticubanos, que históricamente han promovido la intensificación de sanciones hacia la isla caribeña; aunque se ha podido constatar también desde poco después de 1959 la actividad de ciertos congresistas que han defendido el interés de promover los acercamientos a la nación cubana. Por su parte, las posiciones de liderazgo en la Cámara y el Senado norteamericano también poseen gran relevancia en cuanto al diseño de políticas hacia Cuba.

Las posiciones de liderazgo surgieron a finales del siglo XIX y principios del XX, cuando los miembros de los dos partidos principales del país –Demócrata y Republicano– organizados en conferencias partidarias, decidieron escoger líderes para que les representaran en los más importantes debates. Entre las principales funciones de estos estaría coordinar acciones en los plenos de los dos órganos colegisladores y trabajar con el poder ejecutivo en prioridades políticas (United States Senate, s. f.). Hacia el siglo XXI, los líderes de las conferencias partidarias han incrementado su control sobre las agendas del Congreso y ejercen gran influencia para la toma de decisiones.

En el Senado, particularmente, los líderes desempeñan un papel importante en las funciones diarias, incluido el establecimiento de agendas legislativas, la organización de los comités y la determinación de cómo se desa-

rollan las acciones en el pleno. (United States Senate, s. f.)

La estructura del 118° Congreso de Estados Unidos, que tomó posesión en enero de 2023 y terminará sus labores en enero de 2025, ofrece una leve ventaja a los demócratas en el Senado y una mayoría, también leve, a los republicanos en la Cámara de Representantes (Granma, 2023). Esta dinámica en el Congreso, unido a las posiciones de liderazgo, ha tenido incidencia en el tratamiento del tema Cuba a lo interno del Legislativo y en la conformación de nuevas políticas y estrategias estadounidenses. Por tanto, el estudio de la correlación de fuerzas en los dos órganos colegisladores norteamericanos, así como la revisión de los perfiles de los líderes en ambas cámaras posee gran importancia para el Estado cubano.

En correspondencia con lo planteado anteriormente, el presente trabajo tiene como objetivo general: caracterizar la posición política que mantienen hacia Cuba los líderes del 118° Congreso de Estados Unidos. Para su cumplimiento han sido definidos como objetivos específicos: sintetizar los principales aspectos relacionados con Cuba referidos por los líderes del Senado del 118° Congreso de Estados Unidos en intervenciones públicas, sintetizar los principales aspectos relacionados con Cuba referidos por los líderes de la Cámara de Representantes del 118° Congreso de Estados Unidos en intervenciones públicas y describir los rasgos de la posición política hacia Cuba de los líderes del 118° Congreso de Estados Unidos.

Las intervenciones públicas de las cuales se tomaron los aspectos para definir las posiciones políticas se encuentran disponibles en las páginas oficiales de los senadores y representantes objetos de estudio, las cuales fueron debidamente referenciadas. Para el análisis de las tendencias se valoraron todas las alusiones registradas en las páginas referidas, y no únicamente los pronunciamientos que han tenido lugar durante el período legislativo 2023-2025.

DESARROLLO

El 118° Congreso de Estados Unidos tomó posesión el 3 de enero de 2023, luego de las elecciones intermedias de noviembre de 2022. Este ejercerá sus funciones hasta enero de 2025.

Actualmente los demócratas tienen el control del Senado, pues obtuvieron 51 escaños frente a los 49 Republicanos. En la Cámara de Representantes, los republicanos obtuvieron una ganancia neta de nueve escaños frente a los demócratas (CNN, 2023). En correspondencia con ello, el Líder de la Mayoría en el Senado pertenece al Partido Demócrata e igual posición en la Cámara de Representantes es ocupado por un Republicano.

Tratamiento del tema Cuba por los líderes del Senado en el 118° Congreso de Estados Unidos

La mayor parte de los líderes del Senado norteamericano han hecho referencias públicas a Cuba en diferentes momentos de sus carreras legislativas, pero sobre la base de diversas perspectivas. El estudio de sus pronunciamientos permite establecer una tendencia en cuanto a su posición política hacia la Isla.

Respecto del sector agrícola, las senadoras demócratas Debbie Stabenow y Amy Klobuchar han sido las que mayor cantidad de referencias han hecho al tema de intercambios con Cuba como posibilidad real e importante que ofrecería beneficios a ambos estados. Los principales aspectos que han intentado potenciar son el aumento de los intercambios entre agricultores cubanos y empresas estadounidenses y la eliminación de las restricciones a la financiación privada de las exportaciones agrícolas estadounidenses. Resulta relevante la gran capacidad para establecer coaliciones bipartidistas en el órgano legislativo que distingue a las dos líderes del Senado referidos y, en el caso de Stabenow, su posición, teniendo en cuenta que se desempeña como presidenta del Comité Senatorial de Agricultura, Nutrición y Silvicultura en el Congreso.

Sobre el tema de la inmigración cubana en el territorio norteamericano, los líderes del Partido Demócrata que han realizado alusiones a Cuba son las senadoras Elizabeth Warren y Tammy Baldwin. Sus acciones principales han estado dirigidas a la reducción de restricciones de asilo para los cubanos –junto a haitianos, venezolanos y nicaragüenses- que arriban a las costas estadounidenses y a la promoción de políticas que autoricen a estos a acceder a puestos laborales.

Sobre la senadora Elizabeth Warren se debe tener en cuenta la postura que mantuvo hacia Cuba durante la pandemia de COVID-19, pues no impidió los envíos de equipos médicos y recursos a la nación cubana, acción que marca una diferencia considerable frente a la política de Gobierno de arreciar el bloqueo económico en este período.

Varios líderes demócratas del Congreso estadounidense actual han expresado en intervenciones públicas su disposición de favorecer los intercambios comerciales con Cuba, teniendo en cuenta los beneficios que ello pudiera aportar para ambas naciones. La funcionaria más reconocida por esta posición es Amy Klobuchar, quien ha defendido el mantenimiento de relaciones económicas y políticas, desde la perspectiva de los beneficios que ello aportaría para la seguridad nacional de Estados Unidos.

Teniendo en cuenta el interés de flexibilizar las relaciones con Cuba, Klobuchar ha referido en el Congreso la necesidad de eliminar el bloqueo económico contra el estado caribeño. Su interés se fundamenta en las posibilidades de intercambio que ello abriría y que, a su vez, generarían oportunidades de desarrollo económico para los dos países. De acuerdo con estas aspiraciones, también ha sido crítica de las políticas de Donald Trump –mantenidas por Biden- que recrudecieron las acciones del Gobierno estadounidense contra Cuba y que representaron un retroceso respecto de la política desarrollada por Barack Obama. Para Cuba estas acciones resultan muy positivas teniendo en cuenta las intenciones de intercambio en diversos sectores que estos congresistas también pro-

mueven.

Es válido destacar que Klobuchar, presidenta del Comité Directivo del Partido Demócrata en el 118° Congreso, también elaboró dos proyectos de legislación (2016 y 2021) con apoyo bipartidista para levantar el bloqueo impuesto a Cuba. Además, ha promovido los intercambios educativos y culturales entre ciudadanos de ambas naciones y ha criticado en reiteradas ocasiones las medidas de restricción de viajes aéreos comerciales de Estados Unidos hacia Cuba, así como la arbitraria inclusión de esta última en la lista de países patrocinadores del terrorismo.

En contraposición con las posibilidades de acercamiento, varios miembros actuales del liderazgo del Senado rechazan un incremento de la relación bilateral Cuba-Estados Unidos y defienden el principio de obstaculizar todo intento legislativo que pudiera generar una apertura para los intercambios.

Como tendencia, estos líderes se unen a las iniciativas legislativas de los senadores anticubanos Bob Menéndez y Marco Rubio, que promueven el apoyo al “Movimiento Pro Democracia De Cuba”¹ y que han logrado presentar ante los órganos colegisladores iniciativas bipartidistas. En este sentido destaca la líder Vicepresidenta de Divulgación del Partido Demócrata Catherine Cortez Masto, que se ha unido a varios proyectos de ambos senadores.

En relación con lo anterior, también destaca el caso del senador demócrata Mark Warner, quien se desempeña como Vicepresidente de la Conferencia partidaria en el 118° Congreso. Warner realizó una visita a Cuba en 2015 para explorar oportunidades comerciales entre la isla caribeña y Virginia, estado por el que se desempeña como senador y también había explicado anteriormente la necesidad de eliminar las sanciones económicas y diplomáticas estadounidenses que han limitado durante décadas los intercambios bilaterales. Sin embargo, desde 2023, ha recibido la influencia de los senadores anticubanos y se ha aliado a las posiciones más coercitivas, que son justificadas con la supuesta amenaza para la seguridad nacional estadouniden-

se que representan Cuba, Venezuela, Rusia, China e Irán.

Otra de las estrategias mantenidas por los líderes opuestos a cualquier acercamiento al Estado cubano –en su mayoría republicanos- es la crítica constante a la gestión de los demócratas, y particularmente a la de Biden, por *“no mantener posturas lo suficientemente fuertes contra el socialismo de China, Cuba y Venezuela”*.

En los casos de Mitch McConnell, líder de la minoría en el Senado; John Barrasso, tercer miembro de mayor rango en el liderazgo republicano del Senado como presidente de la Conferencia Republicana y John Thune destacan sus alusiones a Cuba –y sus relaciones con China y Rusia- como un *“gran peligro”* para la seguridad nacional de Estados Unidos. Asimismo, defienden la supremacía norteamericana como *“garante universal de la democracia”* y utilizan con perspicacia diversas herramientas para moldear la opinión pública internacional respecto de sus intereses. En el Comité de Agricultura, McConnell y Thune representan posiciones antagónicas a la de la Demócrata y Presidenta del Comité Debbie Stabenow, pues se oponen a toda posibilidad de intercambio agrícola con la nación caribeña.

La interrupción de todos los posibles intercambios comerciales también constituye un asunto clave para los líderes del Senado norteamericano referidos anteriormente. En este sentido, la prohibición de la exportación de petróleo hacia Cuba, con el objetivo de limitar las capacidades de desarrollo económico, es uno de los tópicos más abordados en los proyectos legislativos.

Otro de los temas más referidos en torno a Cuba desde las posiciones de liderazgo conservador es la supuesta necesidad de apoyar a la población cubana que *“debió movilizarse el 11 de julio de 2021 por la vulneración de la democracia y los derechos humanos en el país”*. En este sentido, destacan las intervenciones de senadores con reconocida influencia bipartidista como Joni Ernst, Shelley Moore Capito y Mitch McConnell, que han apoyado al senador anticubano Marco

Rubio y sus colegas en la presentación de resoluciones contra Cuba.

En el caso de la senadora republicana Capito, también se le asocia con proyectos legislativos encaminados a “*incrementar*” la seguridad fronteriza norteamericana ante la presunta amenaza para la seguridad nacional de Estados Unidos que representa la inmigración de ciudadanos cubanos.

Tratamiento del tema Cuba por los líderes de la Cámara de Representantes en el 118° Congreso de Estados Unidos.

La toma de posesión del 118° Congreso marcó el comienzo de una nueva generación de liderazgo para los demócratas de la Cámara. El representante Hakeem Jeffries, de Nueva York, asumió como líder del partido, Katherine Clark, de Massachusetts, como látigo demócrata, y Pete Aguilar como presidente del caucus (Granma, 2023). Sobre estos líderes destaca la no referencia a Cuba en sus declaraciones.

En cuanto a las demás posiciones de liderazgo de la Cámara, también resulta relevante la escasa atención ofrecida al tema Cuba dentro del Congreso. En este escenario, las referencias más importantes provienen de los líderes del Partido Republicano, centradas principalmente en la emigración cubana y la crítica al socialismo.

Mike Johnson y Elise Stefanik, ambos representantes republicanos, han enfatizado “*la difícil situación de los cubanos que huyen de la isla*” y han criticado el socialismo como “*ideología fallida*”. En este sentido, Mike Johnson cataloga la emigración como una catástrofe humanitaria y ha hecho alusión a presuntas manipulaciones a la burocracia federal hechas por el presidente Joe Biden para abrir las fronteras a los inmigrantes ilegales. Por su parte, Elise Stefanik, ha referido “*la necesidad de aceptar la emigración por mar*”, la cual había sido rechazada por el presidente Biden. Asimismo, la republicana condena brutalmente el “*régimen cubano*”. (House Republican Conference, s. f. ; Meet

Mike Johnson - Speaker Mike Johnson, s. f.)

El líder de la minoría, Steve Scalise, ha calificado al gobierno como un “*fracaso del socialismo*” y ha condenado su historial de derechos humanos. En enero de 2023, Steve se unió a la congresista anticubana María Elvira Salazar en la presentación de una resolución que refleja su perspectiva.

Sin embargo, dentro de la Cámara de Representante existe un pequeño grupo que favorece un enfoque más conciliatorio hacia Cuba. Uno de los principales líderes de este segmento es el representante Tom Emmer. El republicano presentó un proyecto de ley en 2015 para eliminar el bloqueo económico, comercial y financiero impuesto a Cuba. En 2017, desarrolló la Ley de Comercio con Cuba, la cual facilitaba la inversión de empresas privadas en la Isla. Además, se opuso a la postura de retroceso de Donald Trump acerca de los intercambios con la nación caribeña.

Principales rasgos de la posición de los líderes del 118° Congreso de Estados Unidos hacia Cuba

La tendencia principal del liderazgo actual del Congreso de Estados Unidos en su posición hacia Cuba es la polarización. Mientras la mayoría de los líderes demócratas abogan por un acercamiento que beneficie a ambas partes, la mayoría de los líderes del Partido Republicano apuestan por recrudecer las sanciones e incrementar la hostilidad hacia el Gobierno cubano, aludiendo, incluso, al peligro para la seguridad nacional estadounidense que cierta proximidad pudiera acarrear. En este escenario, las estrategias para encaminar sus políticas presentan ciertas diferencias, mientras los líderes demócratas utilizan las declaraciones como herramienta principal para promover los intercambios, los sujetos más conservadores emplean instrumentos más fuertes como proyectos legislativos particulares y la propia obstaculización de las intenciones de acercamiento.

En relación con los intentos de incrementar la relación bilateral, provenientes en su ma-

CONCLUSIONES

yoría de los líderes demócratas del Senado, destaca el reconocimiento de posibilidades para establecer vínculos en los sectores agrícola, comercial y de seguridad fronteriza; así como la promoción de intercambios con nuevas formas de la economía cubana y en los ámbitos migratorio, educativo y cultural. En este sentido, resulta muy relevante el hecho de que congresistas que lideran las conferencias partidarias introduzcan en los debates asuntos como la necesidad de eliminar el bloqueo económico, comercial y financiero impuesto a Cuba y de excluir a la nación caribeña de la lista de países patrocinadores del terrorismo.

Por otra parte, las posiciones políticas en contra de un acercamiento entre los dos estados y críticas del gobierno de la nación caribeña se asocian fundamentalmente a líderes republicanos de la Cámara de Representantes. Ello se corresponde con la tendencia histórica, y en el 118° Congreso, que posee una mayoría republicana, esto no facilitará las relaciones entre los dos estados.

Los líderes demócratas de la Cámara, que representan en este órgano el Partido de la minoría, no han tratado abiertamente el tema Cuba en sus declaraciones. Su escasa atención al asunto pudiera estar relacionada con la baja prioridad del tema entre los votantes demócratas o la falta de unidad en el Partido acerca de cómo abordar la cuestión.

Finalmente, se reconoce que las posiciones contra Cuba en el Congreso norteamericano están influenciadas, en gran medida, por la labor de los senadores y representantes anticubanos. Estos han empleado dos argumentos básicos para justificar los ataques y limitaciones económicas impuestas al estado cubano. Por una parte, “el fracaso del sistema socialista” y, por otra, el supuesto peligro que representa para la seguridad nacional de Estados Unidos las relaciones de Cuba con China y Rusia, las cuales –según los congresistas norteamericanos- constituyen una amenaza, pues se utiliza la Isla como enclave para trazar y poner en marcha estrategias contra el Gobierno estadounidense.

El estudio de las posiciones políticas hacia Cuba de los líderes del 118° Congreso de Estados Unidos revela las siguientes conclusiones:

La tendencia fundamental en cuanto al tema Cuba en el 118° Congreso es la polarización. El liderazgo republicano defiende el recrudecimiento de la política hacia la Isla y la implementación de nuevas medidas coercitivas mientras los líderes demócratas asumen posiciones que tienden al acercamiento entre ambas naciones.

Los líderes del Senado en el 118° Congreso de Estados Unidos mantienen dos posiciones bien definidas respecto del tema Cuba: los que apoyan el acercamiento a la Isla para promover los intercambios en beneficio de ambas partes y los que rechazan las políticas dirigidas a incrementar la relación bilateral e influyen para ampliar la hostilidad contra el estado cubano.

El tema Cuba ha recibido una atención limitada por parte los líderes de la Cámara de Representantes en el 118° Congreso de Estados Unidos. La mayor parte del liderazgo republicano de este órgano que posee una posición política bien definida respecto del tema se asocia con posturas críticas al Gobierno cubano, centradas en la emigración, el fracaso del socialismo y la necesidad de aplicar medidas “duras” contra la Isla. Por su parte, los líderes demócratas de la Cámara han permanecido en gran medida silenciosos sobre el tema.

REFERENCIAS

- CNN (2 de enero de 2023). Así es el nuevo Congreso en EE.UU. que servirá de 2023-2025. CNN. <https://cnnespanol.cnn.com/2023/01/02/asi-se-vera-el-nuevo-congreso-eeuu-118-2023-2025-orix/>
- Delgado, D. G., et al (2021). El Congreso Federal de Estados Unidos y la política hacia Cuba. Universidad de La Habana,

- 292, Article 292. <https://revistas.uh.cu/revuh/article/view/2189>
- Granma. (3 de enero de 2023). El 118o Congreso de EE. UU. marca comienzo de una nueva generación para los demócratas. Granma. <https://www.granma.cu/mundo/2023-01-03/el-118-congreso-de-ee-uu-marca-comienzo-de-una-nueva-generacion-para-los-democratas>
 - House Republican Conference(s. f.). Chair Elise Stefanik | U.S. Representative. <https://www.gop.gov/about/house-republican-conference-chair.htm>
 - Speaker Mike Johnson. (s. f.). Meet Mike Johnson. <https://www.speaker.gov/meet-mike-johnson/>
 - United States Senate. (s. f.). Sobre partidos y liderazgo. <https://www.senate.gov/about/origins-foundations/parties-leadership.htm>
 - Connell. (s. f.). US Senate. <https://www.mcconnell.senate.gov/public/>
 - La senadora estadounidense Amy Klobuchar. (s. f.). Recuperado 23 de marzo de 2024, de <https://www.klobuchar.senate.gov/public/>
 - Meet Mike Johnson. (s. f.). Speaker of the House. <https://www.speaker.gov/meet-mike-johnson/>
 - Ramas del Gobierno de Estados Unidos (s.f) US Government. <https://www.usa.gov/es/ramas-gobierno-estados-unidos>
 - Republican Policy Committee Chairman Gary Palmer. (s. f.). House Republican. <https://www.gop.gov/about/republican-policy-committee-chairman.htm>
 - Rodés, D. S. / J. D. S., & administrador. (2023, diciembre 22). XXI Edición de la Serie de Conversaciones «Cuba en la Política Exterior de los Estados Unidos de América» —REPOSITORIO. Centro de Investigaciones de Política Internacional. <https://www.cipi.cu/xxi-edicion-de-la-serie-de-conversaciones-cuba-en-la-politica-exterior-de-los-estados-unidos-de-america-repositorio/>
 - About Steve Scalise (s. f.). Majority Leader. <https://www.majorityleader.gov/about/>
 - Biography | House Majority Whip. (s. f.). <https://www.majoritywhip.gov/about/>
 - Senado de EE. UU. (s.f). Liderazgo y funcionarios. <https://www.senate.gov/senators/leadership.htm>
 - Búsqueda—Senador estadounidense John Thune. (s. f.). US. Senate. <https://www.thune.senate.gov/public/index.cfm/?p=search&q=Cuba>
 - Senado de Estados Unidos (s.f). USA Government. <https://www.usa.gov/es/agencias/senado-de-estados-unidos>
 - Congressman Ted Lieu. (s. f.). US. House of Department. <https://lieu.house.gov/about/full-biograph>
 - Senado de Estados Unidos. (s.f) Acerca de los partidos y el liderazgo Líderes de mayorías y minorías. <https://www.senate.gov/about/origins-foundations/parties-leadership/majority-minority-leaders.htm>
 - González Delgado, D. (16 de julio de 2018). ¿Quiénes son los cubanoamericanos en el Congreso de Estados Unidos? Cubahora; Cubahora. <https://www.cubahora.cu/politica/quienes-son-los-cubanoamericanos-en-el-congreso-de-estados-unidos>
 - Senador de los Estados Unidos John Barrasso. (s. f.). <https://www.barrasso.senate.gov/public/>
 - El senador estadounidense Mitch McConnell. (s. f.). <https://www.mitchmcconnell.senate.gov/public/>
 - Senator Bernie Sanders. (s. f.). Senator Bernie Sanders. US. Senate. <https://www.bernie.senate.gov/public/>

BIBLIOGRAFÍA

sanders.senate.gov/

- **Senator Catherine Cortez Masto. (s. f.). US. Senate.** <https://www.cortezmastosenate.gov/>
- **Senator Steve Daines. (s. f.). US. Senate.** <https://www.daines.senate.gov/>
- **Tom Emmer's relationship with Cuba and Democrats may come back to bite him in House Speaker's race. (s. f.).** <https://floridapolitics.com/archives/640617-tom-emmers-relationship-with-cuba-and-democrats-may-come-back-to-bite-him-in-house-speakers-race/>
- **United States Senate. (s. f.). Sobre partidos y liderazgo.** <https://www.senate.gov/about/origins-foundations/parties-leadership.htm>
- **United State House of Representatives. (s. f.). About | Assistant Democratic Leader Joe Neguse. House Government.** <https://assistantdemocraticleader.house.gov/about>
- **United State House of Representatives. (3 de enero de 2023). About | Katherine Clark Democratic Whip.** <http://democraticwhip.house.gov/about>
- **United State House of Representatives. About – Pete Aguilar. (s. f.).** <https://aguilar.house.gov/about/>
- **United State House of Representatives. (s. f.).** <https://www.house.gov/leadership>
- **U.S. Representative. House Republican Conference Chair Elise Stefanik I (s. f.).** <https://www.gop.gov/about/house-republican-conference-chair.htm>. <https://www.daines.senate.gov/>. (s. f.). Recuperado 23 de marzo de 2024, de <https://www.daines.senate.gov/>
- **U.S. Senator Mark R. Warner. (s.f). US. Senate.** <https://www.warner.senate.gov/public/>
- **US Senate (s.f).** <https://www.warren.sena->

[te.gov/about/about-elizabeth](https://www.warren.senate.gov/about/about-elizabeth)

- **U.S. Senator John Barrasso. (s. f.).** <https://www.barrasso.senate.gov/public/?p=search&num=10&filter=0&q=Cuba>
- **U.S. Senator Brian Schatz of Hawaii. (s. f.). US Senate.** <https://www.schatz.senate.gov/>
- **U.S. Senator Chuck Schumer of New York. (s. f.). US. Senate.** <https://www.schumer.senate.gov/>
- **U.S. Senator Cory Booker of New Jersey. (s. f.). US. Senate.** <https://www.booker.senate.gov/>
- **U.S. Senator Dick Durbin of Illinois. (s. f.). US. Senate.** <https://www.durbin.senate.gov/>
- **U.S. Senator Joe Manchin of West Virginia. (s. f.). US. Senate.** <https://www.manchin.senate.gov/>
- **U.S. Senator Joni Ernst of Iowa. (s. f.). US. Senate.** <https://www.ernst.senate.gov/>
- **U.S. Senator Tammy Baldwin of Wisconsin. (s. f.). US. Senate.** <https://www.baldwin.senate.gov/>
- **US Senator Shelley Capito. (s. f.).** <https://www.capito.senate.gov/>
- **U.S. Senator Debbie Stabenow of Michigan. (s. f.). US. Senate.** <https://www.stabenow.senate.gov/search>

NOTAS

1. **Iniciativa impulsada por congresistas anticubanos en contra del Gobierno y el pueblo de la Isla. Su objetivo, en última instancia, es promover la desestabilización del orden político en la nación cubana.z**

“

**LAS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL
GOBIERNO DE PEDRO SÁNCHEZ.
IMPACTO Y LIMITANTES (2018 - 2023)**

”



AUTORES:

Frank Abel Rodríguez Romero

Estudiante de cuarto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0000-0002-7087-4497

Amalia Mustelier Fernández

Estudiante de cuarto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0000-0001-8926-224X



Recibido: 25 de Julio de 2024

Aprobado: 25 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Política Internacional los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Rodríguez Romero, F. A. & Mustelier Fernández, A. (2024). Las políticas socioeconómicas del gobierno de Pedro Sánchez. Impacto y limitantes (2018-2023). *Ad Hoc*. 5(13), 17 - 28

RESUMEN

El período gubernamental de Pedro Sánchez Pérez-Castejón como presidente del Gobierno de España estuvo marcado por numerosos desafíos, tanto a nivel nacional como internacional. Tras su investidura en junio de 2018, el gobierno enfrentó una crisis política derivada de la destitución de su predecesor, una fragmentación política y una economía que no se había recuperado completamente de la crisis financiera de 2008. Su mandato estuvo marcado por la crisis del coronavirus y el estallido de la guerra ruso-ucraniana. En respuesta a estos desafíos, el gobierno de Sánchez implementó un programa socioeconómico expansivo orientado a estimular el crecimiento económico, reducir las desigualdades sociales y avanzar hacia la transición ecológica. Estas acciones marcaron un cambio significativo en la implementación de políticas económicas, especialmente durante la recuperación pospandemia, que si bien obtuvo resultados positivos, también manifestó consecuencias negativas para la economía española.

Palabras Clave: *Pedro Sánchez, España, economía española, gobierno.*

ABSTRACT

Pedro Sánchez Pérez-Castejón's government period as President of the Government of Spain was marked by numerous challenges, both nationally and internationally. After his inauguration in June 2018, the government faced a political crisis resulting from the dismissal of his predecessor, political fragmentation and an economy that had not fully recovered from the 2008 financial crisis. His mandate was marked by the coronavirus crisis and the outbreak of the Russian-Ukrainian war. In response to these challenges, the Sánchez government implemented an expansive economic and social program aimed at stimulating economic growth, reducing social inequalities and the ecological transition. These actions marked a significant change in the implementation of economic policies, especially during the post-pandemic recovery, although it obtained positive results, it also manifested negative consequences for Spain's economy.

Keywords: *Pedro Sánchez, Spain, Spanish economy, government.*

INTRODUCCIÓN

El secretario general del Partido Socialista Obrero Español (PSOE), Pedro Sánchez Pérez-Castejón, fue electo el 1ro de junio de 2018 como presidente del Gobierno de España, tras la destitución del conservador Mariano Rajoy del Partido Popular (PP), por el Congreso de Diputados. El nuevo Gobierno enfrentó la fragmentación política, debido a un auge de partidos alternativos que pusieron en entredicho los partidos

tradicionales. A esto se sumaban la crisis que se había desarrollado luego de la declaración unilateral de independencia de Catalunya en el 2017 y la posterior intervención del gobierno central. Además, heredó una economía aún en recuperación tras la crisis financiera de 2008, aquejada por altas tasas de desempleo y deuda pública.

Sánchez se comprometió a tomar una serie de medidas para estimular el crecimiento económico y reducir las desigualdades sociales. En este sentido, su política económica, se ha caracterizado por un

enfoque expansivo, priorizando el gasto público y las medidas sociales. Tras las elecciones generales del 10 de noviembre de 2019, y la constitución del Parlamento de la XIV Legislatura, el Congreso de los Diputados aprobó, por segunda vez, la investidura de Pedro Sánchez como Presidente del Gobierno. Esta legislatura estuvo acompañada de un complejo escenario internacional marcado por la pandemia de Covid-19 y el conflicto ruso-ucraniano.

En ese contexto, el gobierno, libró una ardua batalla por la recuperación de los derechos sociales perdidos durante la gestión del PP e impulsó un programa económico y social en defensa de las minorías. La nueva gestión aumentó la generación de empleo, facilitó la aplicación de una agenda para la transición ecológica, condenó todo tipo de discriminación y asumió el compromiso del Estado para enfrentar los efectos del cambio climático. De la misma manera avanzó en la implementación de la política económica de una forma diferente; la cual ha incidido en indicadores claves como el crecimiento, el desempleo, la deuda pública y la desigualdad. Esta investigación pretende ser la base para la comprensión de las medidas socioeconómicas aplicadas por el gobierno español en el periodo 2018-2023, el impacto de dichas medidas en la sociedad y la economía de la nación ibérica, y las limitantes que las han condicionado.

DESARROLLO

Primera Legislatura (2018-2019)

Ascenso a la Jefatura del Gobierno y Desafíos Socioeconómicos y Políticos

El 2 de junio de 2018, Pedro Sánchez Pérez-Castejón se convirtió en el séptimo presidente del Gobierno desde la transición democrática. Su llegada a Moncloa se produjo luego que el Congreso aprobara la moción de censura presentada por el PSOE al Presi-

dente Mariano Rajoy (PP). Entre las peculiaridades de dicha elección se destaca ser el primero que llega a este cargo sin ser diputado y ser la primera vez que se accede a la jefatura del gobierno a través de una moción de censura.

El nuevo gobierno enfrentó importantes desafíos en materia de derechos de las minorías y avances sociales. Los escándalos de corrupción del PP debilitaron la confianza de la ciudadanía en las instituciones y abrieron paso a una crisis del modelo bipartidista español. Desde la transición democrática el sistema de partidos políticos españoles se ha caracterizado por el bipartidismo, siendo el PSOE y el PP los principales de España. Una de las tareas del nuevo gobierno, fue lidiar con un mapa político al que se sumaron nuevas fuerzas como Podemos y Ciudadanos¹ que incidieron en las decisiones a nivel nacional y crearon una situación inestable de gobernabilidad. Un problema que marcó el período gubernamental fue la composición del Senado y el Congreso de Diputados. La mayoría en ambas cámaras era del Partido Popular, lo que trajo como consecuencia morosidad en cuanto a la toma de decisiones.

Sánchez heredó un país que aún se recuperaba de la crisis económica financiera de 2008. Según Sanchis (2018), a pesar de tener un PIB con un crecimiento en tres años consecutivos (2015, 2016, 2017) cerca del 3% anual, el gobierno popular no tuvo la capacidad de estabilizar la economía, demostrando la ineficacia de las políticas de recortes aplicadas por la derecha española. La deuda pública ascendió del 65,8% en el 2011 al 98% en el 2018, 30 puntos de incremento en 7 años (Datosmacro, 2023). El poder adquisitivo de los asalariados y pensionistas decayó a lo largo del periodo legislativo, incrementando de forma proporcional la desigualdad, la pobreza y la exclusión social. La alta tasa de desempleo situó a España como el segundo país con mayor número de parados de la Unión Europea (UE), solamente después de Grecia. Atendiendo los indicadores sociales, en mayo de 2018, era uno de los países con peores condiciones socioeconómicas de la región.

A pesar de las especulaciones del expresidente Mariano Rajoy sobre el alcance de sus políticas económicas y sociales en beneficio de los ciudadanos, la pobreza y la desigualdad aumentaron a lo largo de su gobierno. Las estadísticas reflejan que, aunque la economía creció y se creó empleo², los sectores de mayor vulnerabilidad de la sociedad no fueron beneficiados. El crecimiento económico experimentado entre el 2016 y el 2018, benefició más a los ricos (“el 40% de las riquezas terminaba en manos del 1% más ricos, mientras que el 7% fue a parar a manos del 50% más pobres”) (Sanchis, 2018).

Una cuestión importante para el gobierno fue el diálogo como mecanismo para la estabilización de las relaciones con el independentismo en Cataluña, ante la declaración unilateral de independencia de 2017. A pesar de que el PSOE pactó con el PP la intervención en la región, los partidos nacionalistas apoyaron la moción de censura. Una de las primeras acciones de Pedro Sánchez como presidente, fue emprender un proceso de acercamiento y diálogo con la Generalitat³, a través de reuniones con su presidente, Quim Torra para gestionar la crisis de unidad nacional.

Otro elemento que caracterizó al nuevo gobierno fue que asumió los Presupuestos Generales de Estado (PGE) diseñados por el gobierno saliente y un gasto de deuda pública rozando, según datos del Banco Mundial, el 100% de su PIB. Según Datosmacro (2019), la aprobación de un nuevo PGE de 125.064 millones de euros para el 2019⁴ constituyó una necesidad apremiante para llevar a cabo políticas sociales competentes y oxigenar de la misma forma a la Seguridad Social. Sin embargo, la aprobación del nuevo techo de gasto fue demorada. La principal razón fue la negativa de impedir la modificación del presupuesto por parte del Senado y el Congreso.

En este contexto, de acuerdo con lo expresado por Sánchez (2018), con el fin de “sacar a España de la parálisis y consolidar un cambio de época” se llevó a cabo una política llamada Agenda para el Cambio⁵. Su objetivo fue de reconstruir un Estado de bienestar

apoyado en tres ejes principales: la regeneración moral y política, la modernización de la economía y el fortalecimiento del modelo de cohesión social nacido de la Constitución. Es decir, la recuperación de una sanidad, educación y sistemas públicos dignos y de calidad.

Con el propósito de modernizar la economía a través de la Agenda para el Cambio, el gobierno de Sánchez se inclinó por una nueva política fiscal progresiva con el objetivo de aumentar los ingresos del Estado, redistribuir la riqueza y financiar programas sociales. Algunas de las acciones claves en este ámbito incluyeron reformas en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) para extender la progresividad del sistema impositivo y elevar la contribución de las rentas más altas. Además, se produjo el incremento de impuestos a las grandes corporaciones para ampliar la recaudación fiscal, y la implementación de medidas para limitar la elusión fiscal y cerrar lagunas fiscales que permitían a algunas empresas y contribuyentes evitar el pago de gravámenes.

Dentro de los nuevos cambios se sentaron las bases para la reindustrialización, el desarrollo de la ciencia y la innovación. En este sentido, se elaboró el plan Reindus que contó con un fondo de 400 millones de euros (La Moncloa, 2018). Unido a este proceso se promovieron programas de formación para reducir el desempleo y mejorar la cualificación de los trabajadores. Como parte del desarrollo de esta disposición se aplicó el plan de lucha por el empleo digno. Para su realización se destinó un presupuesto de 2000 millones de euros con el fin de reducir el impacto en la población juvenil y la reversión de los recortes en educación, así como, se destinaron 100 millones de euros para financiar 500 proyectos innovadores; el incremento del 15% en ayudas a la investigación; la apuesta por la transición ecológica o el apoyo a sectores estratégicos como la agricultura o la pesca (Sánchez, 2018). Se aprobó el aumento del salario mínimo interprofesional a 900 euros mensuales como vía para mejorar las condiciones de trabajo y reducir la pobreza. Además, se generaron políticas para potenciar la conversión energética y lucha contra el

cambio climático, con la aprobación del Plan Nacional Integrado de Energía y Clima. (La Moncloa, 2024)

Conjuntamente se emprendieron tareas para la recuperación de la sanidad pública universal como la eliminación de las trabas para acceder a la salud a personas enfermas de VIH, diabetes, psoriasis o celiaquía. Igualmente, se tomaron medidas para reducir la brecha salarial, avanzar en materia de género y promover la igualdad en el mercado laboral, como la aprobación de la Ley Integral contra la Violencia de Género y la creación el Alto Comisionado contra la Pobreza Infantil para la protección de los menores. Otras disposiciones de carácter social con un impacto significativo fueron la lucha contra la pobreza y la puesta en marcha del Plan Estatal de Vivienda 2018-2021 para facilitar el acceso a la vivienda y combatir la especulación inmobiliaria (La Moncloa, 2018).

En conclusión, la Agenda para el Cambio para superar la España de inicios de 2018 se desarrolló en estas cinco grandes transformaciones: impulso a la educación como palanca de cambio; financiación y sostenibilidad del sistema de pensiones; transformación del mercado de trabajo e incentivo empresarial con medidas como la mayor subida del salario mínimo interprofesional desde 1997; transición ecológica de la economía, apoyada en la futura Ley de Cambio Climático y la regeneración democrática de las instituciones (La Moncloa, 2018). Este período constituyó un momento clave de avances en términos de políticas sociales y económicas más equitativas, justas e inclusivas.

Segunda Legislatura (noviembre 2019-2023)

El 13 de febrero de 2019, el Congreso de Diputados rechazó el PGE propuesto para ese año. Ante la negativa, Sánchez convocó a elecciones anticipadas para el mes de abril. Finalmente se celebraron el 28 de abril de 2019. El 71,8% de los españoles acudieron a las urnas (Roa, 2023). La negativa de Ciudadanos para formar gobierno con el PSOE y las diferencias con Unidas Podemos crearon un panorama complejo para el país. La falta

de un acuerdo entre los partidos no logró los apoyos necesarios para formar gobierno. En consecuencia, las Cortes fueron disueltas y se convocó nuevamente a elecciones generales para el mes de noviembre.

El 10 de noviembre se produjo la repetición electoral. Los 350 diputados se distribuyeron de la siguiente forma: El PSOE, obtuvo un total de 120 representantes, lo que lo posicionó como el partido vencedor, pero sin mayoría absoluta. El PP, de Pablo Casado, obtuvo 88 escaños, consolidándose como el segundo más votado; Vox, liderado por Santiago Abascal, irrumpió con 52 parlamentarios; la coalición de Unidas Podemos obtuvo 35 escaños; Izquierda Republicana de Cataluña (ERC) obtuvo 13, consolidándose como una fuerza política relevante en el contexto catalán; Ciudadanos, sufrió un importante descenso, pasando de 57 diputados a obtener solo 10; Juntos por Cataluña (JxCat) obtuvo 8 escaños; el Partido Nacionalista Vasco (PNV) obtuvo 6; Bildu obtuvo 5; Más País, 3 y la Candidatura d'Unitat Popular (CUP) obtuvo 2 (La Moncloa, 2020).

Tras la constitución de las Cortes Generales de la XIV Legislatura, el Congreso de Diputados aprobó la investidura de Pedro Sánchez como Presidente del Gobierno. El 7 de enero de 2020 nació el primer gobierno de coalición⁶ en más de 40 años de democracia española (Rodríguez Romero & Mustelier Fernández, 2024). La fragmentación del espectro político y la irrupción de nuevos partidos contribuyeron a la diversidad y complejidad del Parlamento. Esta heterogeneidad de fuerzas políticas dificultó la formación de mayorías estables y propició un escenario político marcado por la inestabilidad y la necesidad de negociación y consenso entre diferentes partidos para la adopción de decisiones legislativas. A esto se sumó la maquinaria mediática en defensa de los intereses de las grandes élites empresariales, religiosas y financieras.

En febrero de 2020, a solo un mes de iniciar el periodo legislativo se desató a nivel mundial, la pandemia del Covid-19. Cuando el coronavirus, fue declarado por la Organización Mundial de Salud (OMS) como emer-

gencia sanitaria, España ya contaba con más de 4000 casos positivos (Herme Zaar & García Ávila, 2020). El Consejo de Ministros, decretó el “estado de alarma” para el territorio nacional previsto en la Constitución en su artículo 116⁷ y pasó a considerarse la Covid-19 como un elemento de fuerza mayor. El gobierno estuvo obligado a adoptar numerosas medidas de alarma que sustentaron legalmente el confinamiento de los ciudadanos para evitar nuevas oleadas.

La ruptura de las cadenas de suministros provenientes de China hizo que muchas fábricas españolas y europeas ralentizaran su producción por falta de componentes. La declaración del “estado de alarma” en España aceleró el congelamiento de los sectores económicos no esenciales e inició un proceso de desaceleración económica. Sectores importantes para la economía como el turismo y las industrias fueron frenados por las medidas de confinamiento y el cierre de las fronteras.

El cese de las actividades económicas dio origen a problemas multidimensionales. Entre las nuevas preocupaciones destacaban el incremento del desempleo y la sostenibilidad económica de los ciudadanos españoles. En este sentido, se tomaron iniciativas con el fin de reducir el impacto de la pandemia, evitar la paralización de la economía, promover la recuperación del sector empresarial, suscitar la superación de la crisis e impedir la parálisis económica. Entre las medidas más trascendentales estuvo la aplicación del Expediente de Regulación Temporal de Empleo (ERTE)⁸, como una estrategia de flexibilidad temporal que permitió reducir la jornada laboral y suspender el trabajo presencial en las empresas.

Desde el 2018, Sánchez llevaba a cabo la política denominada Agenda para el Cambio, liderada por la Ministra de Economía, Nadia Calviño. Esta agenda estuvo afectada por el rechazo del Congreso de Diputados al PGE para el 2019. Sin embargo, tras la nueva convocatoria a elecciones y la crisis del coronavirus, pasó a formar parte esencial de un nuevo proyecto de recuperación llamado “Plan de Recuperación, Transformación y

Resiliencia de la Economía Española”⁹.

El “Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de la Economía Española” fue la estrategia implementada para la modernización de la economía española, la recuperación del crecimiento económico y la creación de empleo para la reconstrucción económica sólida, inclusiva y resiliente tras la crisis generada por el Covid-19 (Gobierno de España, 2020). Fue la guía empleada para canalizar los fondos destinados por Europa a reparar los daños generados por la crisis de la pandemia a través de reformas e inversiones. Tuvo cuatro ejes transversales: la transición ecológica, la transformación digital, la cohesión territorial y social, y la igualdad de género.

La lenta recuperación fue, en parte, debido a la gran crisis del turismo en el 2020, la escasez de ayuda directa a empresas y un confinamiento más largo que el del resto de Europa. El impacto de la pandemia llevó a registrar en el 2020 un descenso histórico del PIB del 11,3% (Fernández, 2024), siendo España uno de los países mayormente afectados de la región.

Una de las medidas trascendentales en materia social y económica fue la aprobación de la Ley Reforma Laboral, ratificada en el Real Decreto 32/2021. La misma garantizó la estabilidad en el empleo, la transformación del mercado laboral y la construcción de relaciones profesionales sanas, alejadas de la precariedad y garantizando un trabajo digno, como lo expresa el artículo 9.2 de la Constitución española.

Esta Ley priorizó el contrato indefinido y mantuvo solo en dos modalidades el trabajo temporal: uno, por incremento de la producción y el otro, para sustituir a otro trabajador; en ambos casos con una duración de un año. Los resultados fueron inmediatos, constituyendo uno de los grandes logros del gobierno de coalición. El empleo mejoró significativamente en el transcurso de un año, en el que se incorporaron 514.700 personas hasta superar los 20,5 millones de ocupados (Díaz, 2022). El número de personas en paro se situó por debajo de tres millones, algo que no sucedía desde 2008, cuando empezó la crisis

financiera (DatosMacro, 2023). De diciembre de 2021 a diciembre de 2022, el empleo asalariado indefinido se incrementó en 1.375.000 personas, hasta alcanzar la cifra de 13,9 millones, la más alta de toda la serie histórica (Bernardos, 2023). En el mediano plazo, el éxito de esta reforma se demostró en sus repercusiones sobre la productividad y la intensidad, duración y estabilidad del empleo, lo cual frenó la destrucción de puestos laborales que se evidenciaba en España desde décadas anteriores.

Tres leyes complementarias se aprobaron en el Congreso para incentivar la economía. Para satisfacer los créditos de los acreedores de forma coordinada y permitir la supervivencia de empresas en crisis mediante convenios con los acreedores se firmó la Reforma de la Ley Concursal, la cual contribuyó a establecer el conjunto de normas sustantivas y procesales que regulan el procedimiento concursal de toda clase de deudores (Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado, 2020).

Para facilitar la creación de empresas, reducir obstáculos regulatorios, luchar contra la morosidad e impulsar su crecimiento y expansión, el Congreso de los Diputados aprobó la Ley de Creación y Crecimiento Empresas (Ley Crea y Crece). La misma es una de las principales reformas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, dirigida a fomentar el dinamismo del tejido productivo y dar respuesta a las demandas y recomendaciones de los diferentes organismos internacionales (Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado, 2022).

El 20 de julio de 2023, quedó oficializada como ley la Orden PCM/825/2023 por la que se regulan los criterios y procedimientos de certificación de empresas emergentes que dan acceso a los beneficios y especialidades de la Ley 28/2022¹⁰ de fomento del ecosistema de empresas emergentes (Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado, 2023). Las tres leyes buscan el impulso de la innovación a través de las pequeñas y medianas empresas en el país.

En el ámbito internacional, el 24 de febrero

de 2022 estalló el conflicto ruso-ucraniano. Para España, miembro de la UE y de la Organización de Tratados del Atlántico Norte (OTAN), esta conflagración tuvo un impacto negativo para la economía que marcaba un lento crecimiento desde la pandemia, a pesar de las estrategias trazadas. En la primera línea de las consecuencias del conflicto figura el mercado energético, fuertemente dependiente de los suministros procedentes de Rusia. Las reducciones bruscas de las importaciones de gas determinaron el encarecimiento de la factura eléctrica que generó un alto nivel inflacionario¹¹. Ante esta situación los gobiernos de España y Portugal acordaron el establecimiento de un tope máximo en el precio del gas, con el objetivo de evitar variaciones inesperadas en el precio y lograr accesibilidad para todos.

Se ejecutaron acciones para minimizar el impacto de la guerra ruso-ucraniana, como el aumento del 15% a la cuantía del Ingreso Mínimo Vital (IMV)¹² para que más familias pudiesen llegar a fin de mes en sus gastos. La cantidad de IMV a percibir por los beneficiarios subió entre 120 euros y 162, 23 euros mensuales (As.com, 2022).

Otra medida de corte social fue la revalorización de las pensiones de acuerdo con el Índice de Precios al Consumidor (IPC). Esta reforma propició que, a mediados de 2022, las pensiones subieran un 2,5% y para el 2023, a pesar de la inflación, se elevaran un 8,5%. La misma ha posibilitado que la pensión media roce los 1200 euros. Desde el 2020 hasta 2024, casi 11,8 millones de pensionistas y perceptores de prestaciones conservaron o aumentaron su poder adquisitivo (La Moncloa, 2024).

En el plano de la igualdad de género se ubicaron varias iniciativas que fueron controvertidas dentro de la legislatura. Entre ellas la Ley de Garantía Integral de la Libertad Sexual conocida también como ley del consentimiento o ley de "Solo sí es sí". Su principal aporte fue la exigencia del consentimiento expreso a la hora de juzgar los delitos sexuales (Ramiro, 2023). Sin embargo, se considera una de las iniciativas fallidas del gobierno, debido a que con la aprobación de la nueva

legislación, numerosos condenados pidieron que se revisara su condena y se han producido numerosas excarcelaciones.

En este contexto, otras disposiciones adoptadas fueron las modificaciones de la Ley de salud sexual y reproductiva, y la Ley para la igualdad real y efectiva de las personas trans y para la garantía de los derechos de las personas LGTBI. Estas reformas fueron impulsadas con el objetivo de “desarrollar y garantizar los derechos del colectivo LGTBI erradicando las situaciones de discriminación” (Agencia Boletín Oficial del Estado, 2023) y constituyó un paso de avance para esta comunidad dentro de una sociedad conservadora, como lo es la sociedad española.

En febrero de 2023, el Consejo de Ministros favoreció el aumento del Salario Mínimo Interprofesional (SMI) hasta los 1.080 euros brutos mensuales (La Moncloa, 2024). Con este aumento, Pedro Sánchez cumplió una de las promesas de su campaña electoral. La subida del salario mínimo tuvo un impacto positivo en la erradicación de la pobreza, especialmente la infantil, en la esperanza de vida y en la salud mental de los ciudadanos.

A pesar de los altos y bajos que ha atravesado el país, para el cierre del año 2023 el incremento de los precios se había controlado eficazmente, con un porcentaje de 3,1¹³, luego de haber contado con la inflación más elevada en su historia¹⁴ desde 1984 (Bernardos, 2023). Los esfuerzos desarrollados para atenuar los efectos de la Covid-19 en los ciudadanos se refleja en su deuda pública. En 2023 la deuda pública en España fue de 1.573.754 millones de euros. Creció 70.955 millones desde 2022, cuando fue de 1.502.799 millones, ubicándose entre los países con mayor deuda del mundo (DatosMacro, 2023). Sin embargo, es notable la importancia que se le dio a paliar los efectos en términos de renta para las familias, que no ha sufrido caídas como resultado a las medidas sociales puestas en marcha.

El índice de tendencia de la competitividad apunta a que España sigue recuperándose; sin embargo, hay múltiples dimensiones que se deben tener en cuenta para medir este

elemento. La cuota de las exportaciones españolas ha disminuido desde 2003, cuando alcanzó un 2,5%, hasta el 1,8% de 2021 (Doménech, 2023). El saldo de la balanza por cuenta corriente ha decrecido, desde el superávit del 3,2% del PIB de 2016 al 0,6% de 2022 (Doménech, 2023). El país transitó de tener una productividad 5,7 puntos por encima del promedio de la UE en 2009 a situarse 7,5 puntos por debajo en 2023 (Álvarez, 2023). Sin embargo, pese a la crisis de los precios energéticos y el encarecimiento de otras materias primas, el saldo de la balanza comercial ha subido respecto a 2013, cuando el déficit fue de 17.142,7 millones de euros (DatosMacro, 2023).

El PIB tuvo una recuperación tardía luego de la pandemia. En marzo de 2023, España logró recuperar la producción obtenida en diciembre de 2019. Demoró tres años y tres meses en obtener este resultado, siendo uno de los países que más tarde ha cumplido con esa meta dentro de la UE. Al cierre de 2023, el PIB había crecido un 2,5% respecto a 2022; 3,3 décimas menor que la de dicho año, cuando fue del 5,8% (DatosMacro, 2023).

CONCLUSIONES

La gestión económica del gobierno de Pedro Sánchez en el periodo 2018-2023 fue positiva. El ejecutivo logró hacer frente a un escenario nacional e internacional complejo, promoviendo un crecimiento económico estable y reduciendo la tasa de desempleo a niveles históricos. Las campañas mediáticas contra el gobierno socialista, la compleja conformación del Parlamento y la oposición de bloqueo del PP han impedido aplicar la totalidad de las propuestas del PSOE y, a la vez, han elevado el diálogo político a lo interno de la sociedad española.

La economía del país ibérico adoptó un enfoque expansivo en cuanto al gasto público, priorizando la inversión en educación, sanidad, servicios sociales e infraestructuras. De esta forma, se pretendió estimular el crecimiento económico y reducir las desigualdades sociales, pero ha generado preocupaciones sobre la sostenibilidad de la deuda

pública. El gasto en innovación ha crecido, superó las cifras anteriores a la crisis, aunque lejos todavía de la media europea. El espíritu reformista se centró en el ámbito laboral y las reformas de mercado donde ha mejorado notablemente. Ante la crisis provocada por la pandemia y el conflicto ruso-ucraniano, el gobierno implementó un paquete de medidas de apoyo a empresas y trabajadores, incluyendo ayudas directas, préstamos y exenciones fiscales. Estas disposiciones desempeñaron un papel crucial en la mitigación de los impactos económicos negativos.

En materia de justicia social se ha contribuido a la reducción del desempleo. Se registró la subida del salario mínimo, la revalorización de las pensiones y la creación del ingreso mínimo vital, reduciendo la precariedad de los sectores más vulnerables. Sin embargo, persisten desafíos como la precariedad laboral y la baja productividad en ciertos sectores.

A pesar de los avances realizados, aún persisten retos importantes, como la elevada deuda pública, la necesidad de impulsar reformas estructurales para mejorar la competitividad y la transición hacia un modelo económico más sostenible. Una nueva reforma fiscal, el creciente precio de la vivienda, la inflación y la todavía elevada tasa de paro, continúan siendo problemas a resolver. Estos retos requerirán un enfoque cuidadoso y coordinado para mejorar el posicionamiento de la economía española a nivel global y regional.

REFERENCIAS

- Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado. (2020). Real Decreto Legislativo 1/2020, de 5 de mayo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Concursal. Departamento de Estado. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2020-4859>
- Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado. (2022a). Ley 18/2022, de 28 de septiembre, de creación y crecimiento de empresas. Departamento de Estado. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-15818>
- Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado. (2022b). Ley 28/2022, de 21 de diciembre, de fomento del ecosistema de las empresas emergentes. Departamento de Estado. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-21739>
- Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado. (2023). Ley 4/2023, de 28 de febrero, para la igualdad real y efectiva de las personas trans y para la garantía de los derechos de las personas LGTBI. Departamento de Estado. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-5366#:~:text=Esta%20Ley%20tiene%20por%20finalidad,as%20C3%AD%20como%20de%20sus%20familias>
- Álvarez, J. (2023). España está 7,5 puntos por debajo de la Unión europea en competitividad regional. Revista El Economista. <https://www.economista.es/economia/noticias/12258908/05/23/espana-esta-75-puntos-por-debajo-de-la-ue-en-competitividad-regional.html>
- Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado. (2023). Orden PCM/825/2023. Ministerio de la Presidencia; Relaciones con la Corte y Memoria Democrática. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-16817#:~:text=A%-2D2023%2D16817-,Orden%20PCM%-2F825%2F2023%2C%20de%2020%20de%20julio%2C,ecosistema%20de%20las%20empresas%20emergentes>
- Bernardos, G. (2023). Un análisis de la gestión económica de Pedro Sánchez. Revista Cronica Global. <https://www.cronicaglobal.lespanol.com/pensamiento/20230704/un-analisis-de-gestion-pedro-sanchez>
- Datos Macro. (2019). Presupuesto General del Estado España. <https://datosmacro.expansion.com/estado/presupuestos/espana?anio=2019>
- Datos Macro. (2023). El paro en España. <https://datosmacro.expansion.com/paroepa/espana>

- **Datos Macro. (2023).** El paro en España. <https://datosmacro.expansion.com/paro-epa/espana>
- **Díaz, Y. (2022).** Rueda de prensa un año después de la aprobación, en Consejo de Ministros, del Real Decreto-ley 32/2021. Trabajo y Economía Social. La Moncloa. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasdeprensa/trabajo14/paginas/2022/291222-reforma-laboral-primer-aniversario.aspx>
- **Doménech, R. (2023).** La competitividad de la economía española. BBVA Research. <https://www.bbvaresearch.com/publicaciones/espana-la-competitividad-de-la-economia/>. pág 5.
- **Fernández, R. (2024).** Covid-19: impacto en el PIB español previsto por escenario 2020-2023. El Statista. <https://es.statista.com/estadisticas/1134396/covid-19-impacto-en-el-pib-espanol-previsto-por-escenario/>
- **Gobierno de España. (2020).** Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. <https://planderecuperacion.gob.es/>
- **La Moncloa. (2020).** Gobierno de la XIV Legislatura. https://www.lamoncloa.gob.es/gobierno/gobiernosporlegislaturas/Paginas/xiv_legislatura.aspx
- **Hermi Zaar, M., & García Ávila, M.-B. (2020).** El Covid-19 en España y sus primeras consecuencias. Espacio y Economía. Revista Brasileña de Geografía Económica. <https://journals.openedition.org/spacoeconomia/10142>
- **La Moncloa. (2018b).** Pedro Sánchez anuncia una subida salarial a los funcionarios del 2,25% para el próximo año. Prensa Oficial La Moncloa. <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2018/181218-sanchez-senado.aspx?galv2r=2>
- **Mónica Roa, M. (2023).** Así ha evolucionado la participación en las elecciones generales en España.El Statista. <https://es.statista.com/grafico/30463/participacion-en-las-elecciones-generales-celebradas-en-espana/#:~:text=Elecciones%20Generales%20en%20Espa%C3%B1a%202023&text=Seg%C3%BAn%20los%20datos%20del%20Ministerio,celebradas%20en%20noviembre%20de%202019.>
- **Rodríguez Romero, F. & Mustelier Fernández A. (2024).** Panorama político español tras las elecciones del 23 de julio del 2023. Ad Hoc. 5(11) <https://revistaadhoc.isri.cu/index.php/rah/article/view/120>
- **Sánchez, P. (2018).** Comparecencia ante el pleno del Senado para informar sobre las líneas generales del Ejecutivo y las actuaciones en materia de política migratoria. Madrid, España. La Moncloa <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2018/181218-sanchez-senado.aspx>
- **Sanchis, J. R. (2018).** El reto económico de Pedro Sánchez. Diario El Salto. <https://www.elsaltodiario.com/nueva-revolucion/el-reto-economico-de-pedro-sanchez>
- **La Moncloa (2024).** Subida y revalorización de las pensiones 2024. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/inclusion/Paginas/2024/subida-pensiones-2024.aspx#:~:text=En%20los%20dos%20%C3%BAltimos%20a%C3%B1os,al%20mes%20que%20en%202018.>
- **Diario As. (2022).** ¿De cuánto es la subida del Ingreso Mínimo Vital y cuándo entra en vigor el nuevo pago? Noticias ASTV. https://as.com/diariosas/2022/03/29/actualidad/1648550132_363457.html
- **Flores, D. (2023).** De la reforma Laboral al “Solo sí es sí”. Rtve noticias. <https://www.rtve.es/noticias/20230627/reforma-laboral-solo-si-si-legislatura-primer-gobierno-pedro-sanchez>
- **Prensa Oficial de La Moncloa. (2024).** Ley

de vivienda: ¿qué regula y cómo funciona?. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/transportes/Paginas/2023/040523-nueva-ley-vivienda-2023.aspx>

- Otero, J. (2015). La maltrecha España que deja Mariano Rajoy en 14 gráficos. Diario El Público. <https://www.publico.es/economia/maltrecha-espana-deja-rajoy-graficos.html>
- Ramiro, S. (2023). El gobierno de coalición cumple tres años: 100 leyes aprobadas pese a la pandemia, la guerra y los augurios de la derecha. Diario el Plural. <https://www.elplural.com/politica/gobierno-coalicion-cumple-3-años>

NOTAS

1. Ciudadanos fue creado en el 2006 a partir de la plataforma Ciudadanos de Catalunya. Es un partido que se autodefinió como centrista, en la práctica se posicionó en al centro derecha del espectro político español y estableció alianzas con el PP.
2. Se creó empleo, precario y mal pagado.
3. La generalidades el sistema institucional en que se organiza políticamente el gobierno autonómico de Catalunya.
4. El nuevo PGE, aprobado para 2019, fue un 4,4% más que en 2018.
5. La Agenda para el Cambio fue el plan de recuperación de España en materia de educación, formación profesional, empresas, reforma de las pensiones y laboral, etc. Fue liderado por Nadia Calviño, entonces Ministra de Asuntos Económicos y Transformación Digital.
6. El primer gobierno de coalición estuvo conformado por el PSOE en conjunto con Unidas Podemos.
7. El artículo 116 reforzado por la ley Orgánica 4/1981 que establece lo siguiente en

su artículo primero que: “Procederá la declaración de los estados de alarma, excepción o sitio cuando circunstancias extraordinarias hiciesen imposible el mantenimiento de la normalidad mediante los poderes ordinarios de las Autoridades competentes”.

8. La aplicación de los ERTE en situaciones excepcionales se recoge en el artículo 47 del Estatuto de los Trabajadores (23/10/2015).
9. “Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de la Economía Española”, conocido como Plan NextGeneration, debido a que fue la iniciativa NextGeneration de la Unión Europea la que lo propició.
10. La Ley 28/2022 es la denominada Ley Crea y Crece explicada en el texto.
11. El nivel inflacionario fue de 7,6% en febrero de 2022.
12. El Subsidio Mínimo de Vida es una prestación dirigida a prevenir el riesgo de pobreza y exclusión social de las personas que viven solas o que forman parte de una unidad de convivencia y carecen de los recursos económicos básicos para cubrir sus necesidades básicas.
13. Para el cierre del año 2023 el incremento de los precios se había controlado eficazmente, con un porcentaje de 3,1%, uno de los porcentajes más bajos dentro de los países de la Unión Europea al cierre de ese año.
14. La inflación más elevada en su historia desde 1984 fue de 10,8% en julio del 2022.

“

EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INDO-RUSA EN SEGURIDAD Y DEFENSA (2018-2022)

”



AUTORES:

Ana Belén Amador Igarza Silvio J. Jiménez Gómez David E. Wong Aguilera

Estudiante de tercer año del Instituto
Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0009-0005-0368-6970

Estudiante de tercer año del Instituto
Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0009-0007-3271-5376

Estudiante de tercer año del Instituto
Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0000-0001-6240-4594



Recibido: 19 de Julio de 2024

Aprobado: 19 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Universitaria AdHoc los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Amador Igarza, A.B. et al. (2024). Evolución de la cooperación indo-rusa en seguridad y defensa (2018-2022). *Ad Hoc*. 5(13), 29 - 39.

RESUMEN

La cooperación en asuntos de seguridad y defensa entre la India y Rusia posee una naturaleza histórica, en la cual ha existido una estrecha colaboración, priorizada por ambos gobiernos. Entre las áreas donde más se ha evidenciado dicha relación se encuentra el suministro de armamento ruso a Nueva Delhi, pues el país eslavo ha sido, con diferencia, el principal proveedor. Sin embargo, durante los años 2018-2022 se produjo una disminución significativa en las exportaciones de armas rusas al país asiático, fundamentalmente como consecuencia del desarrollo de la industria de defensa india. El carácter negativo de esta tendencia no ha implicado un debilitamiento de las relaciones de cooperación indo-rusas en el sector, sino un acercamiento en otras esferas dentro de este. Para llegar a esta conclusión, la investigación realiza una valoración de las tendencias de la cooperación indo-rusa en materia de seguridad y defensa, específicamente en las áreas de comercio de armas, los proyectos de inversión y desarrollo conjuntos y la realización de ejercicios militares durante el período mencionado.

Palabras clave: India, Rusia, cooperación, seguridad, defensa.

ABSTRACT

The cooperation in security and defense matters between India and Russia has a historical nature, characterized by close collaboration prioritized by both governments. One of the areas where this relationship has been most evident is the supply of Russian armaments to New Delhi, as the Slavic country has been, by far, the main supplier. However, during the years 2018-2022, there was a significant decrease in Russian arms exports to the Asian country, mainly due to the development of the Indian defense industry. The negative nature of this trend has not implied a weakening of Indo-Russian cooperation in the sector but rather a rapprochement in other areas within it. To reach this conclusion, the research evaluates the trends in Indo-Russian cooperation in security and defense, specifically in the areas of arms trade, joint investment and development projects, and the conduct of military exercises during the mentioned period.

Keywords: India, Russia, cooperation, security, defense.

INTRODUCCIÓN

Las relaciones bilaterales de la República de la India con la Federación de Rusia poseen un carácter histórico, que se remonta al contexto de las confrontaciones provocadas por la Guerra Fría. Desde la independencia de la India en 1947, el país eslavo ha sido uno de sus principales socios. En este sentido, el acercamiento a la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) se produce como resultado de una filosofía económica compartida basada en el sector público, acompañada de una amplia ayuda económica de la

URSS a la India, la convergencia en sus políticas exteriores y el conflicto indo-pakistaní, en el cual Estados Unidos y China apoyaban a Islamabad (Sotés Morales y Menéndez, 2023). En consecuencia, el interés de la India en conseguir un aliado fuerte en el área, unido a la intención de la URSS de aumentar su influencia en dicho contexto histórico, consolidó las relaciones entre ambas naciones.

El alineamiento de los intereses y políticas de ambos Estados, sobre todo frente al conflicto indo-pakistaní, convirtió a la URSS en el principal proveedor de armamento de la India (Menéndez y Sotes, 2023). Asimismo, esta consolidación de las relaciones milita-

res indo-rusas condicionó el respaldo mutuo en acciones como el ensayo nuclear indio en 1974 y la intervención soviética en Afganistán en 1979.

La caída del campo socialista llevaría al enfriamiento de las relaciones entre Moscú y Nueva Delhi. Esto provocó el establecimiento de acuerdos entre la India y potencias occidentales como Francia y Estados Unidos, con el fin de subsistir ante la transición que se produjo en la década de los años 90. Sin embargo, en los primeros años del siglo XXI se produjo una mejora en las relaciones indo-rusas, a raíz de la llegada de Vladimir Putin al poder. La postura contrahegemónica del mandatario ante el orden internacional unipolar condicionó el acercamiento a otras potencias, capaces de establecer un contrapeso hacia la hegemonía occidental. Ello condujo a la firma de la Declaración sobre la Asociación Estratégica India-Rusia, en el año 2000¹.

Este interés renovado ofreció considerables beneficios diplomáticos a la India, la cual contó con el apoyo ruso en su programa de armas nucleares y su campaña para obtener un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Sin embargo, el intercambio económico entre ambos Estados ha sido considerablemente inferior a los niveles alcanzados durante la Guerra Fría, a pesar de los notables esfuerzos realizados por Moscú y Nueva Delhi (Engerman y Bhardwaj, 2022).

A partir del año 2005, ambos gobiernos aumentaron la cooperación económica, científico-técnica, política y militar. En 2010, la interdependencia militar y la convergencia de posturas en cuanto a aspectos geoestratégicos de carácter regional e internacional, motivó la firma de la Asociación Estratégica Especial y Privilegiada entre Rusia e India. Este acuerdo aseguró los privilegios de la nación surasiática en el mercado ruso y, en consecuencia, benefició las relaciones de cooperación y comercio militar.

La alianza indo-rusa se ha caracterizado por mantenerse sólida en el área de seguridad y defensa, siendo la transferencia de material

bélico ruso hacia la India su aspecto más importante. Sin embargo, el ascenso de Nueva Delhi como potencia regional ha sido testigo de una notable disminución de la compra de armas a Rusia a partir del año 2018. Ante este fenómeno, varios estudios, como los realizados por Warren y Ganguly (2022) y Verma (2023), han determinado que dicho descenso podría significar el debilitamiento de las relaciones entre India y Rusia.

En consecuencia, el objetivo de la presente investigación consiste en analizar las tendencias de la cooperación indo-rusa en materia de seguridad y defensa durante el período 2018-2022, así como sus factores políticos.

DESARROLLO

Transferencia de armas de Rusia a la India durante el período 2018-2022

Durante el período 2018-2022, si bien las importaciones de armamento realizadas por la India mantuvieron a Rusia como su principal proveedor, se produjo una reducción significativa de estas, en comparación con el lapso 2013-2017. En ese sentido, el valor del material bélico suministrado disminuyó aproximadamente un 42,5%, pasando de US\$ 10.108 millones, a US\$ 5.808 millones. Ello implicó, además, que la cuota correspondiente a los suministros rusos representara el 40,5% de las importaciones totales, en contraste con el 61,7% del lustro anterior (Stockholm International Peace Research Institute [SIPRI], 2024). Esta disminución en la transferencia de armas de Moscú hacia Nueva Delhi ha sido condicionada fundamentalmente por la política de industrialización y de sustitución de importaciones implementada por el gobierno de Narendra Modi a partir de 2014, junto con la tendencia de la India a diversificar sus proveedores de armas.

En primer lugar, la política de industrialización y de sustitución de importaciones se caracteriza por haber sido uno de los programas clave de la gestión del Bharatiya Janata Party. Para ello, en 2014 lanzó la iniciativa

Make in India, dirigida a convertir al país en un centro de fabricación industrial global, mediante la inversión extranjera directa en distintos sectores industriales. Este proyecto se propuso incrementar el crecimiento del sector industrial en un 12-14% anual, crear 100 millones de empleos, y aumentar la contribución del sector manufacturero al PIB en un 25% para el año 2022 (Babu, 2020). Sin embargo, esta iniciativa quedó estancada en el contexto de la pandemia de COVID 19. Con el fin de estimular el proceso de industrialización pendiente, se lanzó en 2020 el proyecto **Atmanibhar Bharat**², que tampoco ha logrado los resultados esperados.

A pesar de que estas iniciativas no cumplieron los objetivos declarados por el gobierno de Modi³, sí tuvieron un impacto considerable en la industria de defensa india, especialmente durante el período estudiado. Para el año fiscal (FY) 2021-22, el valor de la producción de la industria de defensa india se había incrementado casi en un 33%, en relación con el FY 2017-18 (Sun, 2024). Esto le permitió al Estado indio reducir las importaciones totales de armamento en un 12,4% (SIPRI, 2024).

En segundo lugar y en consonancia con su política de multialineamiento, la India se ha esforzado por diversificar sus proveedores de armas, en su mayoría potencias occidentales o Estados alineados a estas. De esta forma, Nueva Delhi garantiza su autonomía estratégica y se asegura de no depender exclusivamente de un solo centro de poder para su seguridad, dados los profundos vínculos de Beijing con Moscú, frente al interés indio de ejercer un contrapeso geopolítico hacia China.

El hecho más destacado que esta política tuvo en la transferencia de armas hacia la India, fue el ascenso de Francia como segundo mayor proveedor del país surasiático, durante el período de estudio. La importancia de que el país galo ocupara esta posición radica en la magnitud del aumento de sus exportaciones armamentísticas hacia la nación subcontinental. En tal sentido, durante el período 2018-2022, el valor de las importaciones provenientes de Francia alcanzó la cifra de US\$ 4.421 millones, lo que representó un au-

mento del 587.9% con respecto al 2013-2017. De esta forma, Francia abarcó el 30,8% de las importaciones totales de Nueva Delhi, acercándose al 40,5% de Rusia, e incluso alejándose notablemente de Estados Unidos e Israel, tercer y cuarto mayores proveedores, quienes ocuparon solo un 12,1% y un 8,4%, respectivamente (SIPRI, 2024).

Ascenso de los proyectos de inversión y desarrollo conjuntos India-Rusia

Ante la reducción de las importaciones rusas de armamento por parte de la India, la colaboración indo-rusa experimentó una ampliación de la inversión y el desarrollo de forma conjunta en el ámbito defensivo, lo que pudiera entenderse como una evolución de los vínculos bilaterales en materia militar. Así, India garantiza el abastecimiento de sus necesidades armamentistas mediante la producción nacional de material bélico de naturaleza rusa, para los cuales se pronostica una vida útil de 15 a 35 años (Lalwani et al., 2021).

Como muestra de ello, está el desarrollo y producción de tecnologías y sistemas defensivos avanzados como el proyecto del misil crucero “BrahMos”, diseñado y fabricado por la empresa conjunta BrahMos Aerospace, creada en 1998 con el fin de desarrollar sistemas de misiles de crucero de precisión. Es una de las empresas de diseño y fabricación de sistemas de misiles supersónicos más importantes del mundo y principal proveedor del Ministerio de Defensa de la India. Este misil universal tiene un costo unitario cercano a US\$ 5 millones y es único en su tipo según Alexandr Máksichev, director general de dicha empresa. Además, tiene gran importancia para la nación india, no solo por su valor comercial, sino también por el defensivo, pues es de las principales armas de ataque de las Fuerzas Armadas Indias (Sputnik, 2022).

El desarrollo de este misil de forma conjunta con Rusia, permitió a India el acceso a la tecnología relacionada con el tratamiento de misiles. Ello posibilitó a la Organización de

Defensa e Investigación y Desarrollo (DRDO) india, utilizarla de forma autóctona para el misil Agni- I, también de fabricación nacional (Lalwani et al., 2021).

Otro de los principales logros de la asociación entre India y Rusia, es la producción bajo licencia del fusil de asalto ruso AK-203 como parte de la iniciativa Make in India. El acuerdo, firmado en 2021, estipula que la producción conjunta de estos fusiles alcance la cifra de US\$ 596 millones. Estas armas se encuentran a cargo de otra empresa de inversión conjunta radicada en la India, la Indo-Russian Rifles Private Limited. El fusil AK-203 está destinado a la modernización y potenciación de la fuerza de fuego de las tropas indias, y hasta julio de 2024 se han entregado al ejército indio un total de 35 mil unidades (Peri, 2024).

Adicionalmente, se encuentra el acuerdo firmado entre Nueva Delhi y Moscú para que Hindustan Aeronautics Limited (HAL) fabrique el avión Su-30MKI en el marco de una “licencia profunda”, en 2017. Se consideró un avance significativo, pues la India podría fabricar en el país todos los componentes del avión de combate polivalente, incluido el motor. Este caza ruso, con partes israelíes y francesas, se convirtió finalmente en el avión de primera línea de las Fuerzas Aéreas indias. A pesar de ello, el programa de esta aeronave ha sido catalogado de “error” por algunos funcionarios de defensa indios. Estos alegan que la producción bajo licencia sin transferencia de tecnología limita el fomento de la capacidad para fabricar de forma autóctona los aviones de combate (Lalwani et al., 2021).

Asimismo, se encuentran en activo contratos de transferencia de armamentos y tecnologías militares. Ejemplo de ello es el de transferencia por parte de Rusia de ocho sistemas de defensa aérea de largo alcance S-400, por valor de US\$ 5000 millones. Las primeras entregas arribaron a India a finales de 2021, junto a cuatro fragatas y un submarino de propulsión nuclear, también provenientes del gigante eslavo.

De igual modo, actualmente existen contratos para la formación de efectivos del ejército

indio en los Establecimientos Educativos Militares del Ministerio de Defensa ruso. Todo esto es dirigido y supervisado desde la Comisión Intergubernamental de Cooperación Técnico Militar (IRIGC-MTC), copresidida por los ministros de Defensa de ambos países y sus respectivos Grupos y Subgrupos de Trabajo.

Participación de India y Rusia en ejercicios militares bilaterales (2018-2022)

La realización de ejercicios militares entre India y Rusia constituye otro campo en el cual se ha estrechado la colaboración militar indo-rusa durante el período 2018-2022. Su ejecución obtuvo un carácter sistemático a partir de 2005. Sin embargo, no es hasta 2010 que estos adquieren mayor importancia en la agenda de cooperación indo-rusa, a raíz de la actualización de la Asociación Estratégica Especial y Privilegiada (Sotes y Menéndez, 2023). En este sentido, ambas naciones han participado en varias maniobras, tanto bilaterales como multilaterales, entre las cuales se destacan los ejercicios Indra, Tsentr y Vostok.

El Ejercicio Indra, de carácter bilateral, surge en el año 2003 con el objetivo de actuar en respuesta a las acciones terroristas que se estaban desarrollando en Asia Central. Ello ocurre en un contexto de auge del yihadismo islámico, al que se une la existencia de grupos paramilitares en las regiones de Afganistán y Pakistán, además de una presencia notable de actores externos. Esto condicionó que la región centroasiática se incluyera en las agendas de defensa rusa e india (De Pedro, 2009).

La realización del Ejercicio Indra adquirió mayor importancia a partir del año 2005 con el fortalecimiento de las relaciones de defensa y seguridad indo-rusas. Desde esta fecha dicho simulacro asume, como otro de sus objetivos fundamentales, preparar a las tropas para mejorar la cooperación entre las dos fuerzas armadas y fortalecer la confianza política mutua (Unacademy, 2021). De todas formas, Indra adquirió aún mayor connota-

ción a partir del año 2017, cuando amplió su campo de acción con la inclusión de la “actividad tres servicios”⁴ (Testbook, 2023).

La realización del Ejercicio Indra, en el período comprendido en la presente investigación, se ha caracterizado por el estrechamiento de las relaciones entre las Fuerzas Armadas rusa e india. Los simulacros realizados desde 2018, han incrementado la capacidad de las dos naciones para responder a las acciones terroristas en el territorio transnacional, así como los niveles de planificación y de actuación coordinada en aras de mejorar la interoperabilidad de ambos ejércitos para mantener la estabilidad y la paz en la región (Unacademy, 2021), al igual que para fortalecer sus posiciones geopolíticas.

Asimismo, la ejecución de Indra es muestra de los intereses geoestratégicos que tienen Rusia e India en la región asiática. El carácter anual de dichas maniobras y la actuación conjunta de ambos ejércitos, en los espacios terrestre, marítimo y aéreo, reflejan el poderío militar alcanzado por ambos y sus intenciones de cooperar en aras de incrementar su influencia a nivel regional.

En cuanto a los simulacros Tsentr y Vostok, ambos forman parte de un conjunto de ejercicios a gran escala organizados en el territorio ruso y que paulatinamente han ido incluyendo a países que comparten frontera con la nación eslava. India, dadas sus estrechas relaciones con Rusia, ha participado en las ediciones Tsentr-2019 y Vostok-2022.

Ambas ediciones tuvieron la particularidad de que asistieron los Estados miembros de la Organización de Cooperación de Shangái (OCS), incluidos China y Pakistán, naciones que mantienen una relación de rivalidad con Nueva Delhi. En dicho contexto, la participación de la India en los simulacros fue muestra de su interés por ser un miembro activo de la OCS, así como por no perder espacios de cooperación con Rusia frente a Beijing e Islamabad.

No obstante, la participación de India en el ejercicio Vostok-2022 no fue tan activa como en la edición de Tsentr en 2019, ello debido al

contexto de tensión internacional imperante. El simulacro multilateral fue convocado por Rusia luego del inicio de la guerra en Ucrania, lo cual puso en alerta a los países de Occidente. En consecuencia, el Ministerio de Defensa de la nación asiática envió al evento a un contingente de 75 soldados y evitó realizar pronunciamientos de apoyo explícitos (Concatti, 2023), como reflejo de la postura neutral asumida por esta respecto al conflicto bélico.

En este sentido, la asistencia de India al ejercicio, pese a los intentos de presión de Estados Unidos, constituye una muestra de la negativa de dicho país a condenar a Rusia por sus acciones en Ucrania. Esta postura ha permitido que ambas naciones mantengan en buen estado las relaciones de cooperación en materia de seguridad y defensa.

En resumen, el terrorismo transnacional en la región de Asia Central ha sido un factor determinante en la cooperación indo-rusa para la realización sistemática de ejercicios militares conjuntos. Asimismo, la constancia en la ejecución del Ejercicio Indra, es muestra del interés de ambas naciones por perfeccionar y aumentar la cooperación y la complementariedad de sus Fuerzas Armadas.

De igual forma, la participación de la India en simulacros multilaterales organizados por Rusia, pese a que estos incluyan a naciones rivales, refleja la voluntad política de ambos Estados de mantener un vínculo estrecho en cuanto a cooperación militar. Sin embargo, su postura reservada ante el ejercicio Vostok 2022 demuestra que la nación surasiática no tiene pensado asumir una posición que pueda poner en peligro sus relaciones con Occidente.

Factores políticos de la cooperación indo-rusa en seguridad y defensa

Además de los aspectos militares de la cooperación bilateral en seguridad y defensa de ambos Estados, existen varios factores políticos que fomentan el fortalecimiento de estos vínculos. Por un lado, y a raíz de su con-

dición de poderes regionales, India y Rusia defienden la idea de un orden internacional multipolar, pues la existencia de hegemones globales es percibida como una amenaza para su seguridad nacional (Kumar y Atri, 2023). Por otro lado, esta convergencia en la visión sobre el orden internacional, junto con sus antecedentes históricos, favorecen el respaldo mutuo por parte de Nueva Delhi y Moscú, en la consecución de sus respectivos intereses nacionales.

Para el gobierno de Modi, Rusia juega un papel importante en el fortalecimiento del estatus de la India en las instancias multilaterales contrahegemónicas, fundamentalmente en la OCS y el Diálogo Trilateral Rusia, India y China (RIC). En ese sentido, el vínculo con la nación eslava garantiza la concurrencia del país surasiático en las dinámicas de Asia Central, a la vez que sirve de contrapeso a la influencia de China, país rival de Nueva Delhi.

La incorporación de la India a la OCS como miembro pleno ocurrió en el año 2017, bajo el amparo de Rusia. Esta decisión estuvo precedida por debates internos entre los miembros permanentes, debido a las implicaciones positivas y negativas que podría acarrear⁵. La nación eslava apoyó su admisión con el objetivo de equilibrar la influencia de China en la organización, fundamentalmente, debido al poder económico y militar del nuevo miembro en cuestión (Ospina Cruz, 2020).

Para Nueva Delhi, el ingreso al organismo significó una oportunidad de promover su agenda en contra del terrorismo transfronterizo proveniente de Pakistán. Asimismo, ha percibido a la organización como un puente importante hacia los Estados de Asia Central, lo que le permitirá obtener una posición relevante en la seguridad de la región (Concatti, 2023). Además, la OCS ha servido como plataforma de diálogo sino-indio, a través de la cual las diferencias entre ambos Estados puedan minimizarse (Kumar y Atri, 2023).

Por su parte, la iniciativa del RIC fue promovida por el presidente Vladimir Putin en un contexto de relativo debilitamiento de los vínculos de Estados Unidos con sus socios,

como consecuencia de la política exterior implementada por Donald Trump. En lo que respecta a la India, su acercamiento hacia el RIC se vio condicionado por la política republicana de promover la retirada de Afganistán. A partir de ese momento, se produjeron varios encuentros trilaterales, entre los que se destacan las cumbres informales de Narendra Modi con sus homólogos y en la cumbre informal de Sochi, ambas realizadas en 2018. En junio de 2020, Rusia organizó una cumbre virtual de los ministros de relaciones exteriores del RIC.

En este caso, se aprecia el papel de Rusia como puente entre China y la India, dados sus fuertes vínculos con ambos países. Ello se explica por el interés del país eslavo en disminuir al mínimo posible las tensiones existentes entre Nueva Delhi y Beijing, debido a que un conflicto entre las dos potencias colocaría a Moscú en una posición vulnerable, pues depende de su apoyo para contrarrestar la influencia de los poderes occidentales. Además, el RIC provee a la India de una oportunidad para influir en las dinámicas sino-rusas, pues resulta de interés para la nación surasiática evitar que el Estado euroasiático caiga bajo la influencia china, y que ello suponga un peligro para sus relaciones con este (Kumar y Atri, 2023).

Asimismo, vale destacar la postura de la India ante la guerra ruso-ucraniana, iniciada en febrero de 2022. De manera general, esta ha consistido en mantener una posición contraria a la guerra y a favor de solucionar el conflicto a través del diálogo y la vía diplomática. Al mismo tiempo, se ha negado a formar parte de la iniciativa promovida por Occidente de condenar al gobierno ruso como único causante de las hostilidades, como tampoco se ha sumado al sistema de sanciones que se han impuesto contra el país eslavo.

Sin embargo, el vínculo de seguridad indo-ruso no está exento de posibles amenazas, las cuales han adquirido cierta connotación luego de la intervención rusa en Ucrania y la posterior campaña de aislamiento internacional promovida por Occidente contra Rusia. Los perjuicios económicos sufridos por Moscú como consecuencia de esta, han

provocado que fortalezca sus vínculos con China y que inicie cierta colaboración militar con Pakistán, lo que pone en alerta la seguridad de Nueva Delhi. A su vez, ante el ascenso de China como nuevo poder global, la India ha profundizado sus lazos de seguridad con Occidente, compartiendo el marco político del Indo-Pacífico Libre y Abierto. Si bien el gobierno de Modi ha declarado que su visión sobre este concepto no posee una retórica confrontacional, ha despertado cierta preocupación por parte del Kremlin (Kumar y Atri, 2023).

CONCLUSIONES

La cooperación indo-rusa en materia de seguridad y defensa constituye una de las esferas más importantes de las relaciones bilaterales entre ambos países. Durante el período comprendido entre 2018 y 2022, la cooperación en esta área se caracterizó por el papel de Moscú como principal proveedor de material bélico de Nueva Delhi, el fortalecimiento de los proyectos de inversión y desarrollo conjunto de la industria armamentista en territorio indio y por el perfeccionamiento de los ejercicios militares bilaterales y la participación de India en simulacros multilaterales organizados por Rusia.

Si bien la mayor cantidad de armamento importado por la India provino de Rusia, las importaciones se vieron afectadas negativamente por la política de industrialización y de diversificación de proveedores implementada por el gobierno de Narendra Modi. Sin embargo, esto no implica una desvinculación por parte de la India del empleo de material ruso, pues ambos países han consolidado los proyectos de inversión y desarrollo conjuntos, dirigidos a mejorar la capacidad de producción militar india, mediante la transferencia de tecnología proveniente de Moscú.

La ejecución de ejercicios militares conjuntos (bilaterales y multilaterales) es otra muestra de la voluntad, tanto de India como de Rusia, de profundizar la cooperación bilateral en el área. De esa forma, se garantiza el fortalecimiento de las relaciones entre las Fuerzas Armadas rusa e india, así como

la capacidad de planificación y de actuación coordinada en aras de mejorar la interoperabilidad de ambos ejércitos para mantener la estabilidad en la región. Ello se complementa con una convergencia de intereses desde el punto de vista geopolítico y geoestratégico.

Las visiones compartidas que ambos países poseen sobre el orden internacional multipolar y la importancia que el vínculo indo-ruso tiene para garantizar la defensa de los intereses nacionales de ambos Estados, condiciona que se desarrolle una amplia colaboración en el plano multilateral. Así, Rusia promueve la participación de Nueva Delhi en organismos como la OCS y el Diálogo RIC, con el objetivo de fortalecer sus vínculos bilaterales, a la vez que se esfuerza por establecer mecanismos de diálogo para reducir las tensiones que existen entre esta última y Beijing. La India, por su parte, garantiza su autonomía estratégica, al participar en varios bloques de poder, lo que le permite fortalecer su posición frente a la creciente influencia global de China.

Pese al sólido vínculo que mantienen India y Rusia, estas relaciones no están exentas de posibles amenazas. El fortalecimiento de las relaciones chino-rusas y el aumento de la colaboración militar con Pakistán, como medidas para contrarrestar la política de aislamiento impulsada por Occidente a partir de la intervención militar rusa en Ucrania, constituyen desafíos para la seguridad india. Asimismo, el acercamiento de Nueva Delhi a Occidente en cuestiones de seguridad, compartiendo el marco político del Indo-Pacífico Libre y Abierto, resulta preocupante para Moscú.

REFERENCIAS

- Babu, M. S. (20 de enero de 2020). Why 'Make in India' has failed. *The Hindu*. <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/why-make-inindia-has-failed/article30601269.ece>
- Concatti, B. (2023). Los desafíos de India al frente de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) GEIRSA. <https://>

- geirprecursor.wordpress.com/2023/05/09/los-desafios-de-india-al-frente-de-la-organizacion-de-cooperacion-de-shanghai-ocs/
- De Pedro, N. (2009, 27 de enero). La seguridad en Asia central y sus dilemas. Real Instituto Elcano. <http://www.realinstitutoelcano.org/documento-de-trabajo/la-seguridad-en-asia-central-y-sus-dilemas-dt/>
 - Engerman, D. & Bhardwaj, S. (2022, 27 de octubre). The Strategic Context of the Enduring India-Russia Friendship. The Carter Center. https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/human_rights/i-policy/strategic-context-enduring-india-russia-friendship_engerman-bhardwaj.pdf
 - Kumar, R. & Atri, G. (2023). India and Russia in International Organizations: Motives, Strategies, and Outcomes. MGIMO Review of International Relations. <https://doi.org/10.24833/2071-8160-2023-2-89-49-64>
 - Lalwani, S., et al. (2021). The Influence of Arms Explaining the Durability of India–Russia Alignment. Journal of Indo-Pacific Affairs. <https://www.airuniversity.af.edu/JIPA/Display/Article/2473328/the-influence-of-arms-explaining-the-durability-of-indiarussia-alignment/>
 - Ospina Cruz, C.E. (2020). Alcances y Perspectivas de la Organización de Cooperación de Shanghái. Academia Diplomática Augusto Pérez Ocampo. https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2020/2020_ce_ospina_organizacion_de_shanghai.pdf.
 - Peri, D. (2024, julio 5). Indo-Russian joint venture has delivered 35,000 AK-203 assault rifles to MoD: Rostec. The Hindu. <https://www.thehindu.com/news/national/indo-russian-joint-venture-has-delivered-35000-ak-203-assault-rifles-to-mod-rostec/article68370257.ece>
 - Rathore, M. (2024). India: Manufacturing as a share of GDP. Statista. <https://www.statista.com/statistics/1379872/india-manufacturing-as-a-share-of-gdp/>
 - Sotes Morales, J. F. y Menéndez, D. L. (2023, marzo 24). La alianza estratégica entre India y Rusia en el contexto actual: Una visión desde Nueva Delhi. Centro de Investigaciones de Política Internacional. <https://www.cipi.cu/la-alianza-estrategica-entre-india-y-rusia-en-el-contexto-actual-una-vision-desde-nueva-delhi/>
 - Sputnik. (2022, agosto 17) Un misil sin análogos: el BrahMos ruso-indio está listo para ofrecer sus productos a países amigos. <https://latamnews.lat/20220817/un-misil-sin-analogos-el-brahmos-ruso-indio-esta-listo-para-ofrecer-sus-productos-a-paises-amigos-1129495583.html>
 - Stockholm International Peace Research Institute [SIPRI]. (2024). Base de datos sobre transferencias de armas del SIPRI, TIV de exportaciones a la India (2013-2022) [dataset]. https://armstrade.sipri.org/armstrade/html/export_values.php
 - Sun, S. (2024, marzo 7). Defense production value in India FY 2017-2024. statista. <https://www.statista.com/statistics/1327793/india-defense-production-value/>
 - Testbook. (2023, julio 31). Indra Exercise—Important Facts for UPSC Preparation. <https://testbook.com/ias-preparation/indra-exercise>
 - Unacademy. (2021). Details of The Indra Army Exercise between Russia and India. <https://unacademy.com/content/upsc/study-material/army-exercise/indra-army-exercise-between-russia-and-india/>
 - Verma, R. (2023). India's quest for security and its neutrality in the Russia–Ukraine war. The Round Table, 112(1), 14–26. <https://doi.org/10.1080/00358533.2023.2165304>
 - Warren, S. A. y Ganguly, S. (2022, octubre 4). India–Russia Relations after Ukraine.

Asian Survey, 62(5-6), 811-837. <https://doi.org/10.1525/as.2022.1799235>

BIBLIOGRAFÍA

- Embassy of India. (2023). Cooperation between India and Rusia. Embassy of India, Moscow. <https://indianembassy-moscow.gov.in/bilateral-relations-india-russia.php>
- France 24. (2022, marzo 24). La dependencia de India de las armas rusas explica sus reservas sobre Ucrania, según expertos. <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20220324-la-dependencia-de-india-de-las-armas-rusas-explica-sus-reservas-sobre-ucrania-seg%C3%BAAn-expertos>
- MOD India. (2019, septiembre 5). CURTAIN RAISER: EX TSENTR 2019. <https://pib.gov.in/newsite/PrintRelease.aspx?relid=193023>
- Panda, A. (2023, diciembre 31). India, Russia Conclude Indra 2018 Military Exercises. <https://thediplomat.com/2018/12/india-russia-conclude-indra-2018-military-exercises/>
- Pérez García, A. (2021). El reposicionamiento de la India en la región del Indo-Pacífico (2014-2020) [Trabajo de Diploma], Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa García”. [Inédito]
- The Diplomat. (2021). Russia-India military exercises. <https://thediplomat.com/tag/russia-india-military-exercises/>
- 2. Traducido como Self-Reliant India o “India autosuficiente”.
- 3. Para 2022, el sector manufacturero ocupó solo un 13% del PIB indio, el cual presentó un crecimiento irregular. (Rathore, 2024)
- 4. En este caso, la “actividad tres servicios” del ejercicio Indra, consiste en ampliar los simulacros hacia otras áreas de las Fuerzas Armadas de Rusia e India. Es decir que, a partir de 2017 el Indra incluyó operaciones de las Fuerzas aéreas (Ejercicio Avindra), y acciones conjuntas de las Armadas rusa e india (conocida como Indra Navy).
- 5. Según Ospina Cruz (2020), la propuesta de incluir a la India y a Pakistán en la OCS tenía como aspecto positivo la extensión del alcance geográfico de la organización y su proyección geoestratégica. Sin embargo, el principal obstáculo que podría presentar la admisión de estos nuevos miembros está dada fundamentalmente por las contradicciones históricas entre ambos y por las disputas territoriales entre la India y China.

NOTAS

1. Es un acuerdo bilateral entre Rusia e India, firmado a inicios del siglo XXI, cuyo objetivo fundamental consistió en consolidar sus relaciones en los aspectos político, económico, comercial, científico, tecnológico, cultural y defensivo, partiendo de las relaciones históricas entre ambas naciones.

“

EL POSICIONAMIENTO REGIONAL Y MUNDIAL DE LA ASEAN (2020-2023)

”



AUTORES:

Yeleinis E. Figueredo González

Estudiante de tercer año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García
ORCID ID: 0009-0008-6043-8852

Yasmín Fagundo Alonso

Estudiante de tercer año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García
ORCID ID: 0009-0006-5524-8865



Recibido: 19 de Julio de 2024

Aprobado: 19 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Universitaria Ad-Hoc los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Figueredo González, Y. & Fagundo Alonso, Y. (2024). El posicionamiento regional y mundial de la ASEAN (2020-2023). *Ad Hoc*. 5(13), 40 - 52.

RESUMEN

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) ha adquirido mayor relevancia en la etapa posterior a la Covid-19 como resultado de sus políticas y éxitos económicos. Por su posición geoestratégica resulta de gran interés para potencias regionales y extrarregionales. La ASEAN ha logrado un rendimiento económico, ha expandido notablemente sus relaciones hacia el mundo, continúa siendo un punto de atracción para la inversión extranjera directa, aun cuando desde 2020, el mundo atraviesa una crisis económica y financiera que afecta en mayor medida a los mercados emergentes y a las economías en desarrollo. El presente artículo se propone analizar el posicionamiento de la ASEAN en lo económico y lo político desde 2020 hasta noviembre de 2023 para comprender el éxito de este mecanismo de integración.

Palabras clave: crisis mundial, ASEAN, mecanismo de integración, crecimiento económico, posicionamiento internacional

ABSTRACT

The Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) has gained greater relevance in the post-Covid-19 era as a result of its policies and economic successes. Due to its geostrategic position, it is of great interest to regional and extraregional powers. ASEAN has achieved economic performance, has significantly expanded its relations with the world, and continues to be a point of attraction for foreign direct investment, even though since 2020, the world has been experiencing an economic and financial crisis that affects emerging markets and developing economies to a greater extent. This article aims to analyze ASEAN's economic and political positioning from 2020 to November 2023 to understand the success of this integration mechanism.

Keywords: global crisis, ASEAN, integration mechanism, economic growth, international positioning

INTRODUCCIÓN

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés) se fundó el 8 agosto de 1967 en Bangkok por los representantes de Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia. Posterior a ello, se incorporaron Brunéi Darussalam, tras obtener su independencia en 1984; Vietnam en 1995; Laos y Myanmar en 1997 y Camboya en 1999. Estos son los 10 miembros oficiales que componen la asociación en la actualidad. En noviembre de 2022, el bloque acordó en principio admitir a su undécimo miembro, Timor-Leste.

El mecanismo de integración tiene como objetivos principales acelerar el crecimen-

to económico, progreso social y desarrollo cultural de la región a través de esfuerzos conjuntos basados en la igualdad y asociación con el fin de reforzar las bases de una comunidad próspera y pacífica. Además, ha centrado su accionar en la búsqueda de la paz y la estabilidad regional, así como en la promoción de la autonomía en la toma de decisiones políticas de incidencia mundial (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático [ASEAN], 2023b).

Dichos objetivos se han materializado por el método diplomático adoptado por la organización: la ASEAN Way. Este se compromete con las ideas y formas de acción propias de los miembros de la asociación, basadas en el autogobierno, la desobediencia pacífica como forma de manifestación, la tolerancia entre los pueblos y religiones distintas

(Minh, 2010). En correspondencia, la ASEAN sigue los principios de respeto a la soberanía e identidad nacional, no injerencia en asuntos internos, renuncia al uso de la fuerza, y la cooperación.

A partir de la década del 90, la Asociación comienza varias reformas estructurales a lo interno relacionadas con objetivos económicos y comerciales. Estos cambios posibilitaron la institucionalización, evolución y el posicionamiento económico y político de la ASEAN a nivel regional y mundial hasta la actualidad.

Sin embargo, debe tenerse en cuenta que, desde 2020, la difícil situación económica y política que ha atravesado el mundo afecta en mayor medida a los países con mercados financieros menos desarrollados y acceso más limitado al capital internacional. Algunos de los factores que influyen en el empeoramiento del nuevo contexto son las incertidumbres causadas por los impactos del conflicto ruso-ucraniano y la competencia comercial entre Estados Unidos y China, así como la inflación, la escasez de suministros y la subida de precios de alimentos y otros productos básicos para el consumo de la población (ASEAN Briefing, 2023).

Según el Informe de perspectivas económicas mundiales del Banco Mundial (2023a), el crecimiento mundial se ha desacelerado marcadamente y el riesgo de que surjan tensiones financieras en los mercados emergentes y economías en desarrollo (MEED) se ha intensificado, en un contexto de altas tasas de interés mundiales. En tal sentido, el Fondo Monetario Internacional (IMF, por sus siglas en inglés) (a, 2023) previó la desaceleración del crecimiento mundial, el cual pasó del 3,1 % en 2022 al 2,9 % aproximadamente en 2023.

Indermit Gill¹ expresó que la presión de la deuda se acentúa en los mercados emergentes y economías en desarrollo como consecuencia del aumento de las tasas de interés. Incluso, el sobreendeudamiento ya se ha manifestado en varios países de ingreso bajo como resultado de las deficiencias fiscales. Además, a excepción de Asia oriental y me-

ridional, lograr el dinamismo necesario para reponer el capital humano, poner fin a la pobreza y contrarrestar el cambio climático, se aleja de las naciones. Estos son algunos de los elementos que demuestran la precariedad de la economía mundial (Banco Mundial, 2023b).

En medio de este contexto, en que el mundo enfrenta dificultades y graves crisis de seguridad energética y alimentaria, inflación y recesión económica, la ASEAN ha tomado una posición relevante regional e internacionalmente. Esta organización ha alcanzado logros importantes que la han convertido en un modelo exitoso de cooperación regional.

Para comprender cómo la ASEAN ha alcanzado un posicionamiento económico y político a nivel regional e internacional entre 2020 y noviembre de 2023 en medio del contexto de crisis mundial, ha sido propuesto el objetivo siguiente: Analizar el posicionamiento de la ASEAN en lo económico y político durante el período 2020- noviembre 2023

DESARROLLO

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático como mecanismo de integración regional

La Asociación ha avanzado de forma gradual y flexible en la institucionalización. En 2008 se adoptó la Carta de la ASEAN, su documento “constitucional”, y se acordó el lanzamiento, en 2015, de la “Comunidad de la ASEAN”, sobre la base de tres pilares: una Comunidad Económica, una Comunidad Política y de Seguridad, y una Comunidad Socio-Cultural.

La ASEAN es considerada un instrumento que posibilitó consolidar económicamente a los Estados nacionales de la subregión, dotarlos de cierta autonomía, así como la construcción de una identidad propia en medio de la inestabilidad política regional. De acuerdo con González Sáez y González Vázquez (2015), la ASEAN ha sido un ejemplo significativo de

la implementación de un modelo económico en la región que contribuye a fortalecer las bases del proceso de integración económica.

En este sentido, es un mecanismo integrador con las principales economías de la región: China, Japón y Corea del Sur (mediante ASEAN+3). El grupo regional ha sido uno de los elementos básicos para la seguridad asiática, pues ha sumado a las potencias externas a una red de procesos multilaterales creados en torno a la organización, como el Foro Regional de la ASEAN en 1994, ASEAN+3, ASEAN+6² (2003), la Cumbre de Asia Oriental (2005) y la Reunión Ampliada de Ministros de Defensa de la ASEAN en 2010 (Delage, 2021).

En las relaciones externas también destaca el establecimiento de un diálogo anual entre la ASEAN y Japón, China y Corea del Sur. El organismo se ha fijado como socios de diálogo a Australia, Canadá, la Unión Europea, India, Pakistán, Nueva Zelanda, Rusia, Estados Unidos y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). También existen estrechos contactos con otras organizaciones, como el Consejo de Cooperación del Golfo, el Grupo de Río o el Fórum del Pacífico Sur (González Sáez & González Vázquez, 2015).

En el ámbito de la cooperación económica, el grupo cubre el comercio, inversiones, industria, servicios, finanzas, agricultura, energía, transporte y comunicaciones, propiedad intelectual, pequeñas y medianas empresas (PYMES) y turismo.

La ASEAN en la actualidad

Los países de la región del sudeste asiático registran un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) superior a la media global. La Asociación muestra un crecimiento demográfico notorio. Actualmente, está compuesta por más de 669 millones de personas, lo que constituye aproximadamente el 8,5 % de la población mundial (Aseanstats, 2023).

De acuerdo con una publicación en el sitio web ASEAN Briefing (2023), en la zona se persigue un centro de producción alternativo

por las empresas multinacionales, las cuales son atraídas por sus salarios competitivos, la mejora de la normativa y las infraestructuras empresariales, además del aumento de la demanda interna.

Entre los resultados de la asociación al cierre de 2022, se destaca el crecimiento económico que alcanzó el 5,1 %, de acuerdo con el Banco Asiático de Desarrollo (BAD). En ese año, la facturación comercial de la ASEAN llegó a los 3,8 mil millones de dólares, un 14,9% más que en 2021. Mientras tanto, el comercio intrabloque representó el 22,3 % de la facturación comercial total, frente al 21,3 % en 2021. Por su parte, el capital total invertido en la ASEAN alcanzó los 224,2 mil millones de dólares en 2022, un aumento del 5,5 % en comparación con 2021 (ASEAN Briefing, 2023).

El Producto Interno Bruto (PIB) total de la ASEAN fue de casi 3,66 billones de dólares en 2022. Según el presidente y director ejecutivo de Maybank Group, Datuk Khairussaleh Ramli (2023), la organización ocupó el tercer lugar entre las economías regionales de Asia y el quinto entre las economías mundiales, después de Estados Unidos, China, Japón y Alemania (Vietnamplus, 2023).

Al concluir el 2022, China se mantuvo como principal socio comercial de la ASEAN, con una facturación bidireccional que alcanzó los 72,2 millones de dólares, lo que representa el 18,8 % de la facturación comercial total de la región, seguida por Estados Unidos (10,9%) y la Unión Europea (7,7%) (Vietnamplus, 2023). Esto constituye una expresión del interés comercial de potencias regionales y extrarregionales en la asociación.

La Comunidad Económica de la ASEAN, cada vez más, atrae la atención de los socios comerciales y su expansión está en ascenso. En este sentido, el bloque ha firmado varios tratados bilaterales de libre comercio (TLC) con socios como Japón, Corea del Sur, China, Australia, Nueva Zelanda e India, entre otros. Además, ha suscrito el megacuerdo de Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés) con China, Japón, Corea del Sur, Australia y Nueva Ze-

landa en noviembre de 2020. Actualmente, existe un proceso de negociaciones hacia la firma de otros TLC con Canadá. Por lo tanto, la organización regional emerge como un destino atractivo de inversión y un punto relevante de crecimiento aun cuando el panorama global muestra incertidumbre e inestabilidad económica.

Además del ámbito económico, la ASEAN ha expandido sustantivamente sus lazos diplomáticos con el mundo. Un total de 96 países fuera del bloque han designado embajadores ante la ASEAN. Esta agrupación comparte relación de socios con 11 países, dos de los cuales pertenecen al nivel de asociación estratégica integral y otros 8 de asociación estratégica (Vovworld, 2023).

Actualmente, potencias externas han otorgado mayor importancia a la organización del Sudeste Asiático por su papel y posicionamiento en el área. En efecto, estrechar lazos con el bloque se ha convertido en un objetivo estratégico para los Estados externos al grupo.

Estados Unidos y China, por ejemplo, han estado ejerciendo influencia en la región. Ambos han destacado sus compromisos económicos con la ASEAN. Por un lado, China lo ha manifestado a través del acceso al acuerdo de RCEP y el Acuerdo Integral y Progresivo de Asociación Transpacífico (CPTPP, por sus siglas en inglés). Estados Unidos por su parte, tiene acuerdos de libre comercio³ y estrechas relaciones de seguridad y defensa con algunos países de la asociación⁴. Esto último forma parte de la estrategia norteamericana para contrarrestar la influencia china en la región, debido a la importancia geoestratégica que poseen dichas naciones, particularmente cuando se acentúan las tensiones con Beijing en el Mar Meridional de China.

En la 56ª Reunión de ministros de Relaciones Exteriores de la ASEAN (AMM-56) que se efectuó en Indonesia en el 2023, Arabia Saudita se unió oficialmente al Tratado de Amistad y Cooperación en el Sudeste Asiático (TAC). Además, con el propósito de adherirse a este acuerdo, España, México y Panamá

también están listos para inscribirse. Este Tratado cuenta con la participación de cincuenta y un países hasta la actualidad. Este documento sirve de base para las relaciones y el comportamiento entre los países de la región (Vovworld, 2023a).

Entre los resultados del TAC destacan, según esa fuente: la expansión de este al incorporar nuevos miembros, la promoción de principios como la no interferencia en los asuntos internos y la resolución de disputas por la vía pacífica y el fortalecimiento de la cooperación internacional entre sus miembros. Lo anterior evidencia el éxito de la ASEAN en compartir y difundir normas de conducta (Vovworld, 2023a).

Ahora bien, a pesar de los resultados obtenidos por la Asociación, existen desafíos que han impactado directamente las economías de la ASEAN. Estas son las dificultades que enfrenta el mundo, la inflación y recesión económica, las crisis de seguridad energética y alimentaria. Según Wong Aguilera (2023), ello se debe a factores externos como las irrupciones en la cadena de suministros, primero por la pandemia de Covid-19 y segundo, por la guerra entre Rusia y Ucrania; el aumento de los precios de la energía y los alimentos; el cierre de la economía China y la crisis sanitaria, ambas durante la etapa pandémica; la caída del turismo; y el cambio climático.

A lo interno de la organización también existen desafíos. Uno de estos es la obstaculización de los flujos comerciales como resultado de la brecha existente entre el comercio intra y extra-ASEAN a raíz de que el intercambio comercial hacia el exterior de la organización es superior. (Wong Aguilera, 2023).

El conflicto en Myanmar es actualmente otro de los desafíos que presenta la organización. Desde el golpe de Estado de 2021 la situación en ese territorio ha sido inestable y ha propiciado el desplazamiento de refugiados hacia otros países, de los cuales algunos no son miembros de la ASEAN, lo que afecta la estabilidad regional. Si bien el bloque instó a que cesara de inmediato la violencia y que las partes involucradas dialogaran, no

ha habido una solución efectiva a la crisis ni tampoco unificada debido a la política de no interferencia en los asuntos internos de la Asociación.

En este sentido, los países han asumido posturas diferentes sobre cómo manejar el conflicto. Por un lado, algunos han abogado por que sea más firme la acción, como Indonesia y Singapur, el cual ha ofrecido asistencia humanitaria. Malasia incluso ha criticado la falta de progreso en la implementación del Consenso de los Cinco Puntos⁵. Tailandia ha estado involucrada en iniciativas humanitarias para ayudar a los refugiados y desplazados por el conflicto, debido a su proximidad geográfica.

Por otro lado, otros países como Vietnam, Brunei, Filipinas y Camboya han actuado con mayor cautela y han abogado por la no intromisión en los asuntos internos. Estos han apoyado los esfuerzos de la ASEAN y enfatizado en la importancia de la unidad dentro del bloque para abordar la crisis. Pese a la necesidad de solucionar esta situación desestabilizadora y los llamamientos de la ASEAN al respecto, el gobierno militar de Myanmar ha sido reticente a implementar el Consenso de los Cinco Puntos y ha continuado sus operaciones. Por consiguiente, resolver pacíficamente la situación de Myanmar ha sido uno de los temas primordiales de las Cumbres del bloque en los últimos años.

La recuperación y el desarrollo económico también constituyen puntos importantes de la agenda de la ASEAN. En tal sentido, las prioridades establecidas por la agrupación en 2023, se centraron en la estabilidad financiera, la seguridad energética y la promoción de la recuperación y el crecimiento en la región. Asimismo, se incluyen el desarrollo económico digital, la respuesta al cambio climático, así como los problemas regionales e internacionales de interés común (Vovworld, 2023b).

De acuerdo con estas prioridades, la ASEAN ha identificado a la economía digital y la demografía joven como dos de sus principales motores, los cuales favorecen que la región sea centro del crecimiento mundial. En con-

sonancia, la economía digital de la asociación debe contribuir con un 28 por ciento al PIB regional para 2030. Dicho potencial es mayor aún por la ventaja demográfica del área, en la que la juventud (personas con un rango etario entre 15 y 35 años) constituye un tercio de su población total (Prensa Latina, 2023).

Otro reto importante para la ASEAN es la conducta individual asumida por los miembros de la Asociación ante los conflictos regionales como el del Mar de China Meridional⁶, la situación interna en Myanmar (de lo que se habló anteriormente), y de conflictos internacionales como el ruso-ucraniano o la guerra entre Israel y Palestina, pues ha imposibilitado el consenso para llegar a una postura común.

Ante la guerra entre Ucrania y Rusia, por ejemplo, han existido posturas diferentes entre los países de la ASEAN. Algunos miembros como Filipinas e Indonesia han condenado la actuación de Rusia, otros, se han mantenido al margen y pronunciado por la resolución del conflicto mediante la vía pacífica. Dentro de la ASEAN se han evidenciado, además, posiciones más parcializadas. Por una parte, según Oliva (2022), Singapur ha impuesto sanciones a Rusia, mientras que, por otra parte, la Junta Militar que ocupa el poder de Myanmar se ha pronunciado a favor de la operación rusa. Pese a las discrepancias, el bloque ha mantenido una posición de neutralidad y ha promovido la búsqueda del diálogo y la resolución pacífica entre las partes.

En el caso de la guerra israelí-palestina, aunque no se puede plantear que existan divisiones marcadas en la organización regional, las conductas asumidas son diferentes. Indonesia, Malasia y Brunei han apoyado fuertemente a Palestina. Los dos primeros no tienen relaciones diplomáticas con Israel. Incluso, Malasia ha sido presionado por Estados Unidos para que cambie su postura según reveló el primer ministro malayo Anwar Ibrahim (González Sáez, 2023a).

Por su parte, Vietnam y Laos abogan por el cese de la guerra y los ataques a civiles, el

respeto al derecho internacional y la conformación de dos Estados independientes. Asimismo, Camboya se ha mostrado neutral, mientras que Filipinas y Singapur han apoyado en mayor medida a Israel (González Sáez, 2023a).

A pesar de esos desafíos, la Asociación ha mantenido una postura de apoyo a una solución de dos Estados, basada en las resoluciones de la ONU y el derecho internacional. En lo referente al conflicto en Europa, esta ha asumido una posición cautelosa, abogando por el diálogo y la solución pacífica. Asimismo, ha promovido el diálogo con China sobre la ejecución de conductas adecuadas en el Mar de China Meridional para resolver las disputas existentes en el área, tales como la convivencia en la zona, el diálogo y la resolución pacífica. Ello demuestra el interés de la ASEAN por mantener la paz y la seguridad regional, así como por cumplir los objetivos de la organización.

Perspectivas de la ASEAN al cierre de 2024

Como resultado del agravamiento de las condiciones económicas mundiales y al endurecimiento de la política monetaria, es probable que el crecimiento económico de la ASEAN, al finalizar 2024, haya descendido ligeramente con respecto a 2023.

Por su parte, los analistas de Credit Suisse en el año 2023 pronosticaron la moderación del crecimiento de las seis economías de la ASEAN (Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam), que fue de 4,9% en 2023, frente al 5,6% experimentado en 2022, como resultado del contexto internacional. A pesar de ello, estas cifras situaron el crecimiento económico regional muy por encima del 3 % de la media mundial (IMF, 2023b).

Sin embargo, Albert Park⁷ (2023), afirmó que “Asia y el Pacífico siguen recuperándose de la pandemia a buen ritmo”, pues “la demanda interna y la actividad de los servicios impulsan el crecimiento, mientras que muchas economías se benefician también de la fuerte recuperación del turismo”. Como resultado de ello, el BAD previó que Filipinas y Vietnam

fueron dos de los países asiáticos en desarrollo que más rápido crecieron en 2023, con 5,5 % y 5,05 % respectivamente. Sin embargo, se mantuvieron por debajo de sus pronósticos (Vietnamplus, 2023).

Las medidas tomadas por la Asociación para reducir los efectos de la crisis mundial⁸ han contribuido a que la inflación se modere, acercándose gradualmente hacia niveles previos a la pandemia, mientras se reducen los precios de los alimentos y el combustible. Además, si bien la demanda para el desarrollo de productos electrónicos y otros bienes manufacturados de Asia se ha ralentizado por las restricciones en la política monetaria para contener la inflación, debe tenerse en cuenta la reapertura de la economía china. En este sentido, retomar las actividades comerciales y financieras con su principal socio, constituye un impulso para el crecimiento económico del Sudeste Asiático (ASEAN Briefing, 2023).

La misma fuente plantea que, al ofrecer una exposición de una de las regiones de más rápido crecimiento del mundo a los inversores, el Sudeste Asiático seguirá siendo atractivo para la inversión extranjera directa (IED). Si bien las tendencias de la inversión comercial y estatal han mostrado variaciones como resultado de los factores generados por un contexto macroeconómico más difícil, la región ha mostrado un crecimiento económico sólido que favorece la atracción de IED. Incluso, los importantes sectores de turismo internacional, con los que cuentan naciones de la región como Tailandia y Malasia, podrían contribuir positivamente al crecimiento de la ASEAN al cierre de 2024. Se espera la recuperación del sector turístico tras una nueva mejora del entorno epidemiológico.

Otro elemento que debe tenerse en cuenta es el beneficio económico y político que pudiera otorgar la posición geopolítica privilegiada a las naciones de la ASEAN en los próximos años, como consecuencia de la intensificación de la rivalidad entre Estados Unidos y China y el esfuerzo de ambas por estrechar lazos en la región. Como muestra de ello, las dos naciones han destacado su compromiso comercial con las economías de la ASEAN.

Sin embargo, esta cuestión de rivalidad probablemente pueda desencadenar efectos negativos para la zona, puesto que las potencias buscarán influir más en la región. Para ello, podrían ser manipuladas las disputas existentes entre algunos de sus miembros y otras naciones externas, así como las diferencias a lo interno del bloque. Esto es un desafío que la Asociación deberá enfrentar para mantener la paz y la seguridad regional.

También deben señalarse los esfuerzos del bloque en el proceso de construcción de la Comunidad ASEAN. En este sentido, las reuniones de la 43ra Cumbre de la ASEAN se centraron en cuatro temas principales: establecer la base para la “Visión a Largo Plazo de la ASEAN”; ayudar al bloque a ser más resiliente para responder a los desafíos de la época; convertir a la ASEAN en el centro del crecimiento económico; convertir al Indo-Pacífico en una región de paz y prosperidad (González Sáez, 2023). De este modo, se avanzó en una visión hacia el 2045.

Otra de las proyecciones de este proceso de construcción es el Plan Maestro de Conectividad ASEAN 2025 que se centra en mejorar la conectividad física, institucional y entre las personas dentro de la región. Para dar cumplimiento a estos objetivos, deben considerarse las tendencias emergentes que influirán en la agenda de conectividad de la ASEAN 2025. Si bien se espera que el número de hogares se duplique en los próximos 15 años, existen varios desafíos: mejorar la productividad para mantener el progreso económico, gestionar la urbanización de 90 millones de personas adicionales para 2030, y aumentar el gasto en infraestructura. Además, la ASEAN debe dotar a la fuerza laboral con habilidades para el crecimiento y la inclusión, adaptarse a las tecnologías disruptivas y mejorar la eficiencia de los recursos naturales. (ASEAN, 2023a)

CONCLUSIONES

El actual posicionamiento regional e internacional de la ASEAN es resultado de las estrategias de conectividad adoptadas por la organización, en particular, el proceso

de hoja de ruta que ha favorecido el rendimiento económico del bloque.

La Asociación ha avanzado en su institucionalización de forma gradual y pragmática como resultado de sus cambios a lo interno. Además, ha sabido adaptarse a su función de equilibrio institucional en la seguridad regional, y ha mantenido un notable crecimiento económico.

La ASEAN ha contribuido a fortalecer las bases del proceso de integración económica. Este es un mecanismo integrador con las principales economías de la región mediante ASEAN+3. Además, ha sumado a las potencias externas a una red de procesos multilaterales creados en torno a la organización.

Los resultados económicos de la ASEAN demuestran el posicionamiento de esta, a nivel regional y mundial. Asimismo, la alta actividad comercial hasta esa fecha, manifiesta la influencia y el interés de las potencias en la organización. Por su parte, el crecimiento económico y demográfico señalan a la región como centro del crecimiento mundial.

Dichos resultados se deben, en gran medida, a la estrategia poscovid de la organización, la cual se centra en elementos clave para asegurar la recuperación sostenible y resiliente. En este sentido, se ha priorizado la cooperación con los Estados miembros y con socios externos, se ha promovido la adopción de tecnologías digitales para hacer más eficiente la economía. Además, la agrupación se ha enfocado en estrategias de crecimiento sostenible que aborden sus desafíos socioeconómicos en el largo plazo.

La ASEAN resulta de interés geoestratégico para potencias regionales y extrarregionales. En particular, China y Estados Unidos ejercen influencia en el área por el posicionamiento geopolítico del bloque regional.

La ASEAN ha enfocado sus prioridades en la recuperación y el desarrollo económico para resolver los desafíos actuales de la

agrupación en esta esfera. Las medidas aplicadas y la expansión de las relaciones económicas y bilaterales con el mundo los últimos años, evidencian el crecimiento económico del bloque y el éxito de sus políticas.

La agrupación tiene muchos desafíos internos y externos en los que sus miembros deben trabajar conjuntamente para solucionarlos, en especial si estos asumen posturas diferentes ante los conflictos existentes. Debe señalarse que, si bien la puesta en práctica de la ASEAN Way y la no injerencia en los asuntos internos de los países de la ASEAN, ha constituido un reto para solucionar problemas internos como el caso de Myanmar, también ha constituido una oportunidad del bloque para avanzar unidos a pesar de las diferencias.

Pese a sus limitantes, la ASEAN ha promovido el diálogo y la búsqueda de una solución pacífica entre las partes involucradas en las disputas regionales y extrarregionales. Ello ha contribuido al mantenimiento de la paz y la seguridad en el área.

Las perspectivas para el cierre de 2024 sobre crecimiento, recuperación de algunos sectores de la economía, la atracción de inversiones, la moderación de la inflación y otras, constituyen una muestra del posicionamiento de la Asociación en el período estudiado. El mismo ha contribuido a la mejora de las condiciones en la región, aun cuando la crisis económica y financiera ha impactado negativamente al mundo.

REFERENCIAS

- ASEAN.(2023a). MASTER PLAN ON ASEAN CONNECTIVITY 2025. [Archivo PDF] <https://asean.org/book/master-plan-on-asean-connectivity-2025/>
- ASEAN. (2023b). Qué es la ASEAN. <https://asean.org/about-asean>
- ASEAN Briefing.(marzo de 2023). Perspectivas Económicas de la ASEAN 2023. <https://www.aseanbriefing.com/news/perspectivas-economicas-de-la-asean-2023/>
- Aseanstats. (2023). ASEAN Statistical Yearbook. <https://www.aseanstats.org/category/yearbook>
- Banco Mundial. (2023a). Informe Perspectivas económicas mundiales. <https://bit.ly/GEPJune2023FullEN>
- Banco Mundial (2023b). La economía mundial se encuentra en una situación precaria en un contexto de tasas de interés elevadas. <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2023/06/06/global-economy-on-precarious-footing-amid-high-interest-rates> del escenario complejo internacional. <https://www.cipi.cu/la-43-cumbre-de-la-asean-en-medio-del-escenario-complejo-internacional/>
- Delage, F. (2021). El dilema Indo-Pacífico de la ASEAN. Researchgate. https://www.researchgate.net/publication/348900053_El_dilema_Indo-Pacifico_de_la_ASEAN
- Fondo Monetario Internacional. (octubre de 2023a). Perspectivas de la economía mundial, octubre de 2023. <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2023/10/10/world-economic-outlook-october-2023>
- Fondo Monetario Internacional. (2023b). La recuperación mundial es aún lenta, con crecientes divergencias regionales y poco margen de error para las políticas. <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2023/10/10/world-economic-outlook-october-2023#:~:text=El%20pron%C3%B3stico%20de%20base%20es,%20de%203%2C8%25>.
- González Sáez, R. (11 de septiembre de 2023). La 43 Cumbre de la ASEAN en medio del escenario complejo internacional. Centro de Investigaciones de Política Internacional. <https://www.cipi.cu/la-43-cumbre-de-la-asean-en-medio-del-escenario-complejo-internacional/>

dio-del-escenario-complejo-internacional/

- González Sáez, R. (a). (noviembre de 2023). Asia y Oceanía ante la guerra entre Israel y Palestina. Centro de Investigaciones de Política Internacional. <https://www.cipi.cu/asia-y-oceania-ante-la-guerra-entre-israel-y-palestina/>
- González Sáez, R. y González Vázquez, Y. (2015). La ASEAN como principal mecanismo de Integración en Asia: Relaciones con China, Japón e India. Revista Cubana de Economía Internacional. (2), 106-128. <https://www.studocu.com/latam/document/centro-latinoamericano-de-economia-humana/economia/37-37-1-pb-la-asean-como-principal-mecanismo-de-integracion-en-asia-relaciones-con-china/12934448>
- Minh, T. D. (marzo de 2010). La integración económica de la asociación de los países del sudeste asiático (ASEAN) como el modelo más exitoso del continente asiático. Contribuciones a la Economía, (2010-03). <https://www.ecumed.net/ce/2010a>
- Oliva, C. (mayo de 2022). ¿Los miembros de la ASEAN toman caminos diferentes? Posiciones divididas frente al golpe de estado en Myanmar y la invasión a Ucrania? <https://geirprecursor.wordpress.com/2022/05/02/los-miembros-de-la-asean-toman-caminos-diferentes-posiciones-divididas-frente-al-golpe-de-estado-en-myanmar-y-la-invasion-a-ucrania/>
- Prensa Latina (abril de 2023). Asean ve en economía digital y juventud motores de crecimiento.
- VietnamPlus. (7 de julio de 2021). ASEAN promueve la implementación del consenso de cinco puntos sobre situación en Myanmar. <https://es.vietnamplus.vn/asean-promueve-la-implementacion-del-consenso-de-cinco-puntos-sobre-situacion-en-myanmar-post138269.vnp#:~:text=En%20una%20reuni%C3%B3n%20celebrada%20a,de%20di%C3%A1logo%2C%20la%20asistencia%20humanitaria>
- VietnamPlus. (20 de junio de 2023). Vietnam entre las economías de la ASEAN con mayor crecimiento. <https://es.vietnamplus.vn/vietnam-entre-las-economias-de-la-asean-con-mayor-crecimiento/178875.vnp>
- Vovworld. (agosto de 2023). ASEAN cada vez más unida y con una elevada posición internacional. <https://vovworld.vn/es-ES/enfoque-de-actualidad/asean-cada-vez-mas-unida-y-con-una-elevada-posicion-internacional-1221945.vov>
- Vovworld. (Mayo de 2023). Reafirman la importancia de la ASEAN en el nuevo contexto. <https://vovworld.vn/es-ES/enfoque-de-actualidad/reafirman-la-importancia-de-la-asean-en-el-nuevo-contexto-1197622.vov>
- Wong Aguilera, D. (2023). Asociación de Naciones del Sudeste Asiático. [Archivo PDF].

BIBLIOGRAFÍA

- ASEAN Briefing. (mayo de 2018). Tratados de libre comercio en la ASEAN. <https://www.aseanbriefing.com/news/tratados-de-libre-comercio-en-la-asean/>
- Asianews. (2022). Dificultades de la ASEAN frente a la crisis de Ucrania. <https://www.asianews.it/noticias-es/Dificultades-de-la-ASEAN-frente-a-la-crisis-de-Ucrania-55407.html>
- Euronews. (noviembre de 2022). Sin consenso en la cumbre de la ASEAN por las diferencias respecto a Ucrania. <https://es.euronews.com/2022/11/13/sin-consenso-en-la-cumbre-de-la-asean-por-las-diferencias-respecto-a-ucrania>
- GEIRSA. (5 de abril del 2022). Crisis en Ucrania: las posiciones de ASEAN e India hacia el conflicto armado. <https://geir->

- precursor.wordpress.com/2022/04/05/crisis-en-ucrania-las-posiciones-de-asean-e-india-hacia-el-conflicto-armado/
- GEIRSA. (2 de mayo del 2022). Los miembros de la ASEAN toman caminos diferentes. Posiciones divididas frente al golpe de estado en Myanmar y la invasión a Ucrania. <https://geirprecursor.wordpress.com/2022/05/02/los-miembros-de-la-asean-toman-caminos-diferentes-posiciones-divididas-frente-al-golpe-de-estado-en-myanmar-y-la-invasion-a-ucrania/>
 - Infobae. (julio de 2023). El BAD mantiene al 4,8 % el crecimiento en 2023 de los países asiáticos en desarrollo. <https://www.infobae.com/espana/agencias/2023/07/19/el-bad-mantiene-al-48-el-crecimiento-en-2023-de-los-paises-asiaticos-en-desarrollo/>
 - United Nations. (julio de 2020). Las repercusiones de la Covid-19 en Asia Sudoriental. [Archivo PDF]. Obtenido de https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/impact_of_covid-19_on_southeast_asia_spanish.pdf
 - Suwannarat, S. (2023) Cumbre de la ASEAN en Yakarta: crisis en Myanmar y disputas en el Mar de China Meridional. <https://www.asianews.it/noticias-es/Cumbre-de-la-ASEAN-en-Yakarta%3A-crisis-en-Myanmar-y-disputas-en-el-Mar-de-China-Meridional-59089.html>
 - Swissinfo. (diciembre de 2022). UE y ASEAN piden más cooperación económica y denuncian daño de guerra en Ucrania. https://www.swissinfo.ch/spa/ue-asean_ue-y-asean-piden-m%C3%A1s-cooperaci%C3%B3n-econ%C3%B3mica-y-denuncian-da%C3%B1o-de-guerra-ucrania/48135476
 - VietnamPlus. (16 de septiembre de 2021). ASEAN mejorará flujos de comercio, servicios e inversión en etapa pos-COVID-19. <https://es.vietnamplus.vn/asean-mejorara-flujos-de-comer-cio-servicios-e-inversion-en-etapa-pos-covid19/141204.vnp>
 - VietnamPlus. (agosto de 2023). ASEAN buscan cumplir prioridades económicas en 2023. <https://link.gov.vn/Jcu7bzIP>
 - VietnamPlus. (marzo de 2023). ASEAN fortalece la conectividad para promover el crecimiento sostenible. <https://es.vietnamplus.vn/asean-fortalece-la-conectividad-para-promover-el-crecimiento-sostenible/174189.vnp>

NOTAS

1. Economista en jefe y vicepresidente sénior del Grupo Banco Mundial
2. Además de los miembros de la ASEAN+3, agrupó a Nueva Zelanda, Australia e India. La ASEAN+6 evolucionó hasta convertirse en el RCEP en 2020, del cual India ya no forma parte.
3. Los países de la ASEAN con los que Estados Unidos tiene acuerdos de libre comercio son Indonesia, Brunéi, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam.
4. Filipinas, Singapur, Tailandia e Indonesia son los países de la ASEAN que mantienen estrechas relaciones de seguridad y defensa con Estados Unidos.
5. En abril de 2021, la Asociación acordó un plan de cinco puntos para abordar la crisis en Myanmar que incluía el cese inmediato de la violencia, el diálogo entre todas las partes involucradas, la mediación de un enviado especial de la ASEAN, la provisión de ayuda humanitaria y una visita del enviado especial a Myanmar.
6. Algunos miembros de la ASEAN tienen disputas territoriales marítimas con China en ese territorio. Estos países son Brunéi, Malasia, Filipinas y Vietnam.

- 7. Jefe de economistas del Banco Asiático de Desarrollo.**
- 8. La ASEAN ha aumentado la inversión e infraestructura verde, ha impulsado la transformación digital para mejorar la productividad y competitividad de las economías, ha apoyado a los sectores más afectados por la crisis como las PYMES, ha fortalecido la cooperación para facilitar el comercio, entre otras medidas**

“

***DANIEL NOBOA, EL DEVENIR POPULISTA
DE LA DERECHA ECUATORIANA***

”



AUTOR:

Leonardo Díaz Fernández

Estudiante de cuarto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García
ORCID ID: 0009-0002-9955-9535



Recibido: 25 de Julio de 2024

Aprobado: 25 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

Al Observatorio Político sobre América Latina y el Caribe;
Al Profe Elio Fidel.

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Política Internacional los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Díaz Fernández, L. (2024). Daniel Noboa, el deber populista de la derecha ecuatoriana. *Ad Hoc*. 5(13),53 - 64.

RESUMEN

A partir de la salida del poder de Rafael Correa y el inicio de un nuevo período neoliberal en 2017, Ecuador ha vivido una profunda crisis de gobernabilidad e inseguridad, marcada por la pérdida de popularidad de todos los referentes de la política nacional y el ascenso de organizaciones criminales transnacionalizadas. La sucesiva escalada de problemas de seguridad pública ha contribuido a un incremento en la polarización social y al desarrollo de un escenario de violencia generalizada y desconfianza por parte de la población hacia la clase política. En medio de ese contexto se produjo la emergencia de un nuevo gobierno populista de derecha, encabezado por el joven empresario Daniel Noboa, que inicialmente se presentó como moderado, pero que logró capitalizar el apoyo popular apostando por posturas radicales, con la presentación de una estrategia mesiánica y justiciera de enfrentamiento al crimen organizado y la corrupción. Para cumplir su objetivo de ser reelecto, el nuevo ejecutivo ha recurrido a métodos abruptos y poco ortodoxos, que le presentan ante el electorado como un gobierno efectivo y audaz. Muestra de ello fueron acciones como la declaración del Conflicto Armado Interno o el asalto a la embajada de México en Quito. En relación con lo anterior, el presente trabajo se propone examinar las causas de la llegada al poder de Daniel Noboa, analizar la radicalización de la política populista de su gobierno y caracterizar el devenir histórico de su accionar.

Palabras Clave: Ecuador, populismo de derecha, seguridad pública, crimen organizado, radicalización.

ABSTRACT

After the end of Rafael Correa's government and the beginning of a neoliberal derive in 2017, Ecuador has experienced a deep crisis of governance and insecurity, marked by the loss of support from all the paradigms of national politics and the rise of transnationalized criminal organizations. The successive escalations of the problem of public security led to greater social polarization and a scenario of widespread violence and distrust on the part of the population towards the political class. In the midst of that context there was the emergence of a new right-wing populist government, led by the young businessman Daniel Noboa, who initially presented himself as moderate, but who has managed to capitalize on popular support by betting on radical positions, with the presentation of a messianic and justice strategy of confronting organized crime and corruption. To fulfill his goal of being re-elected, the new executive has resorted to abrupt and unorthodox methods, which present him to the electorate as an effective and bold government. Proof of this were actions such as the declaration of the Internal Armed Conflict or the assault on the Mexican embassy in Quito. In relation to the above, the present work aims to analyze the radicalization of the populist policy of the government of Daniel Noboa, examine the causes of his coming to power and characterize the historical evolution of his government actions.

Keywords: Ecuador, right-wing populism, public security, organized crime, radicalization.

INTRODUCCIÓN

La región de América Latina y el Caribe ha

experimentado en numerosas ocasiones el advenimiento de gobiernos populistas y autoritarios, como consecuencia de la debilidad de las oligarquías nativas y la fragilidad

de las instituciones públicas de los países de la región. Dichos gobiernos han surgido, en la mayoría de los casos, como respuesta a situaciones de crisis y han respondido a los objetivos de supervivencia de la clase dominante.

En el Ecuador, la reciente situación de ingobernabilidad y la creciente inseguridad ciudadana han creado una situación favorable para el posicionamiento de idearios, retóricas y postulados populistas. El discurso demagógico ha ganado relevancia en el país y ha ocupado el centro del debate político. Para lograrlo, se ha sustentado en la promesa del enfrentamiento punitivo al crimen y la corrupción. Esta forma de hacer política ha sido impulsada, fundamentalmente, por organizaciones, partidos y movimientos que se ubican en la derecha del espectro político ecuatoriano.

Históricamente, Ecuador se caracterizó por ser un país seguro; sin embargo, con el avance del siglo XXI la situación interna ha vivido un profundo deterioro en materia de seguridad. A partir de la salida de Rafael Correa de la Presidencia en 2017, han aflorado en el país problemas de seguridad pública como el crimen organizado, el gansterismo, la corrupción en las instituciones armadas y el narcotráfico. Este cambio radical ha sido condicionado por factores internos y externos. El país ha vivido una profunda crisis política y de gobernabilidad, al tiempo que los cambios ocurridos en los últimos años en América Latina han contribuido a la transnacionalización del crimen organizado y su asentamiento en la nación andina.

El auge de la violencia y el clima de impunidad han condicionado el discurso de las fuerzas políticas, generando retóricas populistas con un tono confrontativo y demagógico. Sumado a ello, el desgaste de la clase política tradicional y la persecución mediática y judicial a las principales figuras del progresismo favorecieron la aparición de discursos que combinan la supuesta moderación ideológica con una pretendida “mano dura” frente al crimen organizado. En lo fundamental, estos elementos posibilitaron la llegada de Daniel Noboa a la presidencia del país.

Dichas políticas de “mano dura” se caracterizan por el endurecimiento y aplicación radical de los códigos penales, la militarización de la seguridad pública, la suspensión de garantías procesales y el empleo desmedido de la fuerza. En varias ocasiones, la aplicación de estas políticas punitivas ha estado acompañada por la concentración de poder en manos del gobierno, así como situaciones de irrespeto a los derechos humanos.¹

El presente trabajo se propone examinar las causas de la llegada de Daniel Noboa a la presidencia de la República del Ecuador. Además, se interesa por analizar la radicalización de la política populista de su gobierno y caracterizar el devenir histórico de su accionar gubernamental en los primeros años de su mandato. Para ello, se enfatiza el análisis de la situación de gobernabilidad, la evolución de su retórica política y a los resultados de su propuesta de seguridad pública. El artículo abarca temporalmente el período posterior al gobierno de Rafael Correa y el fin del proceso histórico de la Revolución Ciudadana (RC); el advenimiento de gobiernos neoliberales y el estallido de la crisis que llevó al gobierno de Guillermo Lasso a decretar la “Muerte Cruzada”.

DESARROLLO

En los años 2023 y 2024, Ecuador se ha enfrentado a una de las situaciones más dramáticas de su historia, con el desencadenamiento de lo que el gobierno de Daniel Noboa ha definido como un conflicto armado interno, entre el Estado y organizaciones criminales. A partir de finales de 2023, se registraron enfrentamientos entre pandillas, numerosos secuestros y asesinatos en todas las provincias del país, en medio de la peor crisis de inseguridad que ha enfrentado la nación andina.

En la búsqueda de las causas de este proceso resulta importante analizar lo ocurrido en el país tras la salida de Rafael Correa de la presidencia (presidente entre 2007 y 2017). Los sucesivos gobiernos de derecha de Lenín Moreno y Guillermo Lasso pusieron en práctica cambios constitucionales y legisla-

tivos en el Estado ecuatoriano, que politizaron las fuerzas policiales, militares y el poder judicial, convirtiéndolas en armas políticas contra el correísmo. Estas acciones, en su afán de eliminar todo cuanto de la Revolución Ciudadana quedara en el país, corroyeron el Estado de derecho y abrieron las puertas a una fuerte avalancha de corrupción y manejo politizado del poder del Estado.

La crisis ecuatoriana se vio favorecida, además, por factores regionales que incidieron en el incremento de la actividad criminal y atentaron contra la estabilidad política y seguridad pública en el país. Ejemplo de ello fue la firma de los Acuerdos de Paz en Colombia, que podrían haber favorecido el incremento de la producción regional de cocaína con el fin de los combates en las principales zonas productoras del país vecino. Además de ello, con la llegada al poder de Andrés Manuel López Obrador en 2018, México desarrolló un cambio en el enfoque al combate a las drogas, lo que favoreció la relocalización de las cadenas logísticas del narcotráfico en Ecuador. Como consecuencia del florecimiento del negocio del narcotráfico y su carácter transnacional, se incrementó considerablemente la presencia de organizaciones criminales extranjeras en el país, que desarrollaron rápidamente complejos sistemas de alianzas que fortalecieron el poder de las bandas criminales ecuatorianas. De este modo, Ecuador se convirtió en el centro logístico del narco en Sudamérica y la principal ruta de tránsito de la droga hacia el mercado de consumo de Estados Unidos.

En un ambiente marcado por la inacción y la corrupción de las fuerzas del orden ecuatorianas, la creciente presencia de organizaciones criminales extranjeras motivó que las pequeñas pandillas locales se articularan con el narcotráfico internacional y ganaran fuerza. Muestra de la magnitud alcanzada fue el hecho de que sus principales jefes diseñaran esquemas de ejercicio del poder criminal desde el sistema penitenciario nacional, al cual convirtieron en un feudo del crimen organizado, como ocurriera en Colombia en los años noventa.

El poder de las organizaciones criminales au-

mentó desde 2017, pero sería especialmente a partir de la pandemia de Covid-19 y la llegada al poder de Guillermo Lasso, en 2021, que el caos pandillero alcanzaría un mayor protagonismo en el país. Durante la emergencia sanitaria, las estructuras estatales se mostraron incapaces de controlar la situación y las mafias ganaron poder en los distintos territorios. Esto ocurrió, fundamentalmente, en las provincias costeras y en aquellas fronterizas con Colombia, en las que el flujo de narcóticos permitía fuertes ingresos al crimen organizado en medio de la peor crisis económica vivida en el país desde la dolarización de 1999.

Por otro lado, la permanente crisis de gobernabilidad del gobierno de Lasso, sumido en el enfrentamiento entre el poder legislativo y el ejecutivo, hizo que el Estado viviera un escenario de ingobernabilidad, que fue aprovechado por las organizaciones criminales para consolidar su poder. El problema del crimen alcanzó tal magnitud que las voces públicas más influyentes que se enfrentaron a este flagelo fueron asesinadas impunemente por los grupos delincuenciales. Este fue el caso del exalcalde de la ciudad de Manta (principal puerto de exportación de drogas del país) Agustín Intriago. En menos de diez años, Ecuador pasó de ser el país con la menor tasa de homicidios en el continente en 2015, a ser, según la Interpol, el séptimo más inseguro del mundo, posicionándose junto a países en guerra como Irak, Siria o Afganistán. (Infobae, 2024; RFI, 2024)

Para enfrentar esta situación, se aplicaron tímidas políticas tradicionales de seguridad, que resultaron ser inefectivas. Tanto el gobierno de Moreno como el de Lasso se mostraron incapaces de desplegar estrategias exitosas en esta materia, lo que aceleró el desarrollo del crimen organizado. Esto estuvo condicionado, en gran medida, por el conflicto entre el ejecutivo y el legislativo. La disonancia entre ambos poderes imposibilitó a ambos gobiernos adoptar políticas efectivas contra la criminalidad. Ello estuvo determinado por el hecho de que las iniciativas gubernamentales afrontaban trabas y, en no pocas ocasiones, fueron objetadas por el dividido escenario parlamentario ecuatoriano,

caracterizado por la coexistencia de muchos grupos partidistas enfrentados entre sí e incapaces de conformar mayorías claras. Por otra parte, la constante persecución judicial que sufrieron figuras políticas de la izquierda ecuatoriana, contribuyó a erosionar la credibilidad de las instituciones públicas, profundizando la ya compleja brecha entre las fuerzas políticas del país. (BBC, 2024)

En este contexto, y aprovechando la poca efectividad de las políticas impulsadas desde el Estado, las bandas criminales desarrollaron un proceso de transnacionalización. Este fenómeno ocurrió como resultado de la asociación con organizaciones narcotraficantes extranjeras asentadas en el territorio del país y que forjaron sistemas de alianzas con el crimen local. De este modo, los “capos” ecuatorianos obtuvieron del crimen organizado transnacionalizado protección, financiamiento, contactos y experiencia, tanto en el trazado de redes de corrupción, como en el enfrentamiento a las fuerzas estatales.

Tras el complejo período de la pandemia del Covid 19, Ecuador se convirtió en el principal centro logístico y de distribución de la droga producida en América del Sur. Desde puertos ecuatorianos fueron organizadas nuevas rutas para el traslado de la droga por mar hasta los mercados de consumo, siendo Centroamérica, Estados Unidos y Europa los principales destinos.

El fenómeno Noboa: un capítulo ecuatoriano del populismo de derecha

En una contienda electoral marcada por la violencia y el asesinato de Fernando Villavicencio², uno de los aspirantes a la presidencia, Ecuador eligió a Daniel Noboa como su nuevo presidente en diciembre de 2023. El nuevo mandatario se presentó como un dirigente moderado, desideologizado y dispuesto a enfrentar el crimen con políticas de “mano dura”. En el debut de su gobierno, y con el objetivo de consolidar esa imagen, el presidente pactó a nivel parlamentario con el partido Revolución Ciudadana, principal fuerza de la oposición y convocó, para abril

de 2024, a un nuevo referéndum constitucional y consulta popular, con los que, al igual que había hecho antes Lasso, buscaba afianzar su agenda y ganar legitimidad.

Para el mes de enero de 2024, la situación de criminalidad en el país experimentó una fuerte escalada, que tuvo su origen en la fuga de la cárcel de uno de los principales cabecillas del crimen organizado. Ello desencadenó una ola de violencia sin precedentes en las calles del país, con enfrentamientos directos entre las bandas criminales y las fuerzas del Estado. Ante este escenario, el gobierno de Noboa, valiéndose de vacíos legales en la Constitución, decretó estado de sitio y el de conflicto armado interno en todo el país, catalogando a las organizaciones criminales como grupos terroristas. Con estas medidas, el gobierno impuso un régimen de excepción y suspensión de garantías constitucionales, que establece la movilización de la Policía y las Fuerzas Armadas, a las que otorga facultades adicionales. Además, ese régimen de seguridad estableció un toque de queda nocturno.

Mediante la militarización de las calles, un accionar más severo por parte de las fuerzas del orden, un reforzamiento de la seguridad carcelaria y una fuerte ofensiva mediática, las líneas de discurso del presidente Noboa fueron sufriendo una acelerada transformación hacia un estilo más agresivo con tonos justicieros. Se hizo así más evidente la transición hacia un discurso populista de derecha, en el que, como tendencia, el mandatario se refería de la misma forma tanto a los sectores políticos de la oposición, como a los criminales organizados, simplificando de forma maniquea el panorama político y social del país. Por este camino, y atendiendo a su relativa falta de carisma político, su estrategia se centró en promover su imagen con un manejo inteligente de las redes sociales y el control de los grandes medios privados, quedando en un segundo plano su actividad discursiva personal.

El asalto a la embajada de México

Las tensiones diplomáticas entre el ejecutivo de Daniel Noboa y el gobierno de México comenzaron por las declaraciones del presidente López Obrador sobre las elecciones ecuatorianas. En dicha intervención, el presidente mexicano se refirió al asesinato de Fernando Villavicencio, afirmando que no existían pruebas concluyentes que implicaran al cartel de Sinaloa en el atentado. Además, dejó entrever la posibilidad de que el hecho fuera orquestado con el objetivo de provocar la derrota electoral del partido RC (Diario de Yucatán, 2024). Vale señalar que, al reflexionar sobre el caso, el presidente López Obrador no realizó acusaciones directas al actual gobierno ni a fuerzas políticas ecuatorianas.

Como respuesta, el gobierno de Daniel Noboa declaró "persona non grata" a la embajadora mexicana en Quito, decisión que desembocó en una crisis diplomática que iría escalando paulatinamente. Este accionar intempestivo del gobierno ecuatoriano estuvo acompañado por una fuerte ofensiva mediática, encabezada por la viuda del excandidato Villavicencio, en la que se percibió un marcado interés por mantener viva la polémica y señalar hacia el correísmo como posible responsable del asesinato.

En este contexto, el gobierno mexicano concedió asilo político al exvicepresidente Jorge Glas, quien se encontraba en la sede diplomática del país azteca en condición de invitado, luego de haber arribado a ella en busca de refugio el 17 de diciembre de 2023. Glas, quien fuera vicepresidente de Rafael Correa, fue víctima de una marcada persecución judicial con fines políticos desde la llegada al poder de Lenín Moreno y la inesperada traición de aquel al proceso de la Revolución Ciudadana. La decisión del gobierno de México de concederle asilo avivó la crisis diplomática y dio pie a que el gobierno de Noboa procediera de manera extraordinaria en el ámbito de las relaciones internacionales.

De forma inesperada y en clara violación del Derecho Internacional, la policía nacional del Ecuador irrumpió violentamente en la emba-

jada de México en Quito. El operativo, que tuvo lugar en horas de la madrugada del 5 de abril de 2024, estuvo signado por la agresión física al jefe de la misión mexicana y la detención, también violenta, del exvicepresidente Glas.

Este hecho, que estremeció a la opinión pública internacional, trajo como consecuencia la ruptura de relaciones diplomáticas con Ecuador por parte de México y Nicaragua, así como la condena al accionar ecuatoriano por parte de los gobiernos de América Latina, Estados Unidos, la Unión Europea y la Organización de Estados Americanos.

Los sucesos de la embajada fueron, a todas luces, parte de la estrategia política desarrollada por el gobierno ecuatoriano. Esto se evidenció en la presentación del hecho como parte de una estrategia gubernamental más amplia de enfrentamiento al crimen organizado y la corrupción, con lo que se pretendió justificar tamaña violación. El ejecutivo respaldó su decisión acusando a Glas de ser un criminal condenado, que intentaba burlar la justicia aprovechando los oficios diplomáticos del gobierno mexicano (Diario de Yucatán, 2024).

Mediante este inédito proceder, Noboa buscó la consolidación de una imagen "*fuerte*", de "*mano dura*", ante el problema de la corrupción, mostrando a su gobierno como capaz de superar con audacia cualquier límite en aras de la solución de la problemática ecuatoriana. El nuevo presidente apostó por una imagen de gobierno sólido, irreverente y rupturista con el statu quo. Todo ello con el objetivo de fortalecer la propuesta del mandatario de cara a la opinión pública, mostrando intransigencia en su puja contra el crimen y nulos escrúpulos para violentar las normativas en aras de "*hacer justicia*". Sin embargo, las consecuencias internas y externas del asalto a la embajada también provocaron una fuerte ola de descrédito para el gobierno de Ecuador, el cual fue acusado de improvisación e incapacidad por buena parte de la clase política ecuatoriana.

En materia interna, la captura de Glas y la crisis con México catalizaron las diferen-

cias entre Noboa y el correísmo, llevando al movimiento RC a romper el pacto político entre ambas partes. Cabe destacar que RC es la fuerza mayoritaria en el parlamento y que esta ruptura resta poderes al gobierno, que nuevamente queda como minoría en la Asamblea Nacional.

De esta forma, la polarización política creciente experimentada en el país podría traer de vuelta la situación de ingobernabilidad que reinó en los dos gobiernos anteriores. La misma estuvo motivada fundamentalmente por el divorcio entre los poderes ejecutivo y legislativo, un escenario que podría repetirse ante la debilidad parlamentaria del gobierno de Noboa tras la ruptura con RC.

¿Consulta popular o referéndum de popularidad?

Como parte de esta estrategia de presentación de una imagen mesiánica y justiciera, el gobierno de Noboa ha buscado presentarse como audaz, efectivo y valiente en el enfrentamiento a la corrupción y el crimen. El ejecutivo recurrió a retóricas y accionar populistas, asociados generalmente a los referentes de la derecha regional. Entre dichos actos, destacó la convocatoria a la celebración de la consulta popular del 21 de abril de 2024, con la que pretendió, mediante el proselitismo electoral, canalizar en su favor la sensación de inseguridad reinante a nivel popular. Para ello, recurrió a la simplificación de las causas de la inseguridad interna del país, acusando de corrupción y nula efectividad a los gobiernos precedentes, a los que presentó como parte del mismo problema que los grupos criminales organizados. La propuesta oficialista buscó presentar al ejecutivo como capaz de resolver mediante métodos severos el problema de la violencia.

Además, como parte de su estrategia comunicacional, Noboa insistió en su juventud, riqueza, preparación profesional y lejanía de la clase política tradicional para continuar presentándose como un *outsider* efectivo y capacitado para hacer cumplir la Ley ecuatoriana frente a los problemas del país. En una lógica demagoga, prometió resolver los problemas de la nación, aunque para ello fuera

necesario desarrollar acciones radicales y arriesgadas, que desconocieran las reglas del sistema imperante, como el propio asalto a la misión diplomática mexicana, que fue mostrado como una actuación audaz del ejecutivo (France24, 2024).

En la misma línea populista, a una semana del referéndum y ante la emergencia de una crisis en el sector energético producto de la sequía que afectaba al sector hidroeléctrico, el mandatario simplificó las causas de la problemática, acusando a sus opositores de ser los responsables de la situación. Por este camino, y con la clara intención de desligar su responsabilidad y así no perder apoyos electorales, solicitó la renuncia de la Ministra de Energía. En una jugada demagógica y con claros intereses electoralistas, anunció que el Estado sufragaría la mitad de los costos de la electricidad residencial durante el mes de abril, y atacó al correísmo, ordenando investigaciones por sabotaje contra varias de sus figuras. En este contexto, Noboa llegó a identificar como causantes de la crisis energética a los grupos políticos que le adversaban y que promovían la victoria del “No” en las urnas. (Prensa Latina, 2024)

El gobierno de Noboa enfrentó la consulta popular con un escenario interno marcado por la criminalidad, la persecución mediática y judicial a las fuerzas progresistas, y la polarización agravada entre los actores de la política nacional. El resultado de la consulta, por su parte, arrojó un respaldo popular a las nueve preguntas relacionadas con el endurecimiento de la política de seguridad, mientras que las preguntas de carácter económico, referentes al arbitraje internacional y los contratos por horas, fueron rechazadas. Tras este resultado, todas las fuerzas políticas manifestaron que habían vencido la contienda, lo cual enrareció aún más el ambiente político ecuatoriano.

En términos de seguridad, el resultado de la consulta permitió realizar modificaciones a la Constitución y al sistema legal ecuatoriano en varios aspectos. Así, se permitió el apoyo a la policía por parte del personal de las Fuerzas Armadas; la extradición de ciudadanos ecuatorianos al exterior; el endure-

cimiento de control de armas; se incrementaron las penas a los criminales; los presos comenzaron a estar obligados a cumplir totalmente sus penas sin derecho a fianzas o reducciones; se penalizó el porte de armas sin documentación; se permitió el uso del armamento decomisado por parte de la policía y las fuerzas armadas; y el Estado comenzó a obtener la propiedad sobre los bienes decomisados de origen ilícito. (Wambra, 2024; Ecuavisa 2024)

Como consecuencia de las medidas aprobadas por el referéndum, el país andino avanzó en la militarización de la seguridad pública. Este proceso, que pudo traer algunos buenos resultados en materia de enfrentamiento al crimen organizado, involucra a los cuerpos militares ecuatorianos en misiones civiles de orden interior, para las cuales no han sido formados ni capacitados. Además, otorga responsabilidades políticas y coloca al estamento castrense en una posición de fuerza en el Estado, que podría traer consecuencias directas para los derechos humanos y el orden institucional en el país.

Es válido señalar que, en una situación de criminalidad sin precedentes como la que ha vivido Ecuador, era lógico esperar una contundente victoria para cualquier fuerza política que abogue por un enfrentamiento frontal o de “mano dura” al crimen organizado. En esta coyuntura, los votantes no manifestaron una postura ideológica en las urnas, por el contrario, fueron movidos por un sentimiento de temor a la criminalidad y de búsqueda de soluciones severas y radicales al problema, sin importar qué fuerza política los impulsara, lo cual fue aprovechado por los referentes populistas emergentes. Esto explica que todas las propuestas en materia de seguridad alcanzaran niveles de aprobación superiores al 60%, siendo en varios casos superiores a los dos tercios de los votos, niveles de apoyo que Noboa pretendió mostrar como un espaldarazo popular a su gestión.

Por tales motivos, cabría señalar como engañosa la victoria personal presentada por el Presidente luego del referéndum, en la que pretendió mostrar que goza de iguales niveles de aprobación que las políticas de

seguridad que resultaron ganadoras. Si bien el nuevo gobernante ganó popularidad rápidamente durante los primeros meses de su gestión y logró mostrarse como una opción viable para enfrentar al crimen, los resultados del referéndum solo muestran la creciente importancia que el pueblo ecuatoriano presta al problema de la seguridad pública, llegando a optar por medidas radicales y de “mano dura” con el objetivo de resolver dicha problemática.

Por otro lado las dos cuestiones económicas, en las que la oposición centró el mayor peso de su campaña, resultaron un enorme revés para Noboa. Esto se explica por la percepción popular de que dichas medidas, de marcado carácter neoliberal, perjudican los intereses de las mayorías. Además, RC y los líderes indígenas lograron aunar esfuerzos para focalizar una estrategia opositora única. (Prensa Latina, 2024)

En el caso de la pregunta referente a la forma de contratación de trabajadores, el gobierno buscaba reformar la Constitución y el Código del Trabajo para legalizar los contratos de trabajo por horas. El ejecutivo alegaba que esto promovería el desarrollo del empleo formal y así resolver un viejo problema de la sociedad ecuatoriana, en la que el 55% de los empleos son informales. Sin embargo, desde organizaciones sindicales, existía el temor de que esta modalidad de contrato trajera más precarización laboral y vulnerara los derechos individuales y colectivos de los trabajadores (Wambra, 2024). Además, se proponía la posibilidad de que Ecuador volviera a aceptar los arbitrajes internacionales en cualquier jurisdicción.

El ejecutivo aducía que la pregunta tenía como objetivo proporcionar una mayor seguridad jurídica y atraer inversiones extranjeras, confiando en la seriedad y apego al derecho por parte de los tribunales internacionales de arbitraje, de los cuales el país salió en 2008 con amargas experiencias. Para ello, se proponía modificar el artículo 422 de la Constitución e incluir el arbitraje internacional como un instrumento legal para la resolución de conflictos. Por otro lado, la oposición de izquierda centró su campaña

en argumentos como la protección de la soberanía jurídica del Estado, la prevención de riesgos financieros significativos y la preocupación por los posibles efectos negativos de los cambios en las regulaciones contractuales y comerciales³ (Wambra, 2024).

Ambas preguntas de carácter económico eran las más importantes para el gobierno de Daniel Noboa, quien pretendía impulsar una agenda neoliberal en el país andino. Por este motivo, la derrota en estos incisos del referéndum significó un duro golpe para los objetivos estratégicos del mandatario, formulados según los intereses de la oligarquía ecuatoriana, estrechamente vinculada a las empresas transnacionales. Así, el ejecutivo sufrió un duro revés en la que fue su principal apuesta en la consulta. No obstante, en una nueva jugada populista y con vistas en capitalizar en su favor la aprobación de los temas de seguridad, el ejecutivo presentó el resultado del referéndum como una victoria total, intentando restar importancia al tema de cara a la opinión pública.

CONCLUSIONES

Como resultado de la polarización política, la persecución judicial y mediática contra las fuerzas progresistas, la crisis de gobernabilidad generada por el enfrentamiento entre los poderes del estado, y el deterioro de la seguridad pública, llegó al poder en Ecuador el joven político derechista Daniel Noboa, quien, durante su estrategia electoral, se presentó como un outsider sereno y alejado de los extremos políticos.

Tras un inicio de gobierno caracterizado por el pragmatismo y la búsqueda de alianzas con otras fuerzas políticas, el gobierno de Noboa radicalizó paulatinamente sus posturas. El ejecutivo desarrolló políticas, retóricas discursivas y acciones gubernamentales con un marcado carácter populista y demagogo, que desconoce límites para alcanzar sus objetivos. Muestra de ello han sido la evolución de su propuesta de seguridad hacia la “mano dura”, la declaración (con dudosas bases legales) del conflicto armado interno, el asalto a la embajada mexicana, la continuidad en

la persecución judicial y mediática contra el correísmo, y el empleo de los recursos del estado para financiar políticas públicas que le benefician electoralmente.

El gobierno de Noboa, sin embargo, no ha conseguido éxitos contundentes en la lucha contra el crimen organizado, eje central de su apuesta populista. Ello se evidencia en las estadísticas de seguridad ecuatorianas, que muestran reducciones muy tímidas en campos como los asesinatos diarios, robos y secuestros, lo que evidencia la poca efectividad de la militarización impulsada por el mandatario. Cabría afirmar que Noboa no ha sido exitoso en sus iniciativas de enfrentamiento al crimen organizado, no obstante, sí ha conseguido una eficaz presentación mediática de sus esfuerzos de seguridad, algo que podría servirle de cara a elecciones.

Ante tal realidad, el mandatario simplificó su retórica, entendiendo en una lógica maniquea a sus opositores políticos y al crimen organizado transnacional como un mismo problema. Para ello, la maquinaria del oficialismo ha marcado distancia aparente de la clase política tradicional y ha insistido en presentar a la corrupción como un fenómeno exclusivo de los gobiernos anteriores y las fuerzas de oposición, a las que ha insistido en vincular como parte del fenómeno criminal organizado en el país.

Por lo anteriormente expuesto, podemos afirmar que el gobierno de Daniel Noboa ha venido transitando por un proceso de radicalización de sus postulados, accionar, discursos y retóricas populistas. Su propuesta política, originalmente calmada y desideologizada, ha venido evolucionando hacia posturas rupturistas, demagógicas, polarizadas, militaristas y desconocedoras de los límites y reglas del sistema imperante.

Noboa, con claras ambiciones políticas, ha utilizado la maquinaria estatal ecuatoriana como una herramienta de legitimación, con la que busca fortalecer su imagen pública de cara a la reelección en los comicios de 2025. Para ello, su narrativa sobre la realidad ecuatoriana ha estado signada por un enfrentamiento creciente y frontal con el crimen orga-

nizado transnacional, la política tradicional, la corrupción y los movimientos progresistas. Todo ello, en el marco de una creciente simplificación de las narrativas y una presentación oportunista de las problemáticas nacionales como una mala herencia, de la que culpa a sus adversarios, desconociendo las causas estructurales de la crisis ecuatoriana y evitando lanzar propuestas concretas para la solución de los problemas del país.

BIBLIOGRAFÍA

- BBC. (2024). 3 claves que explican el “conflicto armado interno” declarado en Ecuador tras varias jornadas de violencia. <https://www.bbc.com/mundo/articulos/cerlp2w1rrpo>
- Diario de Yucatán. (2024). ¿Qué pasó entre México y Ecuador? Puntos para entender la crisis. . México. <https://www.yucatan.com.mx/mexico/2024/04/05/que-paso-entre-mexico-y-ecuador-puntos-para-entender-la-crisis.html>
- DW (2024). Ecuador: la mano dura no bastará contra el crimen organizado. <https://www.dw.com/es/ecuador-la-mano-dura-de-noboa-no-ser%C3%A1-suficiente-contr-a-el-crimen-organizado/a-67946548>
- Ecuavisa. (21 de abril de 2024). Resultados de la consulta popular y referéndum 2024 . Ecuador. <https://www.ecuavisa.com/noticias/politica/resultados-consulta-popular-referendum-ecuador-2024-JB7201218>
- El Universo. (21 de abril de 2024). Resultados de la Consulta Popular y Referéndum 2024 ya fueron publicados en el Registro Oficial. Ecuador. <https://www.eluniverso.com/noticias/política/consulta-popular-resultados-oficiales-publicacion-registro-oficial-nota/>
- France24 . (13 de enero de 2024). Ecuador: Gobierno de Noboa anuncia megacárceles y plantea la extradición ante ola de violencia. www.france24/ecuador/ecuador-gobierno-denoboa-anuncia-megacarceles-y-plantea-la-extradición-ante-ola-de-violencia.com
- Infobae. (10 de enero de 2024). Cómo Ecuador se convirtió en el país más peligroso de América Latina. Argentina. <https://www.infoabe.com/economist/2024/01/10/como-ecuador-se-convirtio-en-el-pais-mas-peligroso-de-america-latina/>
- Le Grand Continent. (6 de abril de 2024). Ecuador: «Lo que ha hecho Noboa es extremadamente grave», una conversación con el ex Canciller ecuatoriano Guillaume Long. <https://legrandcontinent.eu/es/2024/04/06/ecuador-lo-que-ha-hecho-noboa-es-extremadamente-grave-una-conversacion-con-el-ex-canciller-ecuatoriano-guillaume-long/>
- Prensa Latina. (27 de abril de 2024). Consulta popular y crisis energética marcan semana en Ecuador. <https://www.prensa-latina.cu/2024/04/27/consulta-popular-y-crisis-energetica-marcan-semana-en-ecuador/>
- RFI. (11 de enero de 2024). Expresidentes de Ecuador apoyan la respuesta de Noboa a la violencia, en declaraciones a RFI. <https://www.rfi.fr/es/am%C3%A9ricas/20240111-ex-presidentes-de-ecuador-apoyan-la-respuesta-de-noboa-a-la-violencia-en-declaraciones-a-rfi>
- The New York Times. (enero de 2024). Caos en Ecuador. Esto es lo que hay que saber. <https://www.nytimes.com/es/2024/01/10/espanol/ecuador-pandillas-canal-carcel>
- Wambra. (18 de abril de 2024). Claves para entender la Consulta Popular y el Referéndum 2024. Ecuador. <https://wambra.ec/consulta-popular-referendum-2024-ecuador/>

NOTAS

- 1. Por “políticas de mano dura” se entiende el conjunto de políticas estatales en las que se utiliza el aparato militar y de seguridad para reprimir de manera violenta las actividades ilegales y establecer el orden en la sociedad.**
- 2. Periodista y político ecuatoriano, candidato a las elecciones presidenciales de 2023 por el Movimiento Construye. Fue asesinado el 9 de agosto de 2023 en medio de la campaña presidencial. El asesinato de Villavicencio fue controvertido, dado que se dio en la etapa más álgida de la campaña y repercutió en el resultado final de la elección.**
- 3. Para 2024, se estimaba que Ecuador podría tener que pagar USD 2.424 millones por arbitrajes internacionales debido a fallos pendientes de resolución que podrían ser adversos para el país. (Wambra, 2024)**

“

**LA IV CUMBRE AMAZÓNICA EN
LA AGENDA COMÚN DE LA ORGANIZACIÓN DEL
TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA.
RESULTADOS Y DESAFÍOS.**

”



AUTORES:

Grettel Gomez Garcia

Estudiante de segundo año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0000-0002-7087-4497

Javier E. Diaz Oyarzabal

Estudiante de segundo año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0000-0002-7087-4497

Amalia del C. Sanchez Leon

Estudiante de segundo año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0000-0001-8926-224X



Recibido: 25 de Julio de 2024

Aprobado: 25 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Política Internacional los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Gómez García, G. et al. (2024). La IV Cumbre Amazónica en la agenda común de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica. Resultados y desafíos. *Ad Hoc*. 5(13), 65 - 78.

RESUMEN

La Amazonía es una de las regiones más estratégicas del planeta debido a su papel en la estabilidad climática, su importancia ambiental y la cantidad de recursos naturales que posee. Con el fin de promover el desarrollo armónico de la cuenca amazónica, los países con participación territorial en la zona crearon la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). Actualmente, la selva enfrenta amenazas multidimensionales que ponen en riesgo los esfuerzos para su protección y preservación. En concordancia, los gobiernos de las naciones miembros de la OTCA, conscientes de la necesidad de avanzar en una nueva agenda común de colaboración, celebraron la IV Cumbre Amazónica los días 8 y 9 de agosto de 2023. El evento representó el punto de partida en la construcción de una nueva agenda común de los Estados miembros de la OTCA, puesto que sirvió de catalizador para iniciativas más eficaces al plantear los principales objetivos que comparten las naciones amazónicas. Dotó a la organización de un enfoque multidimensional, más afín con los tiempos actuales y denotó un mayor compromiso de los actores para lograr la gobernanza equitativa. Sin embargo, también reveló importantes desafíos para lograr el trabajo más efectivo de la organización y las políticas medioambientales de los diferentes gobiernos.

Palabras Clave: Amazonía, Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), IV Cumbre Amazónica.

ABSTRACT

The Amazon is one of the most strategic regions on the planet due to its role in climate stability, its environmental importance and the amount of natural resources it has. In order to promote the harmonious development of the Amazon basin, the countries with territorial involvement in the area created the Amazon Cooperation Treaty Organization (ACTO) in 1995. Currently, the Amazon faces multidimensional threats that put efforts for its protection and preservation at risk. The governments of the ACTO member nations, aware of the need to advance a new common collaboration agenda, held the IV Amazon Summit on August 8 and 9, 2023. The event played as a starting point in the construction of a new common agenda of the ACTO member states, since it served as a catalyst for more effective initiatives by outlining the main objectives shared by Amazonian nations. It provided the organization with a multidimensional approach, and showed a greater commitment from the stakeholders to achieve equitable governance. However, it also revealed significant challenges to achieve productive organizational work and environmental policies from the different governments.

Keywords: Amazon, Amazon Cooperation Treaty Organization (ACTO), IV Amazon Summit.

INTRODUCCIÓN

La Amazonía es una de las regiones más estratégicas del planeta debido a su relevancia en la estabilidad climática, su importancia ambiental y la cantidad de recursos naturales que posee. Por ello, conservar el equi-

librio biológico en la zona es una prioridad mundial que involucra de manera directa a las naciones que comparten dicho espacio geográfico. Bajo esta premisa se firmó el Tratado de Cooperación Amazónica, institucionalizado más adelante en lo que sería la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA).

Sin embargo, las amenazas que enfrenta el bioma¹ han hecho que los esfuerzos adoptados hasta el momento puedan ser insuficientes, por lo que se hace necesario fortalecer el accionar coordinado de cada uno de los actores que convergen en la región. Ello representa un importante factor para lograr una mayor cooperación entre las naciones y trazar la hoja de ruta conjunta que solucione sus problemas.

De ahí que la IV Cumbre Presidencial Amazónica, celebrada en agosto de 2023 en la ciudad de Belém, Brasil, haya marcado un antes y un después en la historia de la OTCA. Este foro de debate tuvo entre sus objetivos la búsqueda de soluciones efectivas al deterioro del ecosistema y el fortalecimiento de la organización en el escenario de su competencia y también desde los espacios multilaterales.

Consecuentemente, la presente investigación se propone como objetivo general valorar el papel que desempeñó la IV Cumbre Amazónica como punto de partida en la construcción de una nueva agenda común de los Estados miembros de la OTCA. En rigor, se abordarán los antecedentes históricos del evento, las temáticas que determinaron su desarrollo, así como los principales resultados y desafíos planteados desde la cita amazónica.

DESARROLLO

Amazonía en contexto

La Amazonía es una región geográfica ubicada en la parte septentrional de América del Sur desarrollada alrededor del río Amazonas y su cuenca fluvial². En esta área se encuentra la mayor extensión boscosa del mundo con más de 7 millones de km² de extensión, lo equivalente al 40% del territorio suramericano (Organización del Tratado de Cooperación Amazónica [OTCA], 2020). Esta región cubre una amplia superficie de ocho países (Brasil, Perú, Colombia, Bolivia, Ecuador, Guayana, Venezuela y Surinam), y un territorio de ultramar: la Guayana Francesa.

La importancia ambiental y ecológica del bioma amazónico es inigualable. Sus ecosistemas cuentan con un alto nivel de endemismo y albergan el 10% de la biodiversidad conocida del planeta con gran abundancia de especies de flora y fauna (Malpica, 2020).

Al mismo tiempo, desempeña un papel crucial en el mantenimiento del equilibrio climático global, ya que absorbe grandes cantidades de dióxido de carbono (CO₂) y libera dióxido de oxígeno (O₂) en el aire. Además, actúa como un importante sumidero de carbono, por lo que reduce los niveles de gases de efecto invernadero en la atmósfera y contribuye a la regulación del calentamiento global.

En adición, su cuenca hidrográfica es el sistema fluvial más grande del mundo. Esta constituye una reserva hídrica regional y mundial, donde se estima que se conserva el 20% del agua dulce de la superficie del orbe (Malpica, 2020).

No obstante, el valor de la región va más allá de sus recursos bióticos y abióticos. La Amazonía es el hogar de más de 400 pueblos originarios, lo que supone una riqueza intangible, debido a sus diversas culturas, tradiciones y más de 300 lenguas y dialectos. La imagen preconcebida de este hábitat suele ser de un exuberante bosque tropical poblado únicamente por tribus indígenas. Sin embargo, la mayor parte de sus 48 millones de habitantes se encuentran en las urbes regionales como las ciudades brasileñas de Manaus y Belém (OTCA, s/f. a).

En este contexto, la creciente presión de las actividades humanas sobre la región provoca peligrosos cambios que amenazan su integridad, la de sus especies, habitantes y de los servicios ambientales locales y globales que proporciona. Actualmente, el bioma enfrenta procesos de destrucción, desconexión y degradación a gran escala que se manifiestan de diversas maneras (World Wildlife Fund [WWF], 2022).

En este sentido, el mayor problema que enfrenta la Amazonía es la pérdida de cobertura

forestal³. La reducción de la masa arbórea tiene un impacto devastador en la biodiversidad, en su capacidad para regular el clima y en las comunidades indígenas que dependen de los recursos del bosque para su sustento.

Asimismo, los incendios por actividades humanas representan otro grave peligro para el equilibrio de los ecosistemas naturales. Las quemadas son provocadas para aumentar las fronteras de los terrenos dedicados a la producción agrícola y la alimentación del ganado. No obstante, esta no puede ser justificación para tales actos. Los incendios provocados no solo son perjudiciales porque deterioran el hábitat de muchas especies, sino que al quemar vegetales se liberan altos índices de dióxido de carbono (CO₂) de los árboles, por lo que también afecta el cambio climático (Pastrana et al., 2020).

En la actualidad, la región amazónica sigue contando con alguna de las mayores reservas de minerales e hidrocarburos. La explotación minera y la extracción de gas y petróleo constituyen actividades que de igual forma afectan el bioma. De ellas, la más dañina es la minería del oro debido al empleo del mercurio en su refinamiento. Este es un agente contaminante del agua y la tierra, y genera daños en la salud de las poblaciones indígenas (Rodríguez, 2023).

Además, la abundancia de recursos importantes en el territorio, ha propiciado que proliferen formas de economía ilícitas, lo cual ha dado lugar al establecimiento de mafias u organizaciones narcotraficantes, que pretenden tener el control sobre los recursos con prácticas ambientales ilegales. Estas bandas criminales suponen uno de los mayores desafíos para la seguridad pública de la región y una amenaza para los habitantes locales.

Integración regional alrededor de la Amazonía

En este contexto en el cual la Amazonía destaca como centro de riqueza vegetal y animal al tiempo que las crecientes amenazas continúan, se demanda la concreción de esfuerzos para su protección. Esto es necesario, especialmente, en los países con participa-

ción territorial en la región.

Antecedentes

Las primeras acciones encaminadas a la salvaguarda de la cuenca amazónica se remontan al siglo XX, cuando Brasil desempeñó un papel colaborativo junto a los otros Estados. De esta forma, especialistas brasileños elaboraron las propuestas para el documento del Pacto Amazónico. Dicho Pacto, entró en vigor el 3 de julio de 1978, a partir de su suscripción por los ocho cancilleres de la región bajo el nombre de Tratado de Cooperación Amazónica (TCA).

Este documento legal constituyó el instrumento jurídico interestatal que respaldaba por primera vez la protección de la región amazónica y vinculaba a los signatarios en un modo de acción común. Luego de varios meses de negociación y modificaciones a la propuesta brasileña, las ocho naciones amazónicas asumieron como propósito “promover el desarrollo armónico de la Amazonía que permita una distribución equitativa de los beneficios de dicho desarrollo entre las Partes Contratantes” (OTCA, 2013, p.15). Aunque el resultado del proceso negociador definió marcadas diferencias respecto de la primera propuesta, los países firmantes mantuvieron su voluntad de contribuir al avance de la región, lo que evidenció el éxito del TCA.

La Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA)

Contrariamente a lo acordado, este mecanismo de convergencia multilateral, no logró fortalecerse desde el ámbito institucional durante los años posteriores. La crisis de la deuda en América Latina⁴ y el papel del neoliberalismo, devinieron en factores que propiciaron la desvinculación del tema medioambiental de las agendas nacionales en los países amazónicos.

Como consecuencia, no es hasta 1995 que los países signatarios decidieron crear la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). Esta iniciativa resultaba de

extrema importancia, pues no solo se convertía en el medio institucionalizado del TCA, sino en una persona jurídica con capacidad para firmar convenios con terceros países, organizaciones internacionales o entre los miembros (Borbély, 2014).

Desde entonces, la labor general de la OTCA agrupa dos dimensiones principales: la política-diplomática y la estratégica-técnica. En su estructura ejercen funciones los representantes diplomáticos de alto nivel de cada una de las naciones, cuyo trabajo está orientado fundamentalmente a la supervisión del cumplimiento de los objetivos y el acompañamiento en la ejecución de los proyectos y estrategias de la Secretaría Permanente (Tira Fuertes, 2020).

En coherencia, la misión principal de la organización no es otra que funcionar como foro de cooperación, intercambio y conocimiento para reducir las asimetrías regionales, promover la mejora de la calidad de vida de los habitantes y, sobre todo, garantizar la armonía con la naturaleza bajo el principio del desarrollo sostenible (OTCA, s/f. b).

Como único bloque socioambiental en América Latina, en sus inicios, se apoyaba en los esfuerzos de la política exterior brasileña durante los mandatos de Fernando Henrique Cardoso (1995-2002) para su concreción, así como el papel desempeñado durante los gobiernos de Lula Da Silva y Dilma Rousseff para su relanzamiento.

A partir de 2002, la OTCA logró el estatus de organización internacional dotada de personalidad jurídica. Además, materializó su Secretaría Permanente, a partir de los esfuerzos del gobierno de Lula da Silva⁵.

Precisamente, dichos esfuerzos y la aspiración de dar cumplimiento los propósitos del bloque, han fungido como motivaciones para el trabajo de las máximas instancias de la OTCA; en especial para la Reunión de los Jefes de Estado de los países miembros. Esta se ha celebrado en cuatro ocasiones (1989, 1992, 2009 y 2023), en Manaus durante las primeras tres veces y, la última, en Belém do Pará.

Es válido destacar que cada una de estas reuniones se han desarrollado en Brasil, previas a foros multilaterales sobre temas medioambientales, lo que indica el alto grado de convocatoria del país sudamericano y la importancia que le otorgan los líderes amazónicos (Tica Fuertes, 2020). En este sentido, sobresale la última cita por el momento apremiante en el que se desarrolla y los resultados que trae consigo, la cual se abordará en lo adelante de esta investigación.

2023: Un año para el relanzamiento de la OTCA

El verano de 2023 fue un período fructífero para la OTCA. De ahí que los meses previos a la anunciada Cumbre Amazónica fuesen la antesala al encuentro presidencial y una oportunidad para discutir algunos de los asuntos más controversiales que llegarían a la próxima mesa de negociación entre los gobernantes.

Por un lado, se celebró la Reunión Técnico-Científica de la Amazonía en Leticia, Colombia, entre los días 5 y 8 de julio de 2023. Esta fue una iniciativa del presidente colombiano, Gustavo Petro. Al foro asistieron los ministros de las carteras ambientales de los países amazónicos, las autoridades de las poblaciones indígenas, así como los representantes del sector privado y la sociedad civil quienes aprovecharon la oportunidad para discutir sus preocupaciones y propuestas sobre la situación del bioma. En el marco del evento, el presidente Petro se reunió con su homólogo brasileño, Lula da Silva, para coordinar las últimas acciones preparativas para la Cumbre Amazónica que se realizó en agosto.

Por otro lado, los Diálogos Amazónicos tuvieron lugar en Belém, entre el 4 y el 6 de agosto del mismo año. Este espacio contó con la presencia de especialistas, agencias gubernamentales y representantes de algunos movimientos sociales.

Durante ambos eventos, los diferentes actores se pronunciaron sobre los compromisos

políticos necesarios para revertir y restaurar el deterioro de la Amazonía hacia el 2025 y el 2030. En este sentido, se trataron temas de gran relevancia como la deforestación, la bioeconomía, los mecanismos financieros, la salud y la seguridad alimentaria; por lo que se puede considerar que las dos reuniones constituyeron un importante anticipo de lo que más tarde se vería en la propia Belém do Pará.

Desarrollo de la IV Cumbre Amazónica

Conscientes de la necesidad de avanzar en una nueva agenda común de colaboración, los gobiernos de las naciones miembros de la OTCA se dieron cita para la celebración de la IV Cumbre Amazónica. El encuentro tuvo lugar durante los días 8 y 9 de agosto de 2023. Este se realizó a propuesta de los jefes de Estado de Brasil y Colombia como parte de sus agendas nacionales, las cuales hacen especial énfasis en la prevención de la deforestación y el desarrollo de la economía sostenible. El objetivo de la cita fue encarar los desafíos del ecosistema y determinar las acciones necesarias para evitar que la Amazonía alcance el punto de no retorno⁶.

De esta forma, asistieron a la reunión las principales autoridades de los países amazónicos, los representantes de los pueblos indígenas y las comunidades locales, así como parte de la sociedad civil. Además, contó con la participación de invitados de Indonesia, la República del Congo⁷ y la República Democrática del Congo, además de Noruega y Alemania, principales donantes del Fondo Amazónico⁸; San Vicente y las Granadinas, presidente pro tempore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC); el Embajador francés en Brasil en representación de la Guayana Francesa; el presidente de la COP-28, Sultán Ahmed Al-Jaber; y representantes de organismos internacionales e instituciones financieras. Sin duda alguna, el espacio significó una oportunidad para propiciar el diálogo y el entendimiento respetuoso del entorno amazónico. Además, contribuyó a fomentar la cooperación intergubernamental para llegar a metas

conjuntas.

Principales resultados

Como principal resultado, los gobiernos representados acordaron la firma de la Declaración de Belém. Dicho documento abarca 113 puntos operativos, distribuidos en 18 temáticas que reflejan, en buena medida, los objetivos de la Cumbre. Resaltan, por ejemplo, fortalecer la conservación y el equilibrio en los ecosistemas hídricos, así como garantizar la gestión sostenible del agua; desarrollar estrategias para prevenir y mitigar los efectos del cambio climático; el empleo de la técnica y la innovación en función de la protección de la biodiversidad. También impulsar la cooperación regional para evitar que la Amazonía llegue al punto de no retorno; y la consolidación de medidas de seguridad que ayuden a combatir los crímenes ambientales y las violaciones a los derechos de los defensores ambientales y los líderes indígenas.

En cuanto al último aspecto, se acordó ampliar y hacer efectiva la cooperación policial y de inteligencia para enfrentar los crímenes que agilizan la destrucción de los ecosistemas. Para ello, se promovió la creación del Centro de Cooperación Policial Internacional en la Amazonía con sede en Manaus, Brasil. Este articulará el intercambio de información y experiencia para combatir las actividades ilegales, lo que requerirá el trabajo en estrecha colaboración con las autoridades pertinentes de cada nación.

Uno de los puntos de mayor relevancia tratados en el nuevo documento fue el referido al fortalecimiento institucional de la organización. La OTCA, como “el único organismo de coordinación intergubernamental de los ocho países amazónicos” (OTCA, 2023, p.7), se plantea asumir un papel integral en el enfrentamiento de los peligros que afectan a la región.

La agrupación recibe más de cuarenta menciones a lo largo de la Declaración. De esta forma, se valora su importancia, al tiempo que se define como imperativo su perfeccionamiento para facilitar una acción más

coordinada en los escenarios internacionales (Pastrana et al., 2020). En concordancia, unido a este proceso, emerge como factor relevante el papel de la ciencia y la tecnología en aras de consolidar los mecanismos de la institución.

En este sentido, son varias las propuestas vinculadas al trabajo de la OTCA y los objetivos y principios transversales de la Declaración. Entre ellas destacan dos vertientes: las acciones abordadas en previos escenarios con enfoques más abarcadores⁹, así como las nuevas iniciativas con el fin de avanzar en una agenda común.

Se insiste en no desvincularse de la Agenda 2030 sobre Desarrollo Sostenible y la Cooperación Sur-Sur en el marco de los esfuerzos que los países sean capaces de acometer en su capacidad nacional o actuación regional. Con este propósito, la Declaración proyecta el establecimiento de nuevos mecanismos intersectoriales y grupos de trabajo que contribuyan al cumplimiento de sus objetivos¹⁰.

Adicionalmente, este proceso de fortalecimiento incluye la modernización de la Secretaría Permanente y un nuevo reglamento del proceso de sucesión en aras de consolidar la gobernanza de la OTCA en diversas instancias. Además, se reconoce la importancia de negociar un Protocolo Adicional al Tratado de Cooperación Amazónica que establezca la Reunión de Presidentes de los Estados como máxima instancia para la toma de decisiones. También, se define como un punto esencial la institucionalización del Observatorio Regional de la Amazonía (ORA), que trata los temas priorizados por los países miembros.

Cada uno de estos elementos están encaminados a profundizar la interconexión, el diálogo y la cooperación entre los gobiernos y las comunidades locales. Sin embargo, vale resaltar que su consecución, según la redacción del documento, ha de ser progresiva y diseñada entre plazos.

Otro tema difundido en varios puntos del documento final es la promoción y el respeto a

los derechos de los pueblos indígenas y de las comunidades tradicionales. La Declaración reconoce la necesidad de promover el protagonismo y la participación plena y efectiva de las comunidades amazónicas en los espacios de toma de decisiones. En estos foros, podrán contribuir con sus conocimientos en la formulación de políticas públicas sobre la gestión sostenible de la Amazonía.

Asimismo, considera la importancia de preservar y respetar las expresiones culturales, en especial la de los pueblos indígenas, así como proteger sus identidades. Todo esto, sin dejar de promover el diálogo y los contactos interculturales y, de esta forma, mantener la diversidad cultural de la región amazónica.

Aparejado a esto, se reconoce la necesidad de incrementar las acciones ambientales en el apartado sobre la urgencia climática. Al respecto, el texto exhorta a los países desarrollados, los mayores contaminadores, a cumplir sus compromisos sobre financiación climática, incluyendo la promesa realizada durante la Conferencia del Clima en Copenhague en 2009, sobre los 100 mil millones de dólares anuales (OTCA, 2023). A su vez, condena las medidas unilaterales que, bajo el pretexto de enfrentar el cambio climático, devienen una restricción encubierta al comercio internacional y afectan a los pequeños productores de los países del Sur Global.

Otro tema a destacar es el cambio de deuda por acción climática como una estrategia de financiamiento del presidente colombiano, Gustavo Petro. Con ello, se pretende liberar recursos de los países vulnerables a las consecuencias del cambio climático para que sus gobiernos puedan invertir en infraestructura resiliente y/o descarbonización de la economía¹¹.

De igual forma, el nuevo acuerdo propuso estimular el acceso a financiamiento externo no reembolsable para enfrentar los efectos de la crisis climática en la Amazonía y reducir la emisión de gases de efecto invernadero derivados de la deforestación. Además, se puede hablar de un seguimiento a los acuer-

dos de la declaración aprobada en Belém con la concreción de uno de los puntos del texto, referido a la participación de los pueblos amazónicos en la Plataforma de Comunidades Locales y Pueblos Indígenas. El foro es un espacio de diálogo en la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). La oportunidad de materializar este compromiso se dio durante la 28° Conferencia de las Partes de la CMNUCC (COP-28), celebrada en los Emiratos Árabes Unidos entre noviembre y diciembre de 2023.

En este sentido, los Estados miembros de la OTCA han reafirmado sus posiciones comunes sobre el tratamiento de la Amazonía en el contexto del cambio climático en foros internacionales e instituciones multilaterales. Ejemplo de ello fue, primero, en la Cumbre de las Tres Cuencas realizada en octubre de 2023 en Brazzaville, República del Congo, donde la organización amazónica resaltó la necesidad de la solidaridad intercuenas, y luego, en la COP-28, un importante escenario para dar a conocer los acuerdos de Belém.

Deficiencias y desafíos

La Declaración de Belém es un reconocimiento de los líderes políticos de la región para solucionar los problemas de la Amazonía. Sin embargo, el documento final no aborda compromisos concretos sobre alguno de los temas críticos del bioma, y omite propuestas debatidas en los Diálogos Amazónicos, entre estas, la conservación y protección del 80% de la Amazonía para el año 2025 (Caballero, 2023).

En general, el texto no impone obligación alguna a los Estados. Por el contrario, se limita a exhortarlos a cumplir promesas ya hechas o comprometerse con otras novedosas, sin fijar o delimitar los métodos más acordes para obtener resultados.

En primer lugar, uno de las mayores deficiencias de los acuerdos se aprecia en cuanto al tratamiento de la cuestión de la deforestación cero para 2030, una de las metas de la agenda ambiental del gobierno de Lula. En la Cumbre, esta propuesta fue alentada por la disminución de la deforestación en los

primeros meses de gestión del presidente brasileño y respaldada por el jefe de Estado colombiano.

Sin embargo, este objetivo apenas se plasma en la declaración final. El documento firmado establece la necesidad de una futura Alianza Amazónica de Combate a la Deforestación entre los Estados Parte. Dicha asociación puede servir para un mayor impulso de la cooperación en la lucha contra el problema de la deforestación y la tala ilegal de los árboles. No obstante, se deja al interés de los países la definición de sus propias metas nacionales sobre el tema. Por el momento, las administraciones de Brasil y Colombia son las únicas comprometidas a reducir la deforestación antes de que concluya esta década.

De igual modo, los resultados de la cumbre revelan la falta de consenso sobre el petróleo. La expansión petrolera es una de las causas de la deforestación y la contaminación en el bioma. A pesar de esto, no hubo compromisos claros para detenerla.

Aunque existe conciencia en los países amazónicos sobre la importancia de la descarbonización de sus economías, en algunos de estos Estados las industrias nacionales basan su desarrollo en la extracción del “oro negro”. Tales son los casos de Brasil, con la presencia de la compañía Petróleo Brasileño S.A. (Petrobras) y su proyecto petrolífero frente a la desembocadura del Amazonas, sumado a su reciente incorporación a la OPEP+; Ecuador, poseedora de una industria de crudo reconocida; Guyana, con un crecimiento económico exorbitante en los últimos años debido a las inversiones del capital extranjero en sus yacimientos; y Venezuela, el país con las mayores reservas de petróleo en el mundo y que basa su economía en las actividades petrolíferas de la estatal Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA).

Esta realidad condicionó que la propuesta del presidente Petro por frenar la expansión de la frontera del petróleo y evitar que se abran nuevos bloques constituyera una ambiciosa aspiración. Estas disensiones determinaron que aún no se logre un compromiso para de-

tener la extracción de petróleo en la cuenca. En cambio, la referencia a los hidrocarburos queda plasmada en la Declaración de Belém de modo muy superficial cuando solo hace referencia a la sostenibilidad del sector en el marco de la Agenda 2030. De esta forma, la cuestión se aplaza sin verdaderas soluciones.

Por último, el derecho de los indígenas a su tierra tampoco llegó a concretarse en el documento final. Al culminar los Diálogos Amazónicos, uno de los pronunciamientos de los líderes indígenas y movimientos sociales fue reivindicar las titulaciones de los territorios indígenas. Esta demanda fue atendida por la Cumbre en sus acuerdos, pero no con la determinación requerida.

En la Declaración se reconoce el derecho de los pueblos indígenas y comunidades tradicionales sobre las tierras que habitan. Sin embargo, las legislaciones nacionales y las dinámicas sociales de cada país se encuentran por encima del texto final.

Esta contradicción se evidenció recientemente cuando el Congreso de Brasil rechazó el veto del presidente Lula a una tesis de marco temporal sobre la demarcación de tierras indígenas. La legislación limita el derecho de posesión solo a los pobladores que ocupaban el territorio al final de la entrada en vigor de la Constitución de 1988. La nueva medida desconoce el derecho ancestral de los indígenas sobre sus tierras y trae inseguridad jurídica a sus territorios. Asimismo, se destaca la necesidad de armonizar las legislaciones nacionales con los acuerdos de la Cumbre.

Desafíos tras la IV Cumbre Amazónica

Como era de esperar, la reunión de los países amazónicos deja a la vista, futuros desafíos para la Organización y los Estados miembros. El primer gran reto de la OTCA radica en lograr sostener y materializar los acuerdos firmados en Belém, convirtiéndolos en soluciones concretas con un impacto positivo en los ecosistemas y habitantes de la Amazonía.

Otro obstáculo por sortear es la discontinuidad de las políticas por los cambios de gobiernos. Como bien se ha observado a lo largo de la historia, es un hecho que los mandatarios de derecha no suelen tener los temas ambientales como prioridades en sus agendas gubernamentales. En este sentido, la política de destrucción de la gobernanza ambiental del expresidente Jair Bolsonaro (2019-2022) legó huellas de fraccionamiento en las estructuras de protección ambiental y en el vínculo con las comunidades indígenas.

Además, se ha verificado que aun desde la diferencia de modelos, no puede permitirse el aislamiento de ningún país de la Organización. Esto alude a la exclusión de Venezuela durante la firma del Pacto de Leticia en 2019¹², en el marco de la Cumbre Presidencial por la Amazonía convocada por el expresidente colombiano, Iván Duque. La ausencia de la nación bolivariana demostró que sin la actuación integral de todas las naciones se debilita el sistema de gobernanza ambiental sobre la región.

A pesar de reconocer la necesidad de proteger los servicios ecológicos y sociales que ofrece la Amazonía, esto no es una prioridad para todos los gobiernos. En esta última cita, la asistencia de las delegaciones de los países que integran la OTCA no fue en todos los casos del más alto nivel. Solo cuatro de los ocho presidentes participaron en la reunión. Entre ellos, los dos promotores del evento, Lula da Silva y Gustavo Petro; la mandataria de Perú, Dina Boluarte; y el jefe de Estado de Bolivia, Luis Arce.

Nicolás Maduro, por su parte, anunció su ausencia por motivos de salud y fue reemplazado por la vicepresidenta del Gobierno venezolano, Delcy Rodríguez. Mientras, Guyana participó por medio de su primer ministro, Mark Phillips, y los Estados de Ecuador y Surinam fueron representados por sus respectivos cancilleres. Esto refleja las distintas posiciones de los gobiernos en torno al tema. En consecuencia, es necesario un mayor compromiso con la urgencia actual de la Amazonía, al tiempo que se debe lograr alcanzar más respaldo político.

CONCLUSIONES

El desafío que suponen las amenazas a la región amazónica, sin dudas, representa el imperativo para avanzar en una nueva agenda ambiental entre los países miembros de la OTCA. En este sentido, los resultados de la IV Cumbre Amazónica constituyen el punto de partida para la consolidación de la cooperación en la región y la construcción de una agenda común para conservar la Amazonía.

A pesar de no cumplir todas las expectativas, la adoptada Declaración de Belém sienta las bases para futuros proyectos que busquen mantener el equilibrio de los ecosistemas, al tiempo que dota a la organización de un enfoque multidimensional que enfatiza la necesidad de la colaboración regional. Abarcadores o no, lo cierto es que los 113 puntos acordados pudieran fungir como catalizadores para iniciativas más eficaces, puesto que en ellos se establecen los objetivos comunes de los países amazónicos para el año 2030; dígase, por ejemplo, la lucha contra la deforestación y la promoción del desarrollo sostenible.

La IV Cumbre, además, ofreció una orientación más afín a los tiempos actuales al fomentar la vinculación de los especialistas, cuyos estudios propician el conocimiento profundo del entorno geográfico en aras de arribar a los métodos más eficaces para su desarrollo. Asimismo, uno de los logros que parten del documento final es la creación del Centro de Cooperación Policial Internacional en Manaus, lo que denota un mayor compromiso de los gobiernos y su disposición a combatir el crimen y el narcotráfico, así como a garantizar el empleo razonable de los recursos naturales.

El evento también marcó un hito al integrar tanto a los presidentes como a los representantes de las comunidades originarias y los miembros de la sociedad civil. Ello constituye un precedente importante para futuras reuniones, puesto que la presencia de los diversos actores resulta crucial para poder atender las necesidades y derechos reales de todos los involucrados; lo que garantiza

la gobernanza equitativa y eficaz.

El foro de agosto de 2023, más allá de sus deficiencias, es una hoja de ruta para el trabajo de la OTCA y las políticas medioambientales de los países. No obstante, la Declaración de Belém aún no arroja las soluciones definitivas a los problemas que enfrenta el Amazonas. Quedan como principales retos concretar las metas trazadas para convertir la organización en la estructura por excelencia de la promoción del desarrollo en la Amazonía, así como profundizar en las relaciones entre los actores estatales, no estatales y sociales para la protección de la región. Además, no deben desentenderse las dinámicas propias ni el factor de los cambios de gobierno en los países miembros, que puede provocar una ruptura o discontinuidad con estos avances.

REFERENCIAS

- AIMPLAS. (s.f). Descarbonización. <https://www.aimplas.es/ambitos/descarbonizacion/>
- Borbély, A. (2014). El lugar y el papel de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) en la geopolítica brasileña y sudamericana. *Belvedere Meridionale*, 26(2), 57 - 69. https://belvedere-meridionale.hu/lapszamok/20142/05_borbely_2014_2.pdf
- Caballero, P. (20 de agosto de 2023). La Cumbre Amazónica, un buen punto de partida. *El País*. <https://elpais.com/america-futura/2023-08-19/la-cumbre-amazonica-unbuen-punto-de-partida.html?outputType=amp>
- Carmona Barragán, D. L. (2016). *Gobernanza ambiental amazónica: política exterior brasileña y el relanzamiento de la OTCA*. <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/21261>
- Malpica, N. (29 de julio de 2020). La Amazonía desde una visión general. *LinkedIn* <https://es.linkedin.com/pulse/la-amazon%C3%ADa-desde-una->

visi%C3%B3n-generalnapole%C3%B3n-malpica

- Pastrana, E. et al. (diciembre de 2020). Gobernanza multinivel de la Amazonia. Konrad Adenauer Stiftung. https://www.researchgate.net/publication/353298874_GOBERNANZA_MULTINIVEL_DE_LA_AMAZONIA
- Rodríguez, H. (20 de marzo de 2023) Amazonas en el límite, 10 amenazas que demuestran que corre un grave peligro. National Geographic. https://www.nationalgeographic.com.es/naturaleza/amazonas-limite-10-amenazas-que-demuestran-que-corre-grave-peligro_18764
- Rodríguez Martínez, M. (9 de septiembre de 2019). ¿Por qué Venezuela fue excluida de la cumbre de países amazónicos para combatir los incendios? EuroNews. <https://es.euronews.com/2019/09/09/por-que-venezuela-fue-excluida-de-la-cumbre-de-paises-amazonicos-para-combatir-los-incend>
- Tica Fuertes, F. de L. (2020). Necesidad de una política de Estado sobre la Amazonía peruana en el contexto de cambio climático: El aporte de la OTCA. Tesis Maestría en Relaciones Internacionales, mención en Economía y Finanzas, Universidad Andina Simón Bolívar, sede Ecuador, Área de Estudios Sociales y Globales. <https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/7454>
- WWF. (noviembre de 2022). Informe Amazonía Viva 2022. <https://wwfes.awsassets.panda.org>
- Biller, D. & Maisonnave, F. (10 de agosto de 2023). Cumbre de la Amazonía concluye con un plan para proteger las selvas, pero sin metas medibles. The San Diego Union-Tribune. <https://www.sandiegouniontribune.com/en-español/noticias/story/2023-0810/cumbre-de-la-amazonia-concluye-con-un-plan-para-proteger-las-selvas-pero-sin-metas-medibles>
- Díaz, Velazques, A. (29 de septiembre de 2023). La Amazonía y sus gentes en la Cumbre de Presidentes y la declaración Belém do Pará, Brasil, 2023. Cáritas Colombiana. <https://caritascolombiana.org/la-amazonia-y-sus-gentes-en-la-cumbre-de-presidentes-y-la-declaracion-belem-do-para-brasil-2023/>
- Landau, G. (1981). El Tratado de Cooperación Amazónica, audaz instrumento de desarrollo. Comercio exterior, 31(12), 1386-1396. <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/391/5/RCE5.pdf>
- Observatorio Regional Amazónico. (s/f). Oraotca.org. <https://oraotca.org/>
- Organización del Tratado de Cooperación Amazónica [OTCA]. (noviembre de 2010). Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica. <https://www.otca-oficial.info/assets/documents/20160629/bfa5dfe5a1ca92b4efdb102ee8e54634.pdf>
- Organización del Tratado de Cooperación Amazónica [OTCA]. (2013). Base Jurídica del Tratado de Cooperación Amazónica. <https://otca.org/wp-content/uploads/2021/02/Base-Juridica-del-Tratado-de-CooperacionAmazonica-2002.pdf>
- Organización del Tratado de Cooperación Amazónica [OTCA]. (9 de agosto de 2023). Declaración de Belém. <http://otca.org/wp-content/uploads/2021/09/Declaracionde-Belem.pdf>
- Organización del Tratado de Cooperación Amazónica [OTCA]. (s.f-a). Nuestra Amazonía. <https://otca.org/la-amazonia/>
- Organización del Tratado de Cooperación Amazónica [OTCA]. (s.f-b), ¿Quiénes Somos? <https://otca.org/quienes-somos/>

BIBLIOGRAFÍA

- RTVE.ES. (09 de agosto de 2023). La cumbre de la Amazonía concluye sin acuerdos concretos pero insta a los países desarrollados a cooperar. <https://amp.rtve.es/noticias/20230809/cumbre-amazonia-concluye-sin-acuerdosconcretos/2453725.shtml>
 - Sierra Praeli, Y. (10 de agosto de 2023). Cumbre Amazónica: Declaración de Belém deja un sinsabor en los pueblos indígenas y la sociedad civil. MONGABAY. <https://es.mongabay.com/2023/08/cumbre-amazonica-declaracion-de-belem-dejasinsabor-en-pueblos-indigenas-y-sociedad-civil/amp/>
 - Voz de América. (9 de agosto de 2023). Cumbre Amazónica concluye con llamado a proteger selvas, pero sin objetivos concretos. <https://www-vozdeamericacom.cdn.ampproject.org/v/s/www.vozdeamerica.com/amp/cumbre-amazonica-concluye-llamado-proteger-selvas-sin-objetivos-concretos/>
 - World Wildlife Fund [WWF]. (09 de agosto de 2023). A pesar de los avances durante la Cumbre Amazónica, WWF manifiesta una gran preocupación ante la falta de una meta para acabar con la deforestación en la región. <https://www.worldlife.org/press-releases/a-pesar-de-los-avances-durante-lacumbre-amazonica-wwf-manifiesta-una-gran-preocupacion-ante-la-falta-de-unameta-para-acabar-con-la-deforestacion-en-la-region>
 - World Wildlife Fund [WWF]. (s/f a). Amazonas. https://www.wwf.es/nuestro_trabajo/bosques/la_amazonia/
 - World Wildlife Fund [WWF]. (s/f b). Sobre la Amazonía. https://wwf.panda.org/es/sobre_la_amazonia/
2. Esta cuenca fluvial incluye al río Amazonas, el más largo y caudaloso del planeta, así como a sus numerosos afluentes. Entre los más importantes se encuentran los ríos Marañón, Ucayali y Negro.
 3. La deforestación es la consecuencia de varias acciones sinérgicas y relacionadas con la urbanización, la construcción de infraestructura, el avance de las actividades agropecuarias y la minería, así como otras actividades conectadas con la extracción de los recursos de la selva.
 4. La crisis de la deuda en América Latina durante los años ochenta del siglo XX tuvo entre sus causas el agotamiento de un modelo de industrialización basado en el endeudamiento con la banca internacional. Esto imposibilitó el reforzamiento de los procesos de integración regional (Carmona Barragán, 2016).
 5. Este relanzamiento de la OTCA por Brasil, se dio en un contexto donde se reafirmó su posicionamiento emergente en el sistema internacional (Carmona Barragán, 2016).
 6. El punto de inflexión o de no retorno ocurre cuando el bioma pierde su capacidad de recuperación o su resiliencia.
 7. La República de Indonesia, la República del Congo y la República Democrática del Congo completan el grupo de Estados que poseen las cuencas de bosques más importantes del mundo: la Amazonía, el Congo y Borneo-Mekong-Sudeste Asiático.
 8. El Fondo Amazónico fue creado en 2008 como un mecanismo de capacitación financiera para la conservación de la Amazonía brasileña.
 9. Entre las acciones abordadas en previos escenarios se encuentran el perfeccionamiento de la atención a la salud y condiciones epidemiológicas de los pueblos indígenas; el diálogo y la cooperación entre la OTCA y la Asociación de Universidades Amazónicas (UNAMAZ); y las

NOTAS

1. Se conoce como bioma amazónico al conjunto de ecosistemas de la foresta amazónica y la cuenca del Amazonas (Pastrana et al., 2020).

negociaciones para actualizar la Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica (AECA).

- 10. Se promueve el establecimiento del Mecanismo de los Pueblos Indígenas y el Grupo de Trabajo para evaluar un Mecanismo Financiero orientado a la cooperación amazónica. Además, se aborda el fortalecimiento de la Secretaría Permanente de la OTCA y un Grupo de Trabajo sobre la Cooperación SurSur, así como establecer un Grupo de Trabajo para avanzar un vínculo institucional entre el Parlamento Amazónico (PARLAMAZ).**
- 11. La descarbonización de la economía consiste en reducir o eliminar las emisiones de carbono y gases de efecto invernadero asociados con la producción y fabricación de bienes y servicios para lograr la neutralidad climática a través de la transición energética (AIMPLAS, s.f).**
- 12. El Pacto de Leticia fue firmado en septiembre de 2019 por los países amazónicos en el marco de la Cumbre de Leticia, celebrada en Colombia. El encuentro estuvo marcado por la exclusión de Venezuela, a pesar de su protagonismo en la región, como parte del aislamiento al Gobierno de Nicolás Maduro tras el intento de golpe de Estado cometido por el anti-chavista Juan Guaidó y el reconocimiento de las naciones vecinas (excepto Bolivia) al autoproclamado presidente (Rodríguez Martínez, 2019). Aunque el evento tuvo como principal objetivo fortalecer la cooperación para la preservación de los recursos naturales de la Amazonía y se acordó un plan de acción para la implementación de sus principales acuerdos, el Pacto no introduce ningún elemento nuevo, dado que todos los planteamientos hechos en este documento están suscritos en el tratado de la OTCA (Pastrana et al., 2020).**

“

**EL MERCADO COMÚN DEL SUR.
AVANCES Y LIMITACIONES DURANTE SU ÚLTIMO
CICLO DE MANDATOS PRO TÉMPORE**

”



AUTORES:

Melissa Curbelo Cruz

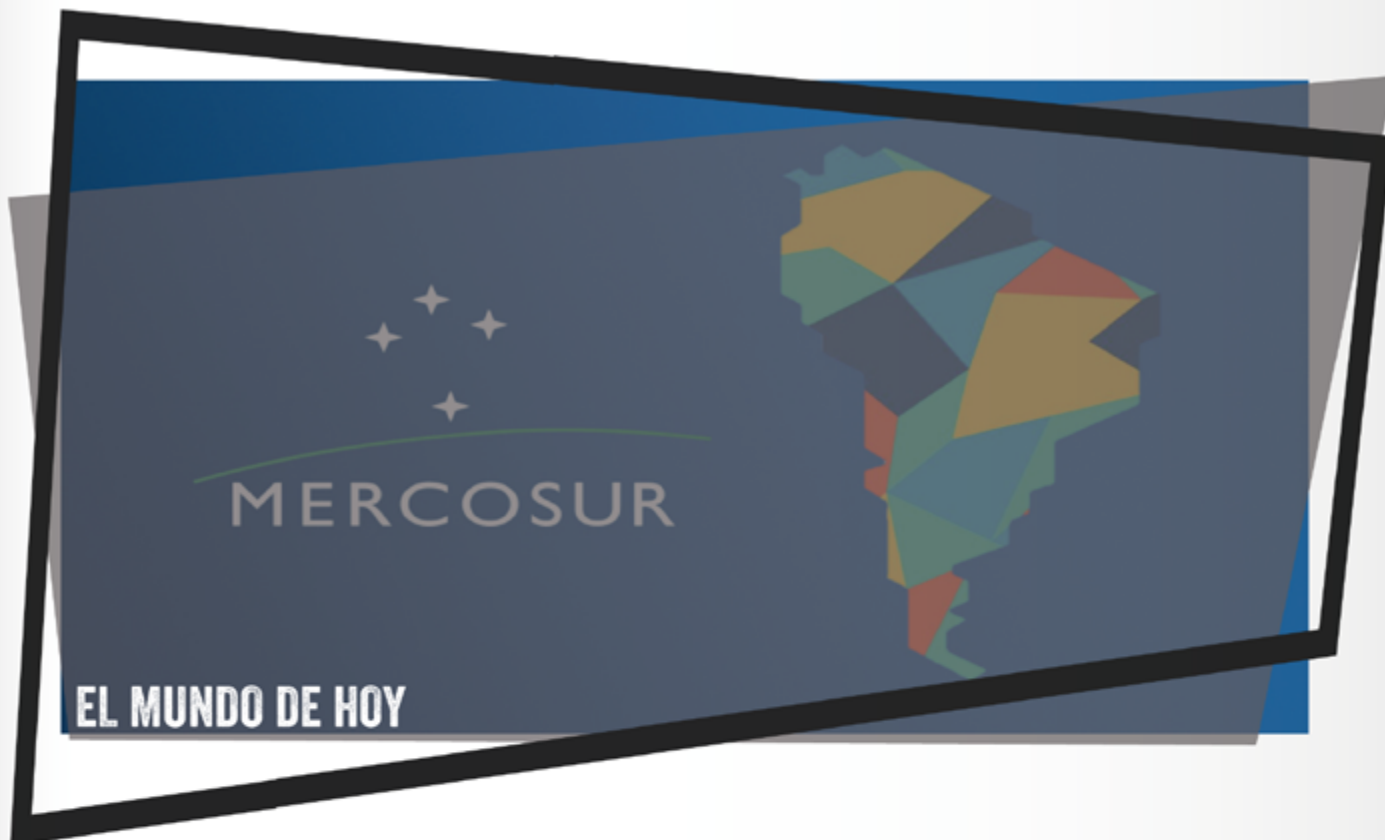
Estudiante de cuarto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0009-0004-0589-7889

Cristian L. Jiménez Sánchez

Estudiante de tercer año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García

ORCID ID: 0009-0000-9206-1190



Recibido: 25 de Julio de 2024

Aprobado: 25 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Política Internacional los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Curbelo Cruz, M. & Jiménez Sánchez, C.L. (2024). El Mercado Común del Sur. Avances y limitaciones durante su último ciclo de mandatos pro témpores. *Ad Hoc*. 5(13), 79 - 93.

RESUMEN

El Mercado Común del Sur (Mercosur) es un mecanismo de integración establecido por países latinoamericanos con el objetivo de eliminar las barreras comerciales que limitan su desarrollo interno. Como consecuencia del impacto de la pandemia de Covid-19, la transición gubernamental de algunos de sus miembros y las nuevas dinámicas internacionales; el Mercosur se ha planteado una nueva concepción en relación con su proyección inicial. En este sentido, durante el último ciclo de mandatos pro témpore (2022-2023), se propuso incentivar la apertura al mercado internacional y el fortalecimiento de vínculos político-comerciales. No obstante, las contradicciones en el bloque, la variación de intereses regionales, así como la incidencia de actores externos; han propiciado el surgimiento de fisuras entre sus miembros que, de no presentar una solución temprana, podrían generar un rompimiento del equilibrio económico del Mercosur y un redireccionamiento de la política integracionista en la región. En consecuencia, el período señalado enmarca los principales avances y, a la vez, limitaciones del Mercosur en los últimos años.

Palabras Clave: *Mercosur, integración, último ciclo de mandatos pro témpore, avances, limitaciones.*

ABSTRACT

The Southern Common Market (Mercosur) is an integration mechanism established by Latin-American countries with the aim of eliminating trade barriers which limit their internal development. As consequence of the COVID-19 pandemic global impact, the government transition of some of its members and the new international dynamics, Mercosur has adopted a new concept regarding its initial projection. In this sense, during the last cycle of pro tempore mandates (2022-2023), it proposed to encourage the opening to the international market and to strengthening its political and commercial ties. However, contradictions within the organization, the variation of regional interests, as well as the interference of external actors, have led to the emergence of fissures among its members that, if an early solution is not presented, may generate a breakdown in the economic balance of Mercosur and a redirection of the integrationist policy in the region. Consequently, the indicated period frames the main advances and, at the same time, limitations of Mercosur in recent years

Keywords: *Mercosur, integration, last cycle of pro tempore mandates, advances, limitations*

INTRODUCCIÓN

El fin de la Guerra Fría en América Latina se tradujo en el derrumbe de los gobiernos militares y el regreso al poder de administraciones civilistas. Esto propició una oleada democratizadora en todo el sur de América que motivó, a su vez, una liberalización del comercio. En este contexto, marcado por la in-

fluencia neoliberal, la inserción de los países latinoamericanos en el sistema internacional representó un desafío en tanto se enfrentaban a competidores con economías consolidadas y un alto grado de independencia. Como consecuencia, se emprendieron en la región una serie de procesos integracionistas con el objetivo de tener una proyección económica y política más segura en la arena internacional.

El Mercosur fue uno de esos acuerdos subregionales de integración económica que formó parte de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). Surgió en 1991 como resultado de la subscripción de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, al Tratado de Asunción. Este último reiteró la necesidad de ampliación de los mercados nacionales para lograr una adecuada inserción al sistema mundial. En tal sentido, sentó las bases para el establecimiento de mecanismos e instrumentos que propiciaran la creación de un Mercado Común, como principal objetivo de las Partes.

El proceso de integración de los firmantes contempla la libre circulación de bienes, servicios y factores productivos, el establecimiento de un arancel externo y una política comercial común hacia terceros países, la coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales entre los Estados Partes, así como el compromiso de estos de armonizar sus legislaciones.

La labor del Mercosur ha estado, desde sus inicios, determinada por los índices de desarrollo económico equilibrados de sus miembros y su proyección conjunta de cara al mercado internacional. La aplicación efectiva de los mecanismos que rigen el bloque lo han consolidado como referente de integración en la región de América Latina. Su funcionamiento estructural, la gestión de sus recursos, el fortalecimiento de alianzas internas y externas, así como sus resultados socioeconómicos lo han posicionado por encima de otras organizaciones de este tipo en el área.

No obstante, las circunstancias actuales le impusieron al proyecto sudamericano una renovación de las herramientas que garantizan su concepción primaria. El impacto de la Covid-19, la transición gubernamental de algunas de las naciones que lo conforman y las nuevas dinámicas internacionales marcan, por tanto, el comienzo de otro período de transformación del Mercosur. Los logros más significativos alcanzados desde ese momento el bloque se enmarcan en el período de mandatos pro témpore comprendido entre 2022 y 2023. Sin embargo, esta etapa no ha estado exenta de limitaciones como

consecuencia de la incidencia de factores internos y externos que atentan contra el equilibrio económico del grupo y la política integracionista de la región.

Por ello, la presente investigación se propone determinar los avances y las limitaciones del Mercosur como mecanismo de integración regional durante el último ciclo de mandatos pro témpore (2022-2023).

DESARROLLO

La pandemia de Covid-19 constituyó un factor agravante de las circunstancias socioeconómicas del Mercosur. Como resultado de las medidas sanitarias aplicadas para mitigar las complejas consecuencias de esta enfermedad, el bloque enfrentó una contracción económica que repercutió directamente en la población y sus índices de interacción comercial y de servicios. A ello se sumaron las condiciones preexistentes desfavorables como el bajo crecimiento económico alcanzado, los problemas inflacionarios, el incremento de la pobreza, el acceso limitado a bienes y servicios y el bajo nivel de formalización de la economía.

En este contexto, la actividad económica de los países miembros del Mercosur se redujo en un 5,2 por ciento como promedio en 2020 (CEPAL, 2021). Por una parte, el cierre de las fronteras produjo una disminución del comercio interno; mientras que el comercio externo, si bien fue el de mejor desempeño en América del Sur, evidenció un deterioro más profundo en este período en comparación con el resto del mundo.

Por otro, las exportaciones al interior del mercado común fueron las más afectadas junto a aquellas destinadas al resto de la región, las cuales disminuyeron en un 15 por ciento. En cambio, las exportaciones dirigidas al resto del mundo, especialmente a Asia, mostraron una resiliencia mayor e incluso un leve incremento del 1,2 por ciento. En consecuencia, las exportaciones de manufacturas, predominantes en el comercio al interior del mercado común, se vieron más afectadas (-16,1 por ciento) que las de pro-

ductos primarios (-1,6 por ciento) (CEPAL, 2021).

El freno de la actividad económica de los países miembros supuso un menor requerimiento de importaciones. Ello representó una caída interanual de las compras externas de 26,1 y 25,2 por ciento en el segundo y tercer trimestre del 2020, respectivamente (CEPAL, 2021).

Por tales motivos, se hizo necesario para el bloque generar iniciativas colectivas de enfrentamiento a la pandemia con el fin de revitalizar y fomentar el desarrollo económico de sus miembros. Con esta intención se apostó por un fortalecimiento de las dinámicas de intercambio internas, lo cual permitiría solidificar la integración regional e insertarse en mejores condiciones al mercado internacional post-pandémico.

El cambio en la línea de gestión económica del Mercosur estuvo beneficiado por la recuperación a nivel mundial de los devastadores efectos de la Covid-19. La relajación de las restricciones de circulación permitió una sostenida revitalización de la actividad económica. En especial, la evolución ascendente, de forma sostenida, de los precios internacionales de las materias primas que el bloque exporta, constituyó una oportunidad para ampliar saldos comerciales y acelerar la estrategia de promoción y diversificación de las exportaciones. Desde la segunda mitad de 2020 y hasta finales de 2023 esto ha tenido una incidencia positiva y continua en el mecanismo de integración sudamericano.

Durante este período, el Mercosur, como parte del sistema económico mundial, enfrentó una renovación de sus principios fundacionales para la gestión de recursos en función de una pronta recuperación. De este modo, el Mercado Común inició un período de transformación que se propuso recuperar, progresivamente, los niveles de desempeño del bloque, e incluso superarlos.

La nueva perspectiva retomó iniciativas de armonización interna y se propuso rescatar mecanismos para fomentar la flexibilización de la proyección externa del grupo. La pro-

puesta, en esta ocasión promocionada por Uruguay, radicó en la ampliación de nuevos acuerdos con el mundo y un aumento de la liberalización comercial (CEPAL, 2021). El curso de dicha concepción se sustentó en una mayor apertura al mercado internacional basada en la renovación de los flujos comerciales. El proceso implicaba sentar las bases del bloque como competidor económico, lo cual si bien ha arrojado sustanciales resultados en el corto plazo, ha generado otras limitaciones que laceran sus actuales políticas de desarrollo.

En los primeros meses de 2021 se logró registrar niveles de exportaciones superiores a los índices de la pre-pandemia (CEPAL, 2022). La subida de los precios internacionales desde entonces, brindaron la posibilidad de incrementar los superávits comerciales, aunque sobre la base de una tendencia a la reprimarización¹ y el debilitamiento del comercio intrarregional. En este sentido, el evolutivo desempeño económico del Mercosur ha estado acompañado del surgimiento de nuevas limitaciones devenidas en desafíos en los años posteriores, en lo que ha influido, además, el panorama mundial.

La práctica de nuevas directrices abrió paso a una interacción externa sin precedentes en la historia del Mercosur. Desde las estructuras internas, el proceso de apertura al comercio internacional fue prioritario. Con esta premisa, el gobierno de Paraguay asumió la presidencia pro témpore del bloque a principios de 2022. Desde entonces y hasta el término de 2023, el ciclo de mandatos de la organizaci n² tendría a su cargo la reactivación económica a través de los mecanismos planteados. Esto a su vez constituiría una ventaja para el fortalecimiento de la integración regional como principal objetivo del Grupo Regional.

En primera instancia, Paraguay se propuso potenciar la economía del bloque a través de la reducción de aranceles y la firma de tratados que reportaran un equilibrio de beneficios para las partes involucradas. Como resultado de ello, se logró la reducción de un 10 por ciento del Arancel Externo Común (AEC)³, luego de un proceso de negociació-

nes para su revisión iniciado en 2019 (Ministerio de relaciones Exteriores de Paraguay, 2023).

En consecuencia con el principio de apertura comercial, el 20 de julio de 2022 se concretó un acuerdo comercial de última generación con la República de Singapur, luego de 6 rondas de negociaciones iniciadas en 2019 (Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay, 2023). Este constituye el primer convenio del Mercosur con una de las economías emergentes del sudeste asiático, por lo que puede considerarse como una plataforma de acceso a la región.

Antes de la firma de este acuerdo con Singapur, el Mercado Común sostenía un importante intercambio comercial con este país. Los principales productos de exportación fueron avícolas, ferroaleaciones, carne porcina, carne bovina y minerales de hierro. Así mismo, se importaban insecticidas, circuitos integrados, medicamentos y embarcaciones. En 2021 el volumen de intercambio entre ambos alcanzó los 7 mil millones de dólares (Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay, 2023).

La línea asumida por Paraguay posibilitó la expansión de un 3,2 por ciento de los volúmenes de exportación del bloque. Las exportaciones medidas en dólares superaron en un 18,2 por ciento al año previo y excedieron en un 43,9 por ciento las anteriores a la pandemia. Mientras, las importaciones incrementaron un 4,0 por ciento. Las medidas en dólares crecieron un 24,9 por ciento, superando así el crecimiento de las exportaciones, por lo que el balance comercial de bienes se redujo a 47.200 millones de dólares (1,8 por ciento del PIB del bloque) (CEPAL, 2023).

De conjunto con las acciones encaminadas a la proyección externa del bloque, Paraguay buscó fortalecer la seguridad y la armonía internas. En este sentido, el ritmo de recuperación de las economías nacionales de sus miembros fue más lento que el año anterior, aunque igualmente significativo. Como consecuencia del bajo nivel de crecimiento económico experimentado (un promedio de 1,3

por ciento) el intercambio de bienes al interior del Mercado Común creció menos que el comercio total (CEPAL, 2023). Ello se debió, principalmente, al aumento del consumo privado tras la suspensión de las medidas sanitarias de movilidad y al aumento de las exportaciones e importaciones.

El trabajo regional de Paraguay durante su presidencia pro témpore impulsó la implementación de importantes proyectos como el Corredor Bioceánico Vial, la Conectividad Digital en la Amazonía y la Transformación Digital en Salud para Mitigar los Efectos de la Covid-19 en América Latina y el Caribe. A la par, se creó el Grupo de Trabajo de Infraestructura Física del Mercosur, se actualizó el Protocolo de Olivos para la Solución de Controversias y se ultimaron el Diagnóstico Regional sobre Movilidad de Personas, los Estudios sobre Demanda y Producción Local de Vacunas y los Estudios del Marco de Gobernanza en temas relacionados a las vacunas.

A mediados del mandato paraguayo, el mundo, aún no recuperado de los efectos negativos de la Covid-19, se vio inmerso en un conflicto armado que redireccionaría los intereses del mercado internacional. El estallido de la guerra en Ucrania tuvo un impacto demoledor en la economía de las grandes potencias mundiales; sin embargo, sirvió de catalizador para la dinamización del Mercosur.

La crisis energética y alimentaria devenida del enfrentamiento entre Rusia y Ucrania tras el encarecimiento de combustibles, granos y fertilizantes, dejó una brecha que fue aprovechada por los países y bloques exportadores de materias primas y servicios básicos. En esta categoría, Mercosur estuvo entre los principales beneficiados. El aumento de los precios internacionales potenció las ventas externas del bloque en un 14,6 por ciento, cifra que superó los 752.600 millones de USD (CEPAL, 2023). Entre los países con mayor intensidad de ventas se encuentran los de la Alianza del Pacífico, la Unión Europea (UE), Asia (con la excepción de la República Popular China (China), debido a su política de “Covid cero”) y Estados Unidos (EE.UU.).

En el marco de la guerra, el bloque asumió un rol notorio en la sustitución de mercados, lo que condujo a que actualmente ostente una posición relevante en el mercado asiático, en especial China. Además, el Mercosur fomentó, en este contexto, sus vínculos con el mercado europeo, el cual constituye su principal destino de exportaciones. En este último aspecto cabe resaltar el protagonismo de Brasil, país que encabezó las exportaciones dadas sus capacidades para asumir la demanda europea de productos. Como resultado, su economía experimentó un enorme crecimiento. A pesar de lo anterior, la actitud de su presidente, Jair Bolsonaro frente al conflicto figuró entre las principales limitantes políticas del mecanismo de integración en el contexto internacional.

Más allá de las ventajas económicas del conflicto, este condujo a contradicciones políticas dentro del bloque que sentaron las bases para actuales problemáticas. La postura asumida por el Mercosur hacia el conflicto marcó un progresivo retroceso de los avances económicos realizados hasta entonces. En este sentido, la convergencia de intereses y afiliaciones políticas de los miembros limitaron la posibilidad de emitir una posición conjunta con respecto a los sucesos en Europa, lo que generó una grieta en la integración.

Como resultado de la implementación de la política de armonización económica y apertura del Mercosur se logró un equilibrio de la balanza comercial. En cambio, el escenario internacional, marcado por la menor liquidez, las elevadas tasas de intereses, y la atención económica y política puesta en función de conflictos con repercusión mundial, puso en evidencia la frágil posición externa de sus miembros.

Al asumir Uruguay la presidencia pro t m pore del Mercosur, en julio del 2022, tanto el panorama mundial como los objetivos de trabajo de la organización se mantuvieron. En esta ocasión, la propia gestión uruguaya constituyó una limitante en el proceso de recuperación económica del bloque. Así mismo, imprimió retos importantes hasta la culminación del ciclo de mandatos referido con

anterioridad en esta investigación, así como para su posterior desarrollo. La postura de Uruguay perpetuó contradicciones internas que actualmente continúan latentes.

Durante su período de mandato, Uruguay asumió una agenda paralela a los intereses como bloque y centró su atención en la creación de mecanismos para perfeccionar su economía. Si bien la consumación de los acuerdos propuestos repercutirá de forma positiva para el Mercosur, iban en contra de los procedimientos comerciales de la organización, los cuales plantean el establecimiento de intercambios conjuntos.

El gobierno de Lacalle Pou mantuvo su política de flexibilización de las reglas comerciales del Mercosur a través de una mayor apertura comercial al mercado internacional. Esta proyección se materializó en medidas que favorecieron la recuperación económica del bloque en la etapa post-pandemia. No obstante, la línea asumida por Uruguay para continuar la promoción de dicha apertura implicaba un aislamiento de las políticas de funcionamiento del Mercosur, lo cual ha acentuado las discrepancias entre sus miembros.

Reflejo de la política implementada por Uruguay fue su solicitud de adhesión al Tratado Transpacífico y el acercamiento con Turquía. La firma de un memorándum de entendimiento con este último generó una separación de las concepciones del grupo sudamericano ante su intención de comerciar en calidad nacional. De esta forma, la acción, lejos de potenciar su propia iniciativa de la apertura del bloque, frenó el proceso de búsqueda de nuevos actores externos para el intercambio económico.

Igualmente, el direccionamiento hacia el Tratado Transpacífico implicó el vínculo económico con once naciones de diferentes latitudes, lo que amenaza la prioridad de intercambio e intereses hacia el Mercosur. A la par, esta posición es contraproducente para nación uruguaya, pues su principal destino de exportaciones continúa siendo el propio mecanismo de integración sudamericano, por lo que una ruptura resultaría en pérdidas

multimillonarias para la economía del país (Oramas León, 2022).

Las principales discrepancias de Uruguay con el bloque giran en torno al cumplimiento de la rebaja del 10 por ciento del AEC, el avance en negociaciones externas y la continuidad del Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM), el cual persigue concretar nuevos proyectos que permitan una convergencia estructural dentro del bloque (Álvarez, 2023).

Independientemente de las posibles consecuencias de las iniciativas uruguayas, su principal proyecto, la búsqueda de un acuerdo de libre comercio con la República Popular China (RPC), constituyó un catalizador de persistentes contradicciones entre los socios del bloque⁴. Estas se afianzaron en el año 2023 como consecuencia de la transición gubernamental de algunos miembros del Mercosur y por tanto, de sus intereses regionales, e influyó en algunos casos la presencia de actores externos. Luego de dos años de superávit, de 1,5 y 1,4 por ciento, alcanzados de forma excepcional en 2021 y 2022 respectivamente (CEPAL, 2023), el 2023 estuvo marcado por nuevas limitaciones para la actividad económica, el comercio exterior del Mercosur y su funcionamiento interno.

Entrado el año 2023, Paraguay culminó su proceso electoral, en el cual quedó electo como presidente el representante del Partido Colorado, Santiago Peña. Su postura hacia el bloque recogida en su agenda de gobierno estuvo en consonancia con sus metas de transformación planteadas a lo interno del país. En consecuencia, el nuevo mandatario asumió, junto a sus socios, la responsabilidad de solventar el estancamiento económico que caracterizaba al Mercosur en la etapa pre-pandemia y que se vio recrudecido tras los efectos de la misma (La Nación, 2023).

El principal freno de la política de Paraguay hacia el bloque es la posible apertura hacia China. Esta propuesta es valorada de forma positiva por Uruguay y Brasil debido a las potencialidades que brindaría el comercio con el gigante asiático dada su creciente

influencia económica en América Latina. En cambio, la consumación de este acuerdo implica para Paraguay un replanteamiento de sus posiciones políticas históricas debido a su participación y posicionamiento en el conflicto entre la China y Taiwán. Relacionado con lo anterior, es importante destacar que las reglas del grupo de integración sudamericana para el establecimiento de estos convenios implican el consenso de las partes, esta temática constituye un punto de inflexión en sus actuales dinámicas.

En este aspecto ha influido además, el vínculo de Paraguay con EE.UU. y los intereses de este último hacia la región y sus discrepancias con la RPC. En los últimos años el reconocimiento político y diplomático internacional a Taiwán ha disminuido, especialmente en América Latina, lo que ha potenciado el vínculo de China con las naciones de la región en detrimento de los lazos con EE.UU y su posición hegemónica en el continente. Uno de los pocos países que mantiene relaciones con Taiwán es Paraguay. Esto lo convierte en un foco de atención estadounidense debido a su intención de contener el avance económico de China y su acercamiento al continente latinoamericano. En consecuencia, aprovecha su influencia sobre la nación sudamericana para garantizar un balance de intereses (García, 2023).

En este contexto, la presidencia pro témpore de Argentina tuvo como principal objetivo profundizar el diálogo y fortalecer el proceso de integración regional. Su accionar estuvo encaminado a profundizar en la implementación de la Agenda Verde⁵, la mayor participación de los actores productivos, la unión aduanera y la integración física, energética y la fronteriza. Durante su gestión se celebró el X Foro Empresarial del Mercosur, el Foro de Consulta Económico y Social y se potenció la Secretaría del Mercosur, así como el Instituto Social del Mercosur. Los planes puestos en práctica por este mandato permitieron proyectar las capacidades de la región de generar riqueza y oportunidades de negocios, producción y exportación de alimentos y energía.

Los procesos de gestión económica y de

solución a los conflictos internos que se ejecutaron por Argentina, y posteriormente Brasil desde julio de 2023, propiciaron que el comercio de servicios superara al de bienes tras consolidar su recuperación. Todo ello motivado por el impulso de la actividad turística, el incremento de los precios del transporte y el dinamismo de los servicios modernos (CEPAL, 2023).

Precisamente, la llegada al poder de Brasil como presidente pro témpore del Mercosur definiría la continuidad del escenario de contradicciones entre los miembros. Su administración fue el reflejo de la situación interna del país inmersa en un período de transición de gobierno. La elección de Luis Ignacio Lula Da Silva determinó un cambio radical en la concepción y los intereses hacia Mercosur, completamente distante de la anterior política de Jair Bolsonaro. Desde entonces, las perspectivas de Brasil están dirigidas a profundizar la integración y el desarrollo conjunto del bloque.

Con el fin de revitalizar el proyecto de apertura al comercio internacional Brasil ha aprovechado sus potencialidades como una de las principales economías globales y se propuso establecer negociaciones con Singapur, Canadá, Indonesia y Vietnam, así como estrategias comunes con El Salvador y República Dominicana. Entre los aspectos positivos logrados en este período se encuentra además, la reciente aprobación en el Congreso brasileño de la adhesión de Bolivia al mecanismo de integración regional. Esta solicitud ya había sido aprobada anteriormente por el resto de las Partes y constituía un posible t pico de contradicción latente dentro del bloque (Prensa Latina, 2023).

De igual forma, Brasil asumió por primera vez a finales 2023 la presidencia del G20, grupo que reúne a las principales economías globales y busca promover la estabilidad financiera internacional. Las oportunidades de este foro pueden representar un beneficio para la actividad económica del Mercosur si se promueve la complementación de intereses y el intercambio de experiencias y recursos.

Además de los beneficios que reportó para el mecanismo la nueva estructura presidencial brasileña, el país no estuvo exento de problemáticas durante su mandato pro témpore, las cuales afianzaron las ya existentes fisuras en el interior del bloque. La principal de ellas fue la no concreción del acuerdo comercial con la UE. El proceso de asociación del Mercosur y la UE responde a más de 20 años de negociaciones hasta 2019, año en que se concert  un "principio de acuerdo" que declaró los pilares de diálogo político y cooperación.

A partir de entonces, las afectaciones de la Covid-19 para ambos involucrados y algunas políticas desfavorables aplicadas por determinados miembros del Mercosur han limitado la firma y ratificación del Acuerdo de Asociación. Al respecto, la política ambiental de Bolsonaro en Brasil resultó en un alza de la deforestación. Del mismo modo, las condiciones de sequía en Argentina y Uruguay han atentado contra las capacidades de esos países para hacer frente a las disposiciones del tratado. No obstante, las principales trabas provienen del bloque europeo, el cual discrepa con aspectos medioambientales y la amenaza competitiva que supondrían las exportaciones del Mercosur para sus productores agrícolas, debido a sus intereses agroalimentarios y la disposición de su nueva normativa (Prensa Latina, 2023).

Mientras tanto, la falta de resultados por parte de Brasil, quien ha tenido a su carga, durante los mandatos pro témpore, el seguimiento al acuerdo, ha provocado una postura renuente por parte de Paraguay. Según el gobierno paraguayo, si el acuerdo no se había consumado al término de 2023, sus intenciones al asumir la presidencia pro témpore estarían dirigidas a buscar nuevos mercados (EFE, 2023). Argentina por su parte, ya había manifestado, desde la presidencia de Alberto Fernández, las vulnerabilidades de la asociación debido a las limitaciones por cuotas muy restrictivas y sujetas a regulaciones ambientales unilaterales a las que estarían expuestas los productos de exportación del Mercosur (DW, 2023).

El Acuerdo de Asociación entre Mercosur y

la UE, constituye una oportunidad ambiciosa para impulsar la integración intrarregional. Este proyecto garantizaría la superioridad en presencia y vínculos de la UE en América Latina con respecto a EE.UU. y China (94 por ciento del PIB contra 44 y 14 por ciento que poseen estos últimos, respectivamente) (Talvi, 2023). En detrimento, las actuales circunstancias, lejos de acentuar las ventajas de cooperación y colaboración comercial del acuerdo, lo convierten en una limitante para el funcionamiento y desarrollo del bloque, lo que le impone un nuevo desafío para futuras gestiones.

Sobre este último aspecto, de forma general, la postura de Argentina hacia el grupo de integración regional ha sido contradictoria al término de 2023. Este país también atravesó una transición gubernamental; sin embargo, el impacto de su nueva administración no se observa como beneficioso para el Mercosur, a diferencia del caso brasileño.

La presidencia argentina, asumida por Javier Milei, se ha propuesto seguir una línea de gestión neoliberal dirigida, esencialmente, a solventar la crisis económica. En consecuencia, su proyección hacia el bloque ha sido radical al referirse a las temáticas que hoy aquejan la vida interna del Mercosur y repercuten en su dinamismo económico.

En este sentido, desde principios de su campaña, Milei catalogó la actividad económica del bloque como “inefectiva” y manifestó su intención de propiciar la desintegración del MERCOSUR (Ámbito, 2023). En esta postura influye, además, su falta de vínculo con el actual presidente de Brasil, Lula Da Silva, y su tendencia a inclinarse por otros modelos económicos y de administración social. Así, se opuso a la firma del acuerdo con la UE y, tras referir su propósito de distanciarse de China, cerró las puertas al controversial proyecto de libre comercio.

En cambio, una vez asumió el poder de Argentina de forma oficial, ha sustentado su posición hacia el Mercosur en la confianza depositada en Santiago Peña, presidente de Paraguay, quien asumió el mandato pro tempore de la organización el 7 de diciembre de

2023 (El Mundo, 2023). Si bien por el momento, esto estabiliza el funcionamiento interno, no constituye un giro determinante, puesto que las políticas de Milei podrán variar dependiendo de sus intereses nacionales.

Las permanentes contradicciones evidenciadas en el año condujeron a un mínimo histórico de exportaciones dentro del bloque (10,5 por ciento de las ventas externas totales) (CEPAL, 2023). En estos resultados, también, influyeron significativamente otras contradicciones internas. Las mismas son el resultado de negociaciones en curso tras discrepancias en términos de acuerdos que, si bien surgieron para garantizar la integración entre los miembros, en la actualidad constituyen objetivo de distensión.

El 2023 fue escenario del diálogo entre las direcciones de la Binacional Hidroeléctrica de Itaipú, Paraguay y Brasil, los cuales se propusieron una revisión del Anexo C, que recoge las directrices económicas del tratado. De este modo, ambos países persiguen actualizar la agenda económica en función de sus necesidades e intereses comunes, en consonancia con el sistema económico internacional.

La nueva perspectiva busca incorporar proyectos relacionados con el uso y la producción de energía que permitan cumplimentar el principal objetivo de la Binacional que es producir energía limpia y de calidad. No obstante, la política ambiental, social, y de infraestructura de estos países ha prolongado las conversaciones y generado fisuras entre los involucrados (Itaipú, 2023).

Pese a las diferencias en torno al tema de Itaipú, uno de los logros más significativos alcanzados a lo interno del bloque ha sido el acercamiento entre Paraguay y Brasil desde la toma de poder de sus nuevos representantes de Estado. No así, Paraguay ha profundizado sus discrepancias con Argentina vinculadas a la Hidrovía Paraguay-Paraná.

Desde principios de año, el gobierno argentino reclamó el cobro de peaje en su tramo correspondiente (Santa Fe). Ante la negativa del gobierno paraguayo y la ineficacia de las negociaciones, Argentina retuvo em-

barcaciones en dirección a Paraguay y exigió el pago de peaje. Esto fue asumido por la nación afectada como una amenaza para su economía interna, por lo que el conflicto alcanzó su punto máximo. Como respuesta, Paraguay cortó el suministro de energía de la Central de Yacyretá, principal suministradora de energía a Argentina. La acción exacerbó las contradicciones entre ambos países y, en consecuencia, las condiciones de inestabilidad del bloque. Esto hace del conflicto en la Hidrovía un desafío actual para el Mercosur en materia de integración regional (Ehuleche, 2023)

El panorama evidenciado al término del 2023 ha configurado retos a largo plazo para el Mercosur “vinculados al fortalecimiento del espacio interno en la búsqueda de una mayor integración productiva que promueva la diversificación, el dinamismo exportador, y el aumento de la participación de servicios modernos y digitales” (CEPAL, 2023).

CONCLUSIONES

El ciclo de mandatos pro témpore comprendido entre 2022 y 2023 fue el escenario de la convergencia de factores positivos y negativos que evidenciaron la capacidad de gestión económica de los socios del Mercosur y, a la par, sus limitaciones para la interacción abierta en el mercado de comercio internacional. Los acontecimientos que figuran en el período mencionado son reflejo de la dinámica de integración de la región, donde se reafirman las potencialidades del mecanismo como referente de este proceso en América Latina y se busca convertir las reticencias en nuevos desafíos.

Las políticas implementadas por el Mercosur como parte del enfrentamiento a la pandemia de Covid-19 permitieron superar el elevado índice de estancamiento económico del bloque en la etapa pre-pandemia y solventar la contracción económica devenida de los efectos adversos de la misma. Los efectos de la pandemia de Covid-19 impusieron una renovación de los principios de funcionamiento del Mercosur con el objetivo de fortalecer las

dinámicas internas. De esta forma, se busca afianzar la integración regional y plantear una nueva perspectiva de intercambio hacia el mercado internacional post-pandémico. La alternativa propició una flexibilización del bloque y sus flujos comerciales externos a través de una mayor apertura al comercio internacional, medida que en el corto plazo (2022), permitió alcanzar los niveles de exportación más altos de la historia de Mercosur.

Junto a la firma de nuevos acuerdos como el Tratado de Libre Comercio con Singapur y el acercamiento a nuevos mercados de interacción global, la apertura devino en contradicciones internas que constituyeron limitantes en el proceso de recuperación y revitalización de la economía del Mercosur. Dichas discrepancias estuvieron generadas principalmente por violación de Uruguay de las normas regulatorias de la organización para el intercambio comercial con el exterior, la influencia de actores externos y la transición gubernamental de Paraguay, Brasil y Argentina, las cuales generaron cambios significativos en la proyección de trabajo hacia el bloque y de este hacia el mundo.

REFERENCIAS

-  lvarez, J. P. (7 de julio de 2023). Las cinco diferencias que marcó Uruguay esta semana con sus socios del Mercosur. <https://www.bloomberglinea.com/2023/07/07/las-cinco-diferencias-que-marco-el-gobierno-de-uruguay-con-sus-socios-del-mercosur/>
-  mbito Financiero. (19 de noviembre de 2023)  Cu l es la mirada de Milei y su Partido hacia el Mercosur? <https://www.ambito.com/uruguay/cual-es-la-mirada-javier-milei-y-su-partido-el-mercosur-n5879616>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL. (2021). Boletín de Comercio Exterior del Mercosur. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47126-boletin-comercio-exterior-mercosur-4->

- treinta-anos-mercosur-busca-estrategia
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL. (2022). Boletín de Comercio Exterior del Mercosur. No.5 <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/47958>
 - Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL. (2023). Boletín de Comercio Exterior del Mercosur. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/49065-boletin-comercio-exterior-mercosur-6-nuevos-canales-la-integracion-periodo>
 - DW. (2023). Argentina no ve condiciones para firmar acuerdo Mercosur-UE. <https://www.dw.com/es/argentina-no-ve-condiciones-para-firmar-acuerdo-mercosur-ue/a-67622569>
 - EFE. (25 de septiembre de 2023). Paraguay ratifica que no seguirá la negociación del acuerdo con la UE después del 6 de diciembre. <https://efe.com/economia/2023-09-25/pena-ratifica-que-no-seguira-la-negociacion-de-un-acuerdo-mercosur-ue-despues-del-6-de-diciembre/>
 - Ehuletche, B. (2023). Hidrovía y Yacyretá: los dólares detrás de los conflictos con Paraguay. El Cronista. <https://www.cronista.com/economia-politica/hidrovia-y-yacyreta-los-dolares-detras-de-los-conflictos-con-paraguay/>
 - El Mundo. (6 de diciembre de 2023). Milei apoya por sorpresa el acuerdo del MERCOSUR con la UE. <https://www.elmundo.es/e>
 - García, Y. (2023). ¿Qué significarían las elecciones en Paraguay para la posición de Taiwán y China en la región? Voz de América. <https://www.vozdeamerica.com/a/elecciones-paraguay-situacion-china-taiwan-eeuu-latinoamerica/7070536.html>
 - Itaipú Binacional. (27 de abril de 2023). Directores de Itaipú coinciden en negociaciones del anexo C. [itaipu.gov.py/es/sala-de-prensa/noticia/directores-de-itaipu-coinciden-que-negociaciones-del-anexo-c-deberian-apuntar](https://www.itaipu.gov.py/es/sala-de-prensa/noticia/directores-de-itaipu-coinciden-que-negociaciones-del-anexo-c-deberian-apuntar)
 - La Nación. (2023). Santiago Peña: “Quiero un Mercosur más abierto”. <https://www.lanacion.com.py/politica/2023/08/05/santiago-pena-quiero-un-mercosur-mas-abierto/>
 - Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay. (20 de julio de 2022) Consejo del Mercado Común logra avances estructurales en el Mercosur. <https://www.mre.gov.py/protempore/index.php/noticias/consejo-del-mercado-comun-logra-avances-estructurales-en-el-mercosur>
 - Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay. (20 de julio de 2022). Mercosur y Singapur concluyen negociaciones de un Acuerdo de Libre Comercio. <https://www.mre.gov.py/protempore/index.php/noticias/mercosur-y-singapur-concluyen-negociaciones-de-un-acuerdo-de-libre-comercio>
 - Oramas León, O. (2022). Uruguay y la flexibilización del Mercosur. Prensa Latina. <https://archivo.prensa-latina.cu/2022/12/05/uruguay-y-la-flexibilizacion-de-mercosur>
 - Prensa Latina. (2023). Lula al mando de Mercosur resaltó en semana noticiosa en Brasil. <https://archivo.prensa-latina.cu/2023/07/08/lula-al-mando-del-mercosur-resalto-en-semana-noticiosa-en-brasil>
 - Talvi, E. (12 de septiembre de 2023). Acuerdo UE-Mercosur: una oportunidad estratégica de primer orden para la Unión Europea y América Latina. Real Instituto Elcano. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/acuerdo-ue-mercosur-una-oportunidad-estrategica-de-primer-orden-para-la-union-europea-y-america-latina>

BIBLIOGRAFÍA

- Voz de América. (7 de diciembre de 2023). Acuerdo comercial Mercosur-UE en vilo en la cumbre sudamericana en Brasil. <https://www.vozdeamerica.com/a/acuerdo-comercial-mercosur-ue-en-vilo-en-cumbre-sudamericana-en-brasil/7387968.html>
- Asensio, C. (2023). Francia se niega a firmar el acuerdo UE-Mercosur si los agricultores de la región no cumplen con la normativa sanitaria europea. El Economista. <https://www.economista.es/economia/noticias/12322837/06/23/francia-se-niega-a-firmar-el-acuerdo-uemercosur-si-los-agricultores-de-la-region-no-cumplen-con-la-normativa-sanitaria-europea.html>
- Brandimarte, W., & Tobias, M. (2023). La política exterior de Javier Milei: rechazar a China y salir del Mercosur. El Perfil. <https://www.perfil.com/noticias/bloomberg/bc-politica-exterior-de-milei-rechazar-a-china-salir-del-mercosur.phtml>
- Infobae. (6 de diciembre de 2023). Brasil y Uruguay creen en el acuerdo de la UE con Mercosur entre la desconfianza de Paraguay. <https://www.infobae.com/america/agencias/2023/12/06/brasil-y-uruguay-aun-creen-en-el-acuerdo-ue-mercosur-entre-la-desconfianza-de-paraguay/?outputType=amp-type>
- Cabrera, C. L. (2022). Actualidad y perspectivas del MERCOSUR. Revista Cubana de Economía Internacional. <https://revistas.uh.cu/rcei/article/view/2431/2143>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay. (21 de julio de 2022) <https://www.mre.gov.py/protempore> Canciller de Paraguay dijo que Prosur está enfocado en nuevos proyectos en áreas prioritarias para la reactivación económica. /index.php/noticias/canciller-de-paraguay-dijo-que-prosur-esta-enfocado-en-nuevos-proyectos-en-areas-prioritarias-para-la-reactivacion-economica
- Página 12. (2023). Cuál es el motivo del conflicto entre Argentina y Paraguay por Yacyretá. <https://www.pagina12.com.ar/594006-el-conflicto-argentina-paraguay-sin-tregua>
- Cumbre del Mercosur, acuerdos comerciales y desafíos geopolíticos en debate. (7 de julio de 2023). Escenario Mundial. <https://www.escenariomundial.com/2023/07/02/cumbre-del-mercosur-2023-acuerdos-comerciales-y-desafios-geopoliticos-en-debate/>
- De María, N. et al (2022). Mercosur: un 2022 con luces y sombras. ResearchGate. https://www.researchgate.net/publication/364719695_Mercosur_un_2022_con_luces_y_sombras
- Dinatale, M. (2023). El “Plan B” de Milei para avanzar cuanto antes con el acuerdo Unión Europea-Mercosur. El Cronista. <https://www.cronista.com/economia-politica/el-plan-b-de-milei-para-avanzar-cuanto-antes-con-el-acuerdo-union-europea-mercosur/>
- Página 12. (3 de octubre de 2023). El conflicto Argentina-Paraguay sin tregua. <https://www.pagina12.com.ar/594006-el-conflicto-argentina-paraguay-sin-tregua>
- Espina, M. (2023). Conflicto en la hidrovía: Argentina no eliminará el peaje, pero no descarta discutir la tarifa. Bloomberg. <https://www.bloomberglinea.com/latinoamerica/argentina/conflicto-en-la-hidrovia-argentina-no-eliminara-el-peaje-pero-no-descarta-discutir-la-tarifa/>
- Exportaciones de Mercosur se recomponen tras efectos de la pandemia. (23 de agosto de 2023). CEPAL. <https://www.cepal.org/es/noticias/exportaciones-mercosur-se-recomponen-efectos-la-pandemia-aumentaron-182-2022>
- El destape. (11 de diciembre de 2022). Fisuras en el Mercosur. <https://www.>

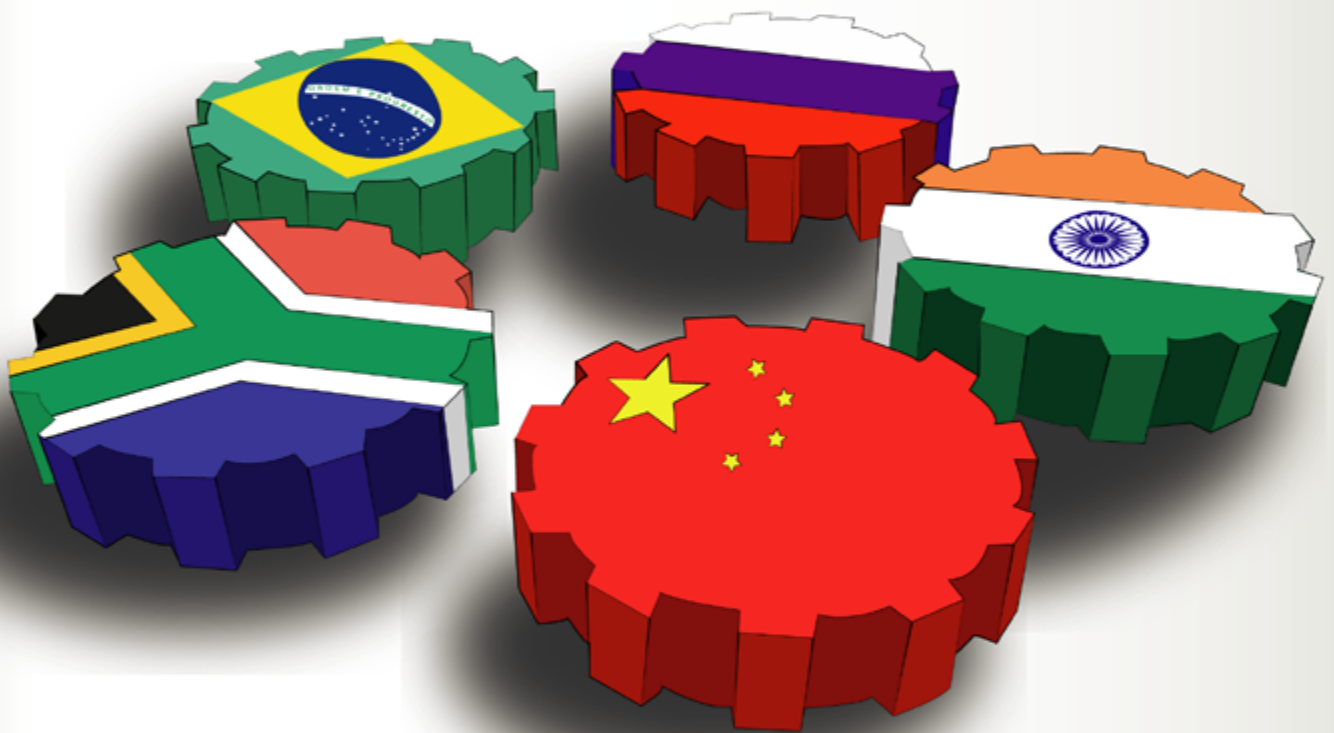
- eldestapeweb.com/opinion/mercosur/fisuras-en-el-mercosur-que-tipo-de-integracion-necesitamos--202212110522
- Goodman, P. S. (2023). Uruguay miró hacia China y aprendió una lección sobre los riesgos del comercio. *New York Times*. <https://www.nytimes.com/es/2023/07/17/espanol/uruguay-china-libre-comercio.html>
 - El Cronista. (25 de septiembre de 2023). Hidrovía y Ycyretá, los dólares detrás de los conflictos con Paraguay. <https://www.cronista.com/economia-politica/hidrovia-y-yacyreta-los-dolares-detras-de-los-conflictos-con-paraguay/>
 - Instituto Social del Mercosur. (22 de noviembre de 2023). Impactos sociales y económicos de la pandemia en el Mercosur. <https://www.ismercosur.org/es/impactos-sociales-y-economicos-de-la-pandemia-en-el-mercosur>
 - IADB. (2023). Los desafíos del Mercosur. <https://www.iadb.org/es/whats-our-impact/TC0102013>
 - Cancillería de Argentina (6 de diciembre de 2022). LXI Cumbre de Jefes de Estado del Mercosur y Estados Asociados y LXI Reunión Ordinaria del Consejo del Mercado Común. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/lxi-cumbre-de-jefes-de-estado-del-mercosur-y-estados-asociados-y-lxi-reunion>
 - Datosmacro. (2023). Mercado Común del Sur. <https://datosmacro.expansion.com/paises/grupos/mercosur>
 - Cancillería Argentina. (2023). MERCOSUR. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/politica-exterior/mercosur-ppta>
 - Ámbito. (3 de julio de 2023) MERCOSUR cerró el 2022 con el mayor volumen comercial de su historia. <https://www.ambito.com/economia/el-mercosur-cerro-2022-el-mayor-volumen-comercial-su-historia-n5760857>
 - Swissinfo. (2023). Para Paraguay “no es opción” un posible TLC con China, según Peña. <https://www.swissinfo.ch/spa/para-paraguay-no-es-opci%C3%B3n-un-posible-tlc-con-china-seg%C3%BAAn-pe%C3%B1a/48550330>
 - Pena, C. et al (2022). Informe Mercosur No. 25: 2022: el devenir del MERCOSUR: claves internas y externas. <https://publications.iadb.org/es/informe-mercosur-no-25-2022-el-devenir-del-mercosur-claves-internas-y-externas>
 - Ministerio de Economía, Comercio y Empresa de España. (2023). Política comercial de la UE. <https://comercio.gob.es/PoliticaComercialUE/AcuerdosComerciales/Paginas/Mercosur.aspx>
 - TeleSur. (29 de noviembre de 2023). Presidente de Brasil celebra adhesión de Bolivia al MERCOSUR. <https://www.telesurtv.net/news/presidente-brasil-celebra-adhesion-bolivia-mercosur-20231129-0031.htm>
 - Agencia IP. (2023). Revisión del anexo C del Tratado de Itaipú. <https://www.ip.gov.py/ip/tratado-de-itaipu-cumple-50-anos-y-abre-paso-a-revision-del-anexo-c/https://www.mre.gov.py/index.php/revision-del-anexo-c-del-tratado-de-itaipu>
 - La Nación. (19 de octubre de 2023). Se instala la mesa negociadora para analizar el anex C de Itaipú. <https://www.lanacion.com.py/politica/2023/10/19/anexo-c-de-itaipu-el-26-de-octubre-se-instala-la-mesa-negociadora/?outputType=amp>
 - Mercosur. (24 de marzo de 2022). Semana del Mercosur: Estadísticas. <https://www.mercosur.int/semana-del-mercosur-estadisticas/>
 - La Nación. (2023). Tensión en la Hidrovía. <https://www.lanacion.com.ar/editoriales/tension-en-la-hidrovia-nid19092023/>
 - France 24. (2023). Uruguay propondrá

una reunión China-Mercosur en la próxima cumbre. <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20231123-uruguay-propodr%C3%A1-una-reuni%C3%B3n-china-mercosur-en-la-pr%C3%B3ximacumbre>

NOTAS

1. La reprimarización describe una nueva etapa de auge de las exportaciones resultantes de un modelo económico orientado a la producción de materias primas o bienes con poco valor agregado.
2. El ciclo de mandatos pro témpore del MERCOSUR se asume de forma rotativa entre sus miembros cada seis meses. El período comprendido entre inicios de 2022 y finales de 2023 contempla la presidencia consecutiva de Paraguay, Uruguay, Argentina y Brasil, en ese orden.
3. El AEC es un instrumento que fue acordado en 1994 con el objetivo de buscar el equilibrio de la competitividad y la protección de los sectores productivos.
4. El problema provocado por la búsqueda de un acuerdo de libre comercio con China, no radicaría totalmente en el hecho del establecimiento un tratado económico, sino en el acercamiento bilateral planteado por Uruguay. Por un lado, gran parte de las exportaciones e importaciones del bloque están destinadas al gigante asiático. Por otro lado, Paraguay, miembro activo del bloque, tiene tensas relaciones diplomáticas con la nación asiática debido a su reconocimiento a Taiwán como un Estado independiente, por lo que se opone a establecer vínculos directos con la RPCh.
5. La agenda ambiental ha ganado gran importancia a nivel internacional en los últimos años y el MERCOSUR no ha sido la excepción. El objetivo de este es reconocer y preservar la inmensa diversidad natural presente en el territorio de los países del bloque.

“ **EL BRICS COMO MANIFESTACIÓN DE LA
TRANSICIÓN INTERSISTÉMICA A UN MUNDO
MULTIPOLAR** ”



AUTORAS:

Nazareth del C. Rodríguez Hernández

Estudiante de quinto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales “Raúl Roa García”
ORCID ID: 0009-0005-3060-8150

Beatriz Aprea Meneses

Estudiante de quinto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales “Raúl Roa García”
ORCID ID: 0009-0000-3050-0346



Recibido: 25 de Julio de 2024

Aprobado: 25 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Política Internacional los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Rodríguez Hernández, N.C.& Aprea Meneses, B. (2024).El BRICS como manifestación de la transición intersistémica a un mundo multipolar. *Ad Hoc*. 5(13), 94 - 102.

RESUMEN

El sistema internacional experimenta una serie de cambios, propios de un proceso de transición intersistémica que tiende a la multipolaridad. En la actualidad, este fenómeno se evidencia en la pugna por una nueva redistribución del poder por parte de las potencias emergentes. La interacción entre ellas y las alianzas conformadas por estas, en búsqueda de un interés común, les ha permitido incidir directamente en el orden internacional. Bajo esa perspectiva, se destaca el grupo BRICS como un actor impulsor de las transformaciones que experimenta el mundo en camino hacia la multipolaridad. La ampliación de su membresía, las fortalezas de sus Estados miembros en materia de población, desarrollo económico y activismo político, los esfuerzos por destronar al dólar como la moneda de cambio en las transacciones comerciales y financieras internacionales, así como la búsqueda de un mejor y mayor acceso a las fuentes de energía y materias primas, lo convierten en un actor de peso en el sistema internacional.

Palabras Clave: *multipolaridad; transición; sistema internacional; BRICS.*

ABSTRACT

The international system is undergoing a series of changes, typical of a process of intersystemic transition that tends towards multipolarity. Today, this phenomenon is evident in the struggle for a new redistribution of power by emerging powers. The interaction between them and the alliances formed by them, in search of a common interest, has allowed them to have a direct impact on the international order. From this perspective, the BRICS group stands out as a driving force behind the transformations that the world is experiencing on the way to multipolarity. The expansion of its membership, the strengths of its member states in terms of population, economic development and political activism, the efforts to dethrone the dollar as the currency of exchange in international commercial and financial transactions, as well as the search for better and greater access to energy sources and raw materials, make it a major player in the international system.

Keywords: *Multipolarity; transition; international system; BRICS.*

INTRODUCCIÓN

El devenir histórico del sistema internacional (SI) , en los últimos años, ha estado caracterizado por permanentes transformaciones cualitativas. La desaparición de la Comunidad de Estados Socialistas de los países de Europa del Este y la URSS significó el fin del sistema bipolar que había emergido luego de la Segunda Guerra Mundial, quedando el bloque Occidental, liderado por Estados Unidos, como principal polo de poder. Entrado el siglo XXI, se comienza a observar una reorganización del sistema internacional que

apunta a una nueva distribución del poder global (Hernández, 2014).

Explica Hernández (2021) que “la crisis financiera capitalista iniciada en 2008, el agotamiento de las fuerzas occidentales y la actual expansión de China tributan, indudablemente, al paso hacia un sistema internacional con varios centros de poder”.

La transición hacia un nuevo orden internacional se refleja en la búsqueda de una nueva redistribución del poder por parte de las potencias emergentes y la creación de condiciones que favorezcan a los países en desarrollo. Ello implicaría, a su vez, el debili-

DESARROLLO

tamiento del dominio global de Estados Unidos y el bloque Occidental.

La interacción entre las potencias emergentes y las alianzas conformadas por estas, en búsqueda de un interés común, les ha permitido incidir directamente en el orden internacional. Esas fuerzas, a partir de acciones económicas, políticas y militares, y de la colaboración establecida entre ellas, han logrado desempeñar papeles protagónicos en escenarios internacionales de gran trascendencia. Como resultado de lo anterior, se han producido notables transformaciones en el orden global (Acosta, 2022).

El grupo BRICS es un claro ejemplo de cómo la alianza entre países en desarrollo, con objetivos económicos y políticos comunes y con nuevos patrones de relacionamiento, expresados en la cooperación mutuamente ventajosa, constituye una amenaza para la hegemonía del bloque occidental.

Teniendo en cuenta lo anteriormente mencionado, el presente trabajo se propone, como objetivo principal, analizar el papel que desempeña el grupo BRICS dentro del proceso actual de transición intersistémica.

Este trabajo estará estructurado en 3 epígrafes. En el primero, denominado: “Ampliación de la membresía del BRICS”, se analizará el proceso evolutivo de la membresía del bloque desde sus años de conformación, así como la acelerada apertura que ha experimentado el grupo en la última década. El segundo epígrafe, titulado: “Promoción de un nuevo orden económico internacional. Desdolarización de la economía”, aborda las acciones que los BRICS han implementado o tienen previsto realizar, en función de crear las condiciones necesarias para una competencia económica justa, que favorezca a los países en desarrollo. Por su parte, el tercer apartado: “Garantía de acceso a recursos primarios fundamentales.” Sector energético, se propone demostrar que, como parte del proceso de redistribución del poder, la cooperación energética entre los países del BRICS está también orientada al logro de un cambio en el orden internacional imperante.

Ampliación de la membresía del BRICS.

La correlación de fuerzas existente dentro de un sistema que se percibía, desde principios de siglo, inmerso en un proceso de transición hacia la multipolaridad, hizo que se apreciara con mayor claridad la pugna casi global de crear un nuevo orden mundial. En este sentido, en los últimos años, ha cobrado fuerza los BRICS como uno de los principales actores contrahegemónicos del sistema internacional.

El grupo no solo se destaca en la promoción de nuevas iniciativas de inversión y comercio sin imponer requisitos previos, contrario a las sanciones económico financieras impulsadas por Occidente, sino que también constituye un paradigma de cooperación. Países como Bolivia buscan una asociación sólida para desarrollarse puesto que, a pesar de poseer abundantes recursos naturales, continúa siendo una de las naciones más subdesarrolladas de América del Sur. Es así que, una mayor inversión y cooperación con el grupo no solo ayuda a utilizar esos recursos de manera más eficiente, sino que también evita la intervención de Estados Unidos en el manejo de los mismos (Cubaminrex, 2023).

En lo anterior, se inserta el interés de los países en desarrollo en adherirse a los BRICS, como indicador de la voluntad de estos por cambiar las reglas que rigen el orden internacional actual.

Ello se ha visto reflejado en la apertura que ha experimentado el grupo debido a las cuantiosas peticiones de adhesión que ha recibido en los últimos años. Entre los países que recientemente han expresado intención de ser parte se destacan potencias medias como Turquía, Malasia y Tailandia (Clarín, 2023).

Tras la integración de Sudáfrica en 2011, se estableció, en la reunión de Durban en 2013, que el país que ocupara la presidencia en

ese momento sería el encargado de extender la invitación a otras naciones. Estas participarían, en cada cumbre anual, en calidad de observadores o socios de diálogo. Luego de varias reuniones, fue evidente que la cooperación entre países con intereses comunes resulta mutuamente ventajosa, especialmente para aquellos que buscan la reestructuración del orden global. En ese sentido, los países fundadores se han convencido gradualmente de la necesidad de integrar más fuerzas, en sintonía con el proceso de redistribución del poder que está teniendo lugar en la actualidad (Lissovolik, 2022).

En 2015 se organizó una cumbre conjunta entre los BRICS, la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) y la Unión Económica Euroasiática (UEE). A raíz de esta cita, y con el objetivo de profundizar la cooperación entre los Estados y organizaciones participantes, el presidente chino Xi Jinping propuso oficializar el nombre BRICS Plus, lo que fue una leve señal de la posición de apertura que se había consolidado en el grupo.

Como resultado de ese proceso, el BRICS aceptó oficialmente una notable ampliación de su membresía. El 1 de enero de 2024 Irán, Arabia Saudí, Egipto, Etiopía y Emiratos Árabes Unidos se convirtieron en miembros plenos del grupo. Ello, sin dudas, constituye una decisión histórica para el BRICS, los países en desarrollo, y el orden internacional en general.

El ingreso de estos países a la plataforma significa el aumento de las expectativas de una cooperación más estrecha entre los países miembros en ámbitos como el comercio, la inversión, las finanzas, el medio ambiente y la energía. Los miembros del BRICS concentran recursos fundamentales de desarrollo, necesarios para lograr la independencia económico-financiera que han perseguido desde su creación. Tras la ampliación de la membresía, el PIB de los BRICS representa el 37,3 % del PIB mundial, es decir, más de la mitad que la Unión Europea (14,5 %) (European Parliament, 2024).

En resumen, el interés de ampliar el BRICS, tanto por parte de los actuales miembros

como de los solicitantes de adhesión, es una manifestación concreta de los cambios, propios de un proceso de transición intersistémica, que están teniendo lugar en la actualidad.

No obstante, cabe destacar que la adhesión de estos países al grupo, incluso de algunos que tradicionalmente han sido socios de los Estados Unidos, como Arabia Saudita, no debe interpretarse como un realineamiento político. La flexibilidad de las alianzas es una de las principales características de los procesos de transición intersistémica.

Promoción de un nuevo orden económico internacional. Desdolarización de la economía.

La promoción de un nuevo orden económico internacional responde a las limitaciones que el escenario global impone a los países en desarrollo. Estados Unidos ha utilizado, cada vez de manera más agresiva, su moneda para lograr objetivos geopolíticos, abusando de la posición privilegiada del dólar. En ese sentido, muchos países buscan una mayor independencia financiera de los EEUU debido a la continua militarización del dólar que se ve reflejada en forma de sanciones y guerras comerciales. (Rusia Today, 2023) Es debido a ello que, en la actualidad, son cada vez más los países que puján por lograr la desdolarización de la economía.

Los BRICS han desviado los centros de gravedad mundial en los que ya no solo constituyen polos de poder los países capitalistas desarrollados. Dicho bloque ha empezado a ganar fuerza a escala mundial al contrarrestar el dominio que tienen los Estados Unidos y sus aliados e instituciones financieras como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (Bloomberg Línea, 2023). Es evidente la influencia económica mundial y regional que ostentan estos países, fundamentalmente los casos de Rusia, China e India, consideradas economías emergentes de alto potencial (Datosmacro.com, 2023). Asimismo, destaca el papel protagónico que ostenta Brasil dentro de la economía latinoamericana, siendo actualmente la primera de

la región. (Hernández,2021).

Precisamente, los miembros de este grupo han creado nuevos mecanismos de cooperación con sinergias económicas innovadoras (Acosta, 2022). En términos financieros destacan: la creación del Banco de Desarrollo del BRICS en el año 2014, la organización de un sistema de pagos en divisas nacionales y la promoción de comercio a través de sus propias monedas. Este proceso contribuye a atenuar los graves desequilibrios del sistema monetario actual, que mantiene al dólar como instrumento de presión.

La creación del Nuevo Banco de Desarrollo BRICS (NBD), en el año 2015, es una de las medidas más trascendentales tomadas por el bloque. El NBD se presentó, desde su establecimiento, como una alternativa al Banco Mundial y al sistema Bretton Woods. Entre sus objetivos principales se encuentran: el desplazamiento del dólar como moneda hegemónica en el mercado internacional y el financiamiento de proyectos que abarcan diversas áreas como transporte, agua y saneamiento, energía limpia, infraestructura digital, infraestructura social y desarrollo urbano, enfocados en el desarrollo social y medioambiental de los países miembro. Por ejemplo, en la India, el NBD proporcionó financiamiento al gobierno del Estado de Bihar para mejorar las carreteras rurales y a *Chennai Metro Rail Limited* para actualizar la infraestructura ferroviaria en Tamil Nadu (Misión Verdad, 2023).

En cuanto a la organización de un sistema de pagos en divisas nacionales, los miembros del BRICS comenzaron a valorar la posibilidad de crear una moneda virtual común para realizar transacciones internacionales (Bloomberg Línea, 2023). El R5 aumentará las opciones de pago de los miembros del bloque y reducirá sus vulnerabilidades, afirmó Lula da Silva en su discurso, durante la última cumbre de los BRICS, en la que estuvo presente. Igualmente, aseguró el mandatario en su alocución que, por medio del NBD entidad crediticia del bloque, podrán ofrecer alternativas propias de financiamiento adecuadas a las necesidades del sur global (Silva, 2023).

Si bien la creación de esta moneda única no está dentro de los planes inmediatos del grupo, según asevera el vicepresidente y director financiero del banco de Desarrollo Leslie Maasdoorp (Bloomberg Línea, 2023), los actuales miembros del BRICS han comenzado a sentar las bases para efectuar intercambios comerciales en monedas locales.

Según informó el viceministro de Desarrollo Económico de Rusia, Dmitri Volvach, la proporción de pagos en monedas nacionales entre los países miembros del grupo de conjunto con la Organización de Cooperación de Shanghai aumentó del 40% en 2022 al 92% en la actualidad. Destaca además la forma en que los Estados miembros de la organización llevan a cabo intercambios financieros, sin usar el dólar estadounidense. Entre ellos relatan China y Rusia quienes desde el año 2023 realizan el comercio bilateral en yuanes (CriptoNoticias, 2023).

Por otro lado, el nuevo Banco de Desarrollo BRICS ha fijado que un tercio de sus préstamos se realicen en monedas nacionales para el 2026 (RusiaToday,2023).

Garantía de acceso a recursos primarios fundamentales. Sector energético.

Las actuales fuentes de energía constituyen, en su mayoría, recursos limitados y su uso excesivo tiene repercusiones negativas para la seguridad global. Desde hace varias décadas, los países centran sus esfuerzos en mitigar los efectos del calentamiento global a través de la reestructuración de la matriz energética mundial, lo que implica la creación de políticas que apoyen el uso de energías limpias. Sin embargo, la gran mayoría de los países poseen una indiscutible dependencia económica de aquellos que poseen las principales fuentes de energía mundial. Es por ello que, la cooperación energética se hace tan necesaria entre los interesados en crear un nuevo orden mundial.

En este sentido, los países del BRICS centran su atención en la creación de iniciativas

de cooperación en materia energética. Todo ello con el objetivo de desarrollar nuevas plataformas y tecnologías para reducir las barreras a la integración energética entre los miembros del bloque.

Los países del BRICS representan en la actualidad más de un tercio del consumo y la producción mundial de energía (Losekann & Tavares, 2021). Precisamente, debido a la abundancia de fuentes de energía renovables los miembros del bloque han apostado por la transición energética.

Cada país miembro dispone de recursos naturales diferentes, lo que equilibra la cooperación energética entre ellos. Es así como, Rusia posee importantes reservas de petróleo, gas natural y carbón, y es uno de los mayores productores mundiales de dichos combustibles fósiles. Además, en la última década Brasil se ha convertido en un puente para la expansión de la producción de petróleo y gas natural debido a sus reservas de presalina. La India, por su parte, invierte grandes sumas de dinero en infraestructura para satisfacer la demanda interna y consolidar su posición estratégica dentro de la región asiática.

Asimismo, disímiles han sido los acuerdos de cooperación firmados por los miembros del BRICS en materia energética. Entre ellos, destaca: la Declaración Conjunta de los Líderes de los países del BRICS, de 2009, que defiende el fortalecimiento de la cooperación entre Estados en este sentido. Más tarde, en 2020, en la XII Cumbre del bloque, los miembros lanzaron una estrategia para la cooperación energética hasta 2025, en la que se reafirma la colaboración basada en los principios de igualdad, soberanía e intereses nacionales. Además, como parte de los esfuerzos del grupo por lograr la promoción de intereses comunes, se creó ese mismo año la Asociación Económica BRICS.

CONCLUSIONES

Los cambios acontecidos desde principios de siglo demuestran con mayor claridad la transición intersistémica por el que transita

el sistema internacional. Las alteraciones en la correlación de fuerzas a nivel global, han propiciado que las potencias emergentes incidan, a través de sus interacciones y alianzas económico político-militares, con mayor influencia sobre el escenario global actual.

Es así como, alrededor del grupo de los BRICS, se evidencia el interés general en cambiar el SI vigente. El número de peticiones de adhesión que se percibe en ascenso en los últimos años, las modificaciones en los requisitos para la participación de un mayor número de países en las cumbres, la reciente ampliación de su membresía, los esfuerzos por destronar al dólar como la moneda de cambio en las transacciones comerciales y financieras internacionales así como la búsqueda de un mejor y mayor acceso a las fuentes de energía y materias primas, no son más que el reflejo de los cambios en el mapa de poder en el mundo actual.

Finalmente, los BRICS, como manifestación de tal fenómeno, se han posicionado en el orden internacional como uno de los actores impulsores principales de la transformación que experimenta el mundo en su paso hacia la multipolaridad.

REFERENCIAS

- Alvarez Acosta, M. E. (2022). Las potencias regionales mesorientales: ¿redefinición de su alcance en el mapa de poder global? V II Conferencia de Estudios Estratégicos. La Habana. <https://www.cipi.cu/wp-content/uploads/2022/11/Maria-Elena-Alvarez.pdf>
- Bello, L. M. (marzo de 2023). XIV Cumbre de los BRICS. En el camino hacia el mundo multipolar. Transiciones del Siglo XXI y China. Bloomberg Línea.
- CFO del Banco del BRICS no cree que se vaya a avanzar pronto hacia una moneda común. (2023, julio 5). Bloomberg Línea. Obtenido de <https://www.bloomberglinea.com/2023/07/05/cfo-del-banco-del-brics-no-cree-que-sevaya-a-avanzar-pronto-hacia-una-moneda->

- comun/?outputType=amp
- Clarín. (2023). ¿Por qué tantos países quieren entrar a los BRICS? Obtenido de https://www.clarin.com/opinion/vez-paises-quieren-entrar-brics_0_pv9McaRwdu.html
 - Coll Morales, F. (1 de marzo de 2020). País en desarrollo. Economipedia. <https://economipedia.com/definiciones/pais-en-desarrollo.html>
 - CriptoNoticias. (2023). Desdolarización: Crecen los pagos en monedas nacionales entre BRICS. Obtenido de <https://www.criptonoticias.com/finanzas/desdolarizacion-crecen-pagos-monedas-nacionales-entre-brics/>
 - Cubaminrex. (2023). ¿Por qué tantos países quieren unirse a los BRICS? Obtenido de <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/por-que-tantos-paises-quieren-unirse-los-brics>
 - Datosmacro.com. (2023). Obtenido de <https://datosmacro.expansion.com/paises/grupos/brics>
 - European Parliament. (2024). BRICS. Obtenido de [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI\(2024\)760368](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2024)760368)
 - Hernández, L. R. (2014). De la unipolaridad a la multipolaridad del Sistema Internacional del siglo XXI. Revista de Estudios Estratégicos.
 - Hernández, L. R. (2021). Configuración multipolar del sistema internacional del siglo XXI. Relaciones Internacionales.
 - La desdolarización inclina la balanza de poder a favor del BRICS, dejando a EEUU fuera. (2023, agosto 11). RusiaToday. Obtenido de <https://actualidad.rt.com/actualidad/476214-desdolarizacion-inclina-balanza-poder-favor-brics-eeuu-fuera>
 - Lissovolik, Y. (2022). Can BRICS Underpin a New World Order?. Obtenido de Russian International Affairs Council: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/can-brics-underpin-a-new-world-order>
 - Losekann, L., & Tavares, A. (2021). Transición energética y potencial de la cooperación de los BRICS en energía renovable y gas natural.
 - Misión Verdad. (2023). Nuevo banco de desarrollo impulsa crecimiento económico de los BRICS. Obtenido de <https://misionverdad.com/globalistan/nuevo-banco-de-desarrollo-impulsa-crecimiento-economico-de-los-brics>
 - Putin: “Continuaremos el trabajo para ampliar la influencia de los BRICS en el mundo”. (2023, agosto 24). RusiaToday. Obtenido de <https://actualidad.rt.com/actualidad/477539putin-dirige-participantes-cumbre-brics/amp>
 - ¿Qué esperar de una posible moneda única del BRICS? (2023, agosto 17). RusiaToday. Obtenido de <https://actualidad.rt.com/actualidad/476773-posible-moneda-unica-brics>
 - Silva, L. I. (2023, agosto 23). Discurso del Presidente de la República, Luiz Inácio Lula da Silva, en la sesión plenaria abierta de la XV Cumbre del BRICS. Obtenido de <https://www.gov.br/planalto/es/seguir-al-gobierno/discursos-y-pronunciamientos/discurso-del-presidente-de-la-republica-luiz-inacio-lula-da-silva-en-lasesion-plenaria-abierta-de-la-xv-cumbre-del-brics>
 - SputnikNews. (2023).
 - Vilisov, M. (2021). La transición energética y su impacto en la política estatal. Scielo.

NOTAS

1. Interacciones entre los actores que constituyen un sistema que presenta ciertos rasgos y características. Esas particularidades, que representan la estructura

- del sistema, se distinguen bajo la forma de reglas de juegos y ellas pesan, como obligaciones, en el comportamiento de los actores. (Hernández, 2021).
2. En el presente trabajo se entenderá el término país en desarrollo como aquel país en el que su economía se encuentra en pleno desarrollo económico. Es decir, una economía que, mediante un proceso acelerado de inversión y formación, consigue crecer a ritmos muy acelerados. (Morales, 2020).
 3. El término BRICS fue acuñado por el economista Goldman Sachs Jim O'Neil en el año 2001 con el objetivo de agrupar, en un inicio, a los 4 principales mercados emergentes: Brasil, Rusia, India y China. Sin embargo, no fue hasta 2009 que se celebró la primera cumbre de dichos países como bloque. Luego, en el año 2011, se unió Sudáfrica al grupo.
 4. Así lo afirma el economista Paulo Nogueira Batista, quien fuera representante de Brasil ante el FMI y vicepresidente del Nuevo Banco de Desarrollo. Explica el experto que las sanciones y medidas punitivas que se llevan a cabo en contra de países como Venezuela, Afganistán y Rusia, conducen a la pérdida de legitimidad del actual Sistema monetario internacional, lo que conlleva al quebranto de la confianza en el dólar. (RusiaToday, 2023).
 5. Desdolarización de la economía es entendida, en el presente trabajo, como la reducción de la dependencia de la divisa estadounidense y el incremento del uso de otras monedas en los mercados nacionales e internacionales. (Concepto del autor a partir de la bibliografía consultada). Desdolarización no significa la desaparición del dólar.
 6. Nueva moneda común que se propone crear el bloque de países que conforman lo BRICS. El nombre surge debido a que las monedas oficiales de los 5 países miembros comienzan por la letra r (real, rublo, rupia, renminbi y rand).
 7. Transición energética consiste en la reducción y posterior abandono de los combustibles fósiles por diversas razones, principalmente para la protección del cambio climático (Vilisov, 2021).

“
**MOVIMIENTO JUVENIL MARTIANO:
CONTRIBUCIÓN A LA FORMACIÓN POLÍTICA
JUVENIL ANTE LAS DEMANDAS
ACTUALES DEL PAÍS**
”



AUTORES:

Emily Puisseaux Moreno

Estudiante de quinto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García
ORCID ID: 0000-0002-7087-4497

Ignacio David Zayas La O

Estudiante de quinto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García
ORCID ID: 0000-0002-9562-6875

Jany Bacaro Ledo

Estudiante de cuarto año del
Instituto Superior de Relaciones
Internacionales
Raúl Roa García
ORCID ID: 0000-0003-1086-4091



Recibido: 25 de Julio de 2024

Aprobado: 25 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Política Internacional los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Puisseaux Moreno, E. et al. (2024). Movimiento Juvenil Martiano: contribución a la formación política juvenil ante las demandas actuales del país. *Ad Hoc*. 5(13), 103 - 111.

RESUMEN

El Movimiento Juvenil Martiano de Cuba (MJM) surgió en 1989 con la misión de promover el estudio, la investigación y la divulgación de la vida y obra de José Martí para salvaguardar la soberanía nacional. Sin embargo, el MJM ha actualizado su funcionamiento a partir de los desafíos del contexto imperante y la importancia de aunar esfuerzos que tributen al fortalecimiento ideológico de la sociedad, especialmente en el caso de las y los jóvenes. Es así que, el MJM reconoce la necesaria renovación de las estrategias para enfrentar la subversión político-ideológica en todos los escenarios. En virtud del necesario fortalecimiento del conocimiento del ideario martiano ante la complejidad del panorama socioeconómico nacional, las continuas adversidades que enfrenta el país y su reflejo en una crisis de valores que se ha profundizado; el presente estudio pretende evaluar la contribución del MJM a la formación política juvenil durante los dos últimos años (2022-2023).

Palabras Clave: *Movimiento Juvenil Martiano, contribución, formación política, fortalecimiento ideológico, diálogo.*

ABSTRACT

The Movimiento Juvenil Martiano de Cuba (MJM) emerged in 1989 with the main mission of promoting the study, research and dissemination of the life and work of José Martí in order to safeguard national sovereignty. However, the MJM has updated its operation based on the challenges of the prevailing context and the importance of joining efforts to contribute to the ideological strengthening of society as a whole, especially young people. Therefore, the MJM recognizes the need to renew strategies to confront political-ideological subversion in all scenarios. In virtue of the necessary strengthening of the knowledge of the Martí ideology and taking into account the complexity of the national socioeconomic panorama, the continuous adversities faced by the country and its reflection in a crisis of values that has deepened; the present paper intends to evaluate the contribution of the MJM to the training on politics of the new generations during the last two years (2022-2023).

Keywords: *Movimiento Juvenil Martiano, contribution, training on politics, ideological strengthening, dialogue.*

INTRODUCCIÓN

“La Revolución es diálogo que antepone la verdad y la ética a la indecencia y la perversidad, que no negocia su existencia, no legitima a mercenarios y actúa con seguridad y firmeza.”

Miguel M. Díaz-Canel Bermúdez

El Movimiento Juvenil Martiano de Cuba (MJM) surgió el 28 de enero de 1989 como

[Web: https://revistaadhoc.isri.cu](https://revistaadhoc.isri.cu)

iniciativa de la Unión de Jóvenes Comunistas. En un contexto nacional signado por los albores del período especial, se hizo necesaria la preservación de los ideales y preceptos martianos para salvaguardar la soberanía nacional. En consecuencia, su principal misión ha sido promover el estudio, la investigación y la divulgación de la vida y obra de José Martí.

El MJM agrupa a niños, adolescentes y jóvenes estudiosos y seguidores de la obra martiana. Su objetivo fundacional fue organizar anualmente los Seminarios Juveniles

de Estudios Martianos¹ que se celebran desde 1972, por acuerdo del Primer Congreso Nacional de Educación y Cultura (1971). Este fin se ha enriquecido en los más de 30 años de vida del MJM que, actualmente, convoca a otros muchos espacios de pensamiento y debate, así como proyectos comunitarios, socioculturales y de divulgación, estos últimos especialmente en Plataformas Sociales Digitales².

Además, como respuesta a los constantes ataques dirigidos a socavar el proceso revolucionario cubano, el MJM ha encaminado su labor a elevar la preparación de las nuevas generaciones, siempre desde una visión crítica y a partir del aprovechamiento de nuevos escenarios de intercambio y diálogo. En ese sentido, se debe tener presente que el componente subversivo de la política estadounidense hacia Cuba se enfoca en el resquebrajamiento de la unidad nacional, para lo cual priorizan determinados sectores.

Relacionado con lo anterior, no se puede desconocer que los enemigos de la Revolución aplican los conceptos de Guerra No Convencional contra Cuba, en la que todo lo banal, vulgar, indecente y falso vale y trata de colarse por el flanco de la sensibilidad, de la cultura y del pensamiento³. Consecuentemente, se produce una conmoción del sistema de valores construido de manera colectiva en el país y emergen cuestionamientos sobre la legitimidad o no de la ética revolucionaria.

En virtud del necesario fortalecimiento del conocimiento del ideario martiano ante la complejidad del panorama socioeconómico nacional, las continuas adversidades que enfrenta el país y su reflejo en una crisis de valores que se ha profundizado; el presente estudio pretende evaluar la contribución del Movimiento Juvenil Martiano de Cuba a la formación política de las nuevas generaciones de jóvenes en el período 2022-2023. Para dar cumplimiento a tal propósito, se utilizan los métodos histórico-lógico y analítico-sintético y, como técnica principal, la observación participante. La mayoría de los criterios incluidos en el presente trabajo responden a la experiencia personal de los autores y su

implicación directa en el funcionamiento del MJM.

DESARROLLO

Cuba y la complejidad del contexto actual: fortalecimiento ideológico y consolidación de la unidad.

Cuba enfrenta hoy numerosos desafíos que tienen un fuerte impacto en la vida de todas las familias: el recrudecimiento del bloqueo económico, comercial y financiero aplicado por el gobierno de los Estados Unidos (EE. UU.) hace más de 60 años; la activación del título III de la Ley Helms-Burton; el incremento de la subversión político-ideológica por parte de Washington; y los efectos del agravamiento de la crisis económica mundial. A todo lo anterior se suman las exigencias derivadas de la actualización del Modelo Económico Social Cubano de Desarrollo Socialista y las transformaciones que tienen lugar en la estructura socio-clasista del país⁴.

Sin embargo, el enfrentamiento a la pandemia COVID-19 y la situación excepcional que la acompañó marcó un momento crucial en la vida de la nación. Lo anterior estuvo determinado por la estrategia diseñada para su enfrentamiento, unido a su conducción y ejecución y los resultados obtenidos; los cuales mostraron la fortaleza de la Revolución Cubana y la unidad del pueblo, las cualidades forjadas en el plano organizativo, científico y muchos otros, que se deben mantener y perfeccionar.

No obstante, no se debe desconocer que todas las tensiones económicas descritas impactan el vivir cotidiano; remodelan los proyectos a futuro y expectativas de las generaciones emergentes; y hacen cuestionarse la viabilidad del sistema de valores del pueblo, incluidos sus elementos identitarios más raigales. Aunque no existe consenso sobre la existencia o no de una crisis de valores o cultural en Cuba, es indudable el reflejo en las subjetividades sociales de

una complicada realidad económica y social. La periodista Graziella Pogolotti subraya, al respecto, los siguientes elementos:

El contexto epocal influye en el comportamiento y aspiraciones de las nuevas generaciones. Resulta más desconcertante cuando los cambios se producen a ritmo acelerado (...) las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TIC) convierten la realidad en espectáculo, acuñan falsas realidades, exaltan lo frívolo y lo perecedero, adormecen el espíritu crítico y tienden a homogeneizar modelos de conducta. Se exalta la competitividad, valor que exacerba el individualismo. Los rasgos característicos de un contexto epocal constituyen un referente imprescindible⁵.

Como resultado de lo anterior, predomina una sensación de desánimo y apatía y, en menor medida, de resistencia y rebelión. Se minimiza la cultura, entendida como espacio de crítica, creación y educación, para reducirla a su mínima expresión, como entretenimiento banal y de desinformación. Por tanto, a todas luces dos importantes líneas deben guiar la actuación de la amplia gama de organizaciones políticas y de masas en el país: aunar esfuerzos que tributen al fortalecimiento ideológico de la sociedad en su conjunto, especialmente las y los jóvenes; y consolidar la unidad.

En ese sentido, es oportuno recordar algunas ideas y conceptos presentes en el Informe Central al Octavo. Congreso del Partido Comunista de Cuba, presentado por el General de Ejército Raúl Castro Ruz y en el discurso de clausura pronunciado por el Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba, Miguel Díaz-Canel Bermúdez.

Con el propósito de contribuir a la concreción del trabajo político-ideológico, no solo del Partido, sino también de otras organizaciones y movimientos entre los que se inscribe el Juvenil Martiano; se aprobaron importantes directrices ajustadas al medio en que deberán aplicarse y a la misión particular de cada espacio. De manera especial, resaltan las siguientes: la necesaria transformación

del trabajo político-ideológico dirigida a potenciar las esencias y valores que emanan de la obra de la Revolución; la importancia de fomentar el estudio de la historia patria; el empleo de todos los recursos de la comunicación social para tratar los temas que estremecen a la sociedad; el avance en el ordenamiento, la recuperación, la ponderación y el fortalecimiento de los valores éticos y morales; y la promoción de una articulación superior de las acciones dirigidas a la formación en valores, en especial con los grupos etarios más jóvenes y la atención a sus aspiraciones en el orden personal y profesional⁶.

Evidentemente, cada una de esas directrices tributan a un fin común: consolidar la vinculación permanente con la sociedad y los jóvenes en particular, mediante la promoción de los espacios de debate y diálogo, incluidos los del ámbito digital e informal. Se pretende lograr, entonces, una participación cada vez más activa del sector juvenil en los procesos económicos, sociales y políticos, con una formación moral acorde con los valores del socialismo. Justo en ese complejo esfuerzo conjunto de las organizaciones políticas del país, destaca el Movimiento Juvenil Martiano y su sostenida labor de formación política e ideológica basada en la ética martiana. Pero en esencia; ¿qué se ha hecho desde el MJM?

El Diálogo de Generaciones: principal herramienta del Movimiento Juvenil Martiano en su contribución a la formación política y el fortalecimiento ideológico de las y los jóvenes.

El Movimiento Juvenil Martiano (MJM) promueve, a partir de una iniciativa del Dr. Armando Hart Dávalos, el Diálogo de Generaciones como una herramienta para enfrentar los retos, desafíos y esperanzas de la nación cubana en un contexto caracterizado por una profunda crisis humanística. Es así que, una vez concluido el X Congreso de la Unión de Jóvenes Comunistas se proyectó la necesidad de fomentar los espacios de diálogo y debate que incentivaran el ejercicio del criterio en los jóvenes. Para ello, este habitual es-

pacio llamado precisamente “Diálogo de Generaciones” asumió el reto de tratar tópicos de mayor interés y lograr una participación más activa de las distintas generaciones en cada edición⁷.

Los diálogos se organizan en todo el país desde la dirección del MJM y se convocan sistemáticamente atendiendo a las características de cada provincia. Los temas se seleccionan a partir de la confección de un catálogo para todo el año. En el caso de La Habana, tienen una frecuencia mensual, los terceros viernes de cada mes. Su espacio habitual es la sede del MJM ubicada en calle 13 esquina E, Vedado, Plaza de la Revolución.

Una de las novedades de los Diálogos de Generaciones es que, además, se promueven también en las comunidades con la colaboración de los Comités de Defensa de la Revolución (CDR), con un tema sobre la mesa e invitados que puedan intercambiar con los habitantes de los barrios. Asimismo, los Seminarios Juveniles de Estudios Martianos y otros eventos del Movimiento ofrecen un gran escenario para realizarlos. Generalmente, se emplean técnicas de participación que los hagan atractivos y desprovistos de formalismos. De igual forma, se acompañan de algún audiovisual que sirva de motivación inicial.

Por otra parte, el uso de los medios de comunicación asiste la celebración de los diálogos. Con periodicidad, se convoca a jóvenes de todo el país a escribir para el Blog Patria Joven, las páginas de Generaciones en Diálogo de Juventud Rebelde o el sitio Soy Cuba. Para ello, se gestiona una amplia difusión, una selección acertada de la provincia sede, el llamado a los jóvenes y a aquellos invitados que puedan hacer la contrapartida generacional y la elaboración de las memorias de estos diálogos. Ciertamente, estos espacios tributan al fortalecimiento del ejercicio de pensar, planteando interrogantes y, a la vez, recibiendo respuestas.

La labor no culmina en la realización de los diálogos. Además, se promueven los debates en otros encuentros que permiten medir cómo piensa hoy la juventud cubana y con-

tribuyen a trazar estrategias para hacer políticas encaminadas al bien de la sociedad, especialmente, de las y los jóvenes.

Otras contribuciones del Movimiento Juvenil Martiano a la formación política de la juventud en contextos clave de Cuba durante 2022

Con relación a la necesidad de intensificar los esfuerzos por establecer un sistema de capacitación sobre los Derechos Humanos (DD.HH.) y fomentar los espacios de debate entre los jóvenes, Cuba ha sostenido la realización de campañas sobre la concientización, defensa y promoción de los DD.HH. Durante la jornada nacional que acontece a inicios de diciembre de cada año, se prioriza el trabajo con los jóvenes, los cuales protagonizan las principales actividades. De manera permanente, las diferentes organizaciones y movimientos de la sociedad civil cubana enfatizan en esa línea de trabajo con el trazado de eventos que materialicen esa política nacional.

En ese sentido, el MJM ha aprovechado espacios de su dinámica interna, como los Diálogos de Generaciones, con el propósito de abordar temas vinculados a la concientización para combatir los estereotipos raciales desde la ética martiana y la prevención de manifestaciones discriminatorias en su más amplio espectro.

En lo relativo a la capacitación sobre temas de Derechos Humanos y su dimensión en la esfera de la comunicación, se pueden mencionar varios ejemplos. Desde diversos espacios como Martillando, revista trimestral del Movimiento Juvenil Martiano dirigida a la juventud cubana y nuestro-americana, o el Blog Juvenil Martiano, se abordan temáticas vinculadas al cumplimiento y respeto de los DD.HH. siempre desde la prédica martiana y su sentido de justicia.

Con respecto a la garantía al derecho a la igualdad, entre los principales avances logrados por Cuba se pueden mencionar: la

aprobación por decreto presidencial del Programa Nacional para el Adelanto de las Mujeres y el establecimiento leyes y proyectos de ley que incluyen un marcado enfoque de género, entre ellos, el nuevo Código de las Familias. Así, respecto de las temáticas asociadas a la aplicación de medidas apropiadas para asegurar la igualdad de las y los ciudadanos y su participación en la toma de decisiones a todos los niveles, se debatió profundamente en los clubes martianos de todo el país, previo a su aprobación, el texto de la Constitución adoptada en 2019 y del nuevo Código de las Familias refrendado en 2022.

En cuanto a la sistematización de los nuevos derechos, prerrogativas y concepciones incluidas en ambos documentos, niños, adolescentes y jóvenes han promovido debates en torno a resultados investigativos presentados en los Seminarios Juveniles de Estudios Martianos en las ediciones más recientes.

Por otra parte, Cuba ha potenciado la participación de los garantes de la ley en la confección y actualización de importantes mecanismos penales que tributan al respeto y cumplimiento de los DD.HH., como el nuevo Código Penal y el Código de Procesos. En ese sentido, el MJM cuenta con clubes martianos en los Ministerios de las Fuerzas Armadas, del Interior y de Justicia, los cuales mantienen una gran actividad e intercambio sobre líneas del pensamiento martiano que tributan al ejercicio de regular y aplicar ley, así como la protección integral de las y los ciudadanos. Adicionalmente, el MJM promueve en los centros penitenciarios, a través de los clubes martianos, debates sobre temas asociados a los Derechos Humanos, su contemplación en los instrumentos legislativos y su justo cumplimiento.

En lo relativo a la denuncia permanente de los efectos del bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por el gobierno de los EE.UU., Cuba ha ejecutado una denuncia constante hacia la aplicación de medidas coercitivas unilaterales, especialmente a los países del Sur. Asimismo, la nación aboga por el respeto del derecho al desarrollo y la

existencia de un comercio internacional justo, equitativo y al alcance de todos.

Dentro de la amplia gama de organizaciones y movimientos de la sociedad cubana que apoyan tales acciones, el MJM ha congregado voces juveniles nacionales y extranjeras en importantes espacios. A saber: el I Encuentro Internacional de Jóvenes Martianos y las IV y V Conferencias Internacionales por el Equilibrio del Mundo. De manera especial, se puede citar el proyecto ALMA o Alternativa Martiana para las Américas como otra iniciativa del Movimiento. Su objetivo es aunar voluntades en favor de la paz y la justicia social y en contra de sistemas de medidas genocidas e inhumanas como el bloqueo a Cuba.

Finalmente, desde la aprobación de la nueva Constitución en 2019, se dieron importantes pasos en el reconocimiento de los derechos económicos, sociales y culturales a las ciudadanas y ciudadanos cubanos. En consecuencia, se logró una mayor pormenorización de los temas asociados a los derechos civiles de manera general. Igualmente, se ha potenciado la construcción de alianzas con las organizaciones y movimientos sociales que tributen a su cumplimiento.

En consecuencia, desde los diversos proyectos de impacto social con los que cuenta el MJM (Cuba en mi mochila, Cuba es historia viva, Por una sonrisa, entre otros), se promueve el vínculo con las comunidades. Asimismo, se potencia la realización de actividades deportivas, recreativas y culturales que tributan al goce de tales derechos y su integración sana y consciente a las dinámicas sociales del país, pese a los efectos del bloqueo y su impacto transversal en todos los sectores.

Reseña sobre algunas de las actividades de formación política del Movimiento Juvenil Martiano durante 2023

Durante los primeros meses de 2023, las actividades del Movimiento Juvenil Martiano

no se detuvieron: la huella del Apóstol llegó a niños, adolescentes y jóvenes desde los más diversos espacios. En este sentido, es oportuno recordar que justamente durante el primer trimestre del año, Cuba ha vivido importantes procesos, entre ellos: la elección de los delegados de base y, posteriormente, de los diputados a la Asamblea Nacional del Poder Popular, máxima representación del pueblo y encargada de elegir a las principales autoridades del país. De igual manera, no se debe perder de vista que las nuevas generaciones que han asumido la conducción de la Revolución, junto a la generación histórica, se han forjado en los principios que fundamentan la ideología revolucionaria: martiana, marxista, leninista y fidelista⁸.

Atendiendo a lo descrito, un primer elemento es el referido a la celebración de la V Conferencia Internacional “Por el equilibrio del mundo” y las sesiones del Foro Juvenil “Con todos y para el bien de todos”. Ambos espacios permitieron hacer importantes contribuciones para librar la batalla de la descolonización cultural, como un intento más de frenar el plan de “acortar” a las nuevas generaciones, empujarlas hacia la frivolidad, apartarlas de todo compromiso social y llevarlas al torrente de mensajes triviales que fluyen en las Redes Sociales Digitales.

Asimismo, durante gran parte de febrero y marzo, el Movimiento llegó a las distintas comunidades e instituciones, a través de los Diálogos de Generaciones, para abordar temas vinculados a la democracia popular, el Sistema Político Cubano, el sistema electoral, entre otros tópicos relevantes, con el propósito de revelar la importancia y magnitud de los acontecimientos que estaba teniendo lugar en el país. Tales acercamientos a la juventud, no solo la perteneciente a la organización, permitieron escuchar y tomar nota sobre las principales preocupaciones de las muchachas y muchachos, así como solventar dudas o lagunas que poseían con relación a estas temáticas. Sin embargo, lo mejor fue que pudieran encontrar en el Movimiento el espacio oportuno para debatir sobre y por una Cuba mejor.

Por otro lado, se tuvo la oportunidad de con-

cretar una sinergia necesaria con el Centro Fidel Castro Ruz, que una vez más abrió sus puertas a jóvenes, adolescentes y niños inquietos y ávidos de conocimiento. Esta vez se dedicó el encuentro a conversar, amablemente y sin hermetismos, sobre la presencia de la obra martiana en Fidel, tema siempre apasionante para quienes creen y ayudan a construir una Revolución, ante todo, martiana. El reconocido historiador Elier Ramírez Cañedo (vice-director del Centro Fidel y diputado, además, a la Asamblea Nacional del Poder Popular) y la joven martiana Lil María Pichs (miembro de la Oficina del Programa Martiano y fiel estudiosa de la obra del Maestro) guiaron el debate. El espacio también brindó la ocasión para celebrar la décima edición de los Diálogos de Generaciones y comentar sobre los retos de la organización en lo adelante.

CONCLUSIONES

Frente a la sostenida guerra cultural que impacta al país, el Movimiento Juvenil Martiano insiste en incrementar las acciones de influencia dirigidas a preservar las tradiciones y desarrollar la cultura e identidad como nación, con una participación superior de las y los jóvenes. Ello es resultado del monitoreo permanente de los temas que se abordan en el sector juvenil, el perfeccionamiento de las alertas oportunas y el desarrollo de un sistema de trabajo sustentado en la actualización más dinámica de sus formas de hacer.

El MJM ha actualizado su misión y funcionamiento a partir de los desafíos del contexto actual, con un carácter más diferenciado y mayor integralidad, de acuerdo con las motivaciones e intereses de sus miembros y de la juventud en general. Sin embargo, se debe continuar abordando con objetividad la necesaria renovación de las estrategias para enfrentar de manera sistemática y previsoramente la subversión político-ideológica en todos los escenarios; optimizar el empleo de los recursos y las fuerzas; y, en particular, fortalecer el activismo revolucionario en correspondencia con las condiciones en cada lugar.

Queda aún mucho camino por andar para perfeccionar las actividades formativas de la organización. En consecuencia, se continuará convocando a la unidad, a dejar a un lado cualquier discordia estéril y apostar por poner todo nuestro potencial en función del objetivo supremo: el pueblo. Los diálogos seguirán buscando la permanente construcción y reconstrucción de consensos y las vías más creativas para insertarse en los intersticios de la realidad social cubana con vocación puramente humanista.

juveniles de la cultura, el deporte, la ciencia, etc.

8. Polanco Fuentes, R. (12 de febrero de 2023). Estamos obligados a forjar nuevos valores y esperanzas para nuestros pueblos. Cubadebate. Recuperado de <https://www.cubadebate.cu/opinion/2023/02/12/estamos-obligados-a-forjar-nuevos-valores-y-esperanzas-para-nuestros-pueblos/>

NOTAS

1. Los Seminarios Juveniles de Estudios Martianos poseen una función especialmente intelectual. En estrecho vínculo con las cátedras martianas, su fin es fomentar el estudio de la vida y obra de Martí a través de la presentación de trabajos pertenecientes a diferentes manifestaciones.
2. Los clubes martianos constituyen las formas básicas de organización del Movimiento.
3. Comité Central del Partido Comunista de Cuba. (2021). Informe Central al 8vo. Congreso del Partido Comunista de Cuba. La Habana.
4. Ibid.
5. Pogolotti, G. (2017). ¿Cómo son los jóvenes hoy? Cubadebate. <https://www.cubadebate.cu/opinion/2017/11/13/como-son-los-jovenes-de-hoy/>
6. Díaz-Canel Bermúdez, M. (2023). Informe de la Asamblea Nacional del Poder Popular. Segunda Sesión Extraordinaria. X Legislatura. La Habana. <https://www.parlamentocubano.gob.cu/intervencion-del-presidente-de-la-republica-en-la-segunda-sesion-extraordinaria-de-la-asamblea>
7. Los Diálogos de Generaciones cuentan con la participación de intelectuales prestigiosos, dirigentes políticos, líderes

“ *EL EUROCENTRISMO EN EL DISCURSO DE LA MODERNIDAD* ”



AUTORA:

Amanda Stephany Otaño Aguila

Estudiante de cuarto año de
Filosofía de la Facultad de Ciencias
Sociales de la Universidad Central
de Las Villas “Marta Abreu”
ORCID ID: 0009-0003-5400-3119



Recibido: 19 de Julio de 2024

Aprobado: 19 de Agosto de 2024

Conflicto de Intereses:

Los autores declaran que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

Contribución de Autoría:

No aplica

Agradecimientos:

No aplica

Financiación:

No aplica

PrePrint:

No publicado

Derechos de Autor:

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Universitaria Ad-Hoc los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista (por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.

Cómo citar (APA, séptima edición):

Otaño Águila, A.S. (2024). EL eurocentrismo en el discurso de la modernidad. *Ad Hoc*. 5(13), 112 - 122.

RESUMEN

El eurocentrismo en el discurso de filósofos modernos como Hegel, Kant, Marx y Engels revela una compleja jerarquía de pensamiento que no puede ser simplificada en una única categoría. Kant, en su obra, establece una jerarquía racial que posiciona a las razas no europeas en un estado de inferioridad, argumentando que su desarrollo es un proceso que debe seguir el modelo europeo. Hegel comparte esta perspectiva, despreciando a los amerindios como una raza inferior y justificando la superioridad europea sobre otros pueblos, considerándolos en un estado de “minoría de edad” cultural. Por otro lado, Marx presenta una evolución en su pensamiento eurocéntrico, inicialmente influenciado por su contexto social; pero más adelante su relación con Hegel le lleva a una crítica más profunda de la historia y la economía, aunque su enfoque sigue estando enraizado en una visión eurocéntrica del progreso. Engels, al igual que Hegel, sostiene que las culturas no europeas deben alcanzar el desarrollo europeo para salir de su supuesta inferioridad. Este análisis pone de relieve la necesidad de una perspectiva histórica que reconozca las diferencias contextuales entre estos pensadores y sus ideas, evitando la homogenización de sus discursos en el marco del eurocentrismo.

Palabras Clave: eurocentrismo, modernidad, filósofos modernos, discursos.

ABSTRACT

Eurocentrism in the discourse of modern philosophers such as Hegel, Kant, Marx and Engels reveals a complex hierarchy of thought that cannot be simplified into a single category. Kant, in his work, establishes a racial hierarchy that positions non-European races in a state of inferiority, arguing that their development is a process that must follow the European model. Hegel shares this perspective, despising Amerindians as an inferior race and justifying European superiority over other peoples, considering them in a state of cultural “minority of age”. On the other hand, Marx presents an evolution in his Eurocentric thinking. Initially influenced by his social context; but later on his relationship with Hegel leads him to a deeper critique of history and economics, although his approach remains rooted in a Eurocentric view of progress. Engels, like Hegel, argues that non-European cultures must attain European development in order to emerge from their supposed inferiority.

Keywords: eurocentrism, modernity, modern philosopher, speech.

INTRODUCCIÓN

El eurocentrismo representa una perspectiva de conocimiento elaborada sistemáticamente desde el siglo XV, en los inicios del proceso de conquista y colonización del llamado Nuevo Mundo, como expresión y parte del proceso de eurocentramiento del patrón de poder colonial/moderno/capitalista. Fue un proceso impuesto mundialmente y admiti-

do en los siglos posteriores como la única y legítima racionalidad hegemónica. En este sentido, los valores y normas de la cultura europea occidental son considerados como superiores, contrastando con la supuesta barbarie y el primitivismo del resto del mundo (Dussel, 2000).

La colonización europea trajo aparejado el proceso de la colonialidad, donde todas las experiencias históricas, los recursos y pro-

ductos culturales, terminaron articulados en torno a un solo orden cultural global que giraba alrededor de la hegemonía europea occidental. La pretensión eurocentrista de ser la exclusiva productora y protagonista de la modernidad, consideraba que toda modernización de poblaciones no europeas era, por lo tanto, una europeización (Dussel, 2000).

Los postulados en torno al eurocentrismo son recurrentes en varios pensadores de la modernidad; entendiéndola como el proceso histórico que rompe con los dogmas de la religión y antepone la razón sobre esta, haciendo referencia a cambios sociales, políticos y económicos que van entrelazados con el pensamiento de la época imponiendo la lógica y el razonamiento como principales fuentes de conocimiento (Fernandez, 2011). Su direccionalidad se enfoca hacia aquellas concepciones que asumen directa o indirectamente la superioridad humana, social, epistemológica o axiológica de Europa, para justificar las relaciones asimétricas de explotación y dominio, con el resto del mundo; siendo la noción de eurocentrismo.

Mientras los europeos perpetraban genocidios contra los pueblos originarios, también desvalorizaron, humillaron e invisibilizaron sus manifestaciones religiosas, conocimientos, culturas y procesos de producción de saberes.

Al no conocer la validez de culturas diferentes a la europea, justificaron esta deslegitimación desde una perspectiva que buscaba imponer un nivel de razonamiento basado en sus propios métodos. Esto tradujo en un esfuerzo por encontrar similitudes que se ajustaron a sus estándares, desestimando así la riqueza y complejidad de las cosmovisiones indígenas.

Desde esta apariencia, la civilización moderna se autocomprendió como más desarrollada y superior. Dicha superioridad también implicaba el desarrollo de los más primitivos y bárbaros como una exigencia moral, y la violencia hacia estos últimos como parte de la praxis social moderna.

Varios autores encarnan estas concepciones

eurocéntricas, desde Kant, Hegel hasta las concepciones de Marx y Engels. No obstante, es pertinente aclarar que todos los eurocentrismos no pueden ser colocados en una misma categoría. Ello precisa utilizar una perspectiva histórica y dialéctica, es decir, diferenciar del que justifica la desigualdad, la supremacía europea y la opresión, de otro que busca señalar al sujeto de un determinado movimiento social que guía el proceso histórico. Este último eurocentrismo converge en constatar que el capitalismo presupone la centralidad de un determinado sujeto para el enfrentamiento al capitalismo.

En esencia, es esclarecer la relación entre estos postulados eurocéntricos y los intereses prácticos que los sustentan, evaluando hasta qué punto reflejan ciertas dinámicas sociales específicas. Lo anterior se erige como un instrumento metodológico importante para la debida comprensión de las concepciones que sobre el objeto de estudio están contenidas en el pensamiento de Kant, Hegel, Marx y Engels. Dichos autores además de ser los principales representantes de este proceso histórico en que se desarrolla la investigación, son los creadores de un vasto aporte teórico y con una fuerte cantidad de seguidores de su época que continuaron la tradición de sus ideas.

El trabajo se traza, como objetivo general, analizar las concepciones eurocentristas presentes en el discurso de la modernidad, a través de un estudio crítico de las obras de Kant, Hegel, Marx y Engels, con el fin de identificar sus implicaciones en la construcción de narrativas históricas y culturales.

DESARROLLO

El eurocentrismo de Kant en el contexto de la Ilustración

Immanuel Kant fue un filósofo que tuvo un enfoque jerárquico relacionado con las diferencias físicas, culturales y raciales entre los individuos. Según él, la raza blanca y europea son consideradas superiores, relacionando la perfección humana con el clima y

las capacidades intelectuales y morales. En este sentido señala que:

“En los países cálidos el ser humano madura antes de todas maneras, pero no alcanza la perfección de las zonas templadas. La humanidad existe en su mayor perfección en la raza blanca. Los indios amarillos tienen una cantidad menor de talento. Los negros son inferiores y los más inferiores son parte de los pueblos americanos” (Kant, 1997, p. 231).

En el proceso de jerarquización de las razas que realiza Kant en su obra “Geografía Física” establece un orden para cada una de ellas:

- El hombre blanco sería el de más grado de superioridad y correspondería al europeo.
- Amarillo, sería el hombre asiático.
- El negro, tendría como principal función el de ser esclavo.
- El rojo cobrizo, que serían los indios americanos, representaba para Kant la raza más inferior, por ser demasiados débiles para los trabajos duros e incapaces de poseer una alta cultura.

Estos elementos están contenidos en la concepción sobre la supuesta inferioridad de los indios americanos: “Se trata de una raza demasiado débil para el trabajo duro, demasiado indolente para el trabajo perseverante e incapaz de toda cultura (...) un linaje apropiado de agricultores o jornaleros sedentarios” (Kant, 2016)

En sus postulados, la superioridad europea se basa en la supuesta superioridad moral, cultural e intelectual de los pueblos occidentales que, según él, han alcanzado un nivel más elevado de desarrollo que el resto de las culturas. Sostiene que los europeos han logrado superar las supersticiones y tradiciones irracionales y que esto los ha llevado a desarrollar un mayor grado de racionalidad.

En la visión de Kant, los hombres van abandonando poco a poco el estado de barbarie gracias a su propio esfuerzo hasta llegar a la madurez, de aquí lo que nos explica en una

de sus obras:

“Ilustración significa abandono por parte del hombre de una minoría de edad cuyo responsable es el mismo. Esta minoría de edad significa la incapacidad para servirse de su entendimiento sin verse guiado por algún otro...Pereza y cobardía son las causas a merced a las cuales tantos hombres continúan siendo con gusto menores de edad...” (Kant, 2017, p.137).

Así, de acuerdo a sus postulados, para alcanzar la madurez era necesaria la educación, la legislación y la religión, excepto en los negros que, a su juicio, llevaban un proceso de entrenamiento. La Ilustración apegada al ideal europeo de la época, solo aumenta la idea de una división entre la supuesta “barbarie y la civilización,” dando una idea de moral que, aunque rige las leyes universales, está relacionada con la religión cristiana, diferente a la idea de los indios americanos.

Por tanto, el autor deja sentada la problemática con relación a si existe una moral en ellos, es decir, en los amerindios. Al respecto apunta:

“Una paciencia de una naturaleza especial es la que demuestran los indios de América, que cuando están acorralados arrojan sus armas, y sin implorar perdón, se dejan matar tranquilamente. ¿Hay aquí más valor que el que muestran los europeos, que en este caso se defienden hasta el último hombre? A mi paréceme ser meramente una vanidad de bárbaros, un asegurar a su tribu el honor de que su enemigo no haya podido obligarles a lamentarse y sollozar como prueba de su sumisión” (Kant, 2007, pp 380-381).

Una de las propuestas que presenta para el “mejoramiento” de estas culturas es el ataque directo:

“Así pues, dado el nivel cultural en el que se halla todavía el género humano, la guerra constituye un medio indispensable para seguir haciendo avanzar la cultura; y solo después de haberse consumado la cultura, podría ser provechosa una

paz perpetua...” (Kant, 2017, p.496).

Con tal afirmación, Kant relega la diversidad de formas de desarrollo cultural presentes en distintas sociedades alrededor del mundo. Su perspectiva eurocéntrica le impide reconocer que existen otras vías para el progreso cultural, que no necesariamente implica conflictos armados. Además, al considerar la guerra como motor de avance, subestima las consecuencias que puede ocasionar y refleja la supremacía occidental en su discurso.

La supremacía occidental en las concepciones de Hegel

Georg Wilhelm Friedrich Hegel, fue conocido por su obra filosófica que aborda la historia, la religión y la filosofía en general. Sin embargo, una de las facetas menos exploradas de su pensamiento es su postura eurocéntrica, reflejada en su percepción de varias culturas, especialmente de los pueblos americanos.

Hegel sostenía que los pueblos americanos eran inferiores a los europeos. Para él, “los amerindios carecían de la capacidad de racionalidad y libertad asociada a la cultura europea” (Hegel, 2016, pg. 543-546).

En sus postulados es perceptible la consideración de la división del mundo en el Nuevo Mundo y el Viejo Mundo, irreconociendo la existencia de la racionalidad y la cultura americana antes de la llegada de los conquistadores. En este sentido destaca que:

“El mundo se divide en el Nuevo Mundo y en el Viejo Mundo. El nombre de Nuevo Mundo proviene del hecho de que América y Australia no han sido conocidas hasta hace poco por los europeos. Pero no se crea que la distinción es puramente externa. Aquí la división es esencial. Este mundo es nuevo no solo relativamente, sino absolutamente; lo es con respecto a todos sus caracteres propios, físicos y políticos (...)” (Hegel, 2016, p. 538).

La Europa de Hegel es la Europa germano-anglosajona del Norte, ya que el sur había dejado de ser la portadora del espíritu; entendiéndolo como la manifestación más alta

y completa de la realidad, el motor que impulsa el desarrollo de la realidad y se manifiesta en diferentes formas y etapas a lo largo de la historia (Hegel, 1966). Por tanto, en relación con lo anterior plantea que “lo que ha tenido lugar en el “Nuevo Mundo” hasta el presente es solo un eco del “Viejo Mundo” (Hegel, 2016, p. 540). Esta expresión de “Nuevo Mundo” se interpreta como quien no tiene vida propia que representa solo un terreno geográfico que aún no define un futuro propio. Aquí llega a un punto en el que encuentra inferiores a los habitantes, las plantas e incluso los animales del llamado “Nuevo Mundo”.

La idea de que los pueblos americanos eran inferiores se basaba en una interpretación simplista y reduccionista de la diversidad cultural de América. Este pensador ignoraba la complejidad y diversidad de las sociedades indígenas que habían desarrollado sistemas políticos, económicos y culturales sofisticados, mucho antes de la llegada de los europeos.

En sus “Lecciones sobre la Historia Universal” trata la historia del devenir del pensamiento humano a través de la reconstrucción del recorrido que emprende el desarrollo del espíritu absoluto en la historia universal de la humanidad. Según este autor, la evolución del pensamiento a lo largo de la historia ha sido guiada por un movimiento que parte de Oriente hacia Occidente. Se considera que Asia representa el inicio de la historia del pensamiento y que su trayectoria culmina en Europa, específicamente en la región germánica.

En este esquema, se posiciona Europa como el centro del mundo. Así lo refleja en uno de sus análisis: “La historia universal es la expresión del proceso divino y absoluto del espíritu, en sus formas supremas; la exposición de la serie de fases a través de las cuales el espíritu alcanza su verdad, la conciencia de sí mismo” (Hegel, 2016, p. 205).

De igual forma, explica también el resultado de la autoconciencia del espíritu absoluto, que se manifiesta a través de la historia de la humanidad. Ese proceso es dialéctico, en el sentido de que cada etapa de la historia

contiene en sí misma las contradicciones y tensiones que impulsan el desarrollo hacia una nueva síntesis.

Para Hegel (2016), “en la historia mundial de Oriente había algo de pensamiento, pero no desarrollado, sino que sus momentos se refieren más bien a la sensualidad y no tanto a la razón”. Para él, es Europa el centro y el fin de la historia, al punto de considerar al hombre europeo como “el más universal”.

En este orden de cosas, el autor relega a las grandes culturas y civilizaciones autónomas de América, como la mesoamericana e inca, a un papel secundario en el desarrollo de la historia universal. Contrariamente, otorga primacía a las civilizaciones de Asia como el comienzo inmaduro del espíritu absoluto, considerándolas como la prehistoria europea. Llega incluso a categorizar a los individuos de diferentes regiones del mundo de manera despectiva, considerando que “el negro no es susceptible de educación” y que los indígenas representan una conciencia natural y salvaje. Esta visión justifica, según Hegel, la colonización de las tierras y la supresión de culturas consideradas menores como las de México y Perú (Hegel, 2016).

Desde esta perspectiva, las culturas autóctonas se ven como inmaduras y en un estado infantil de desarrollo, lo que supuestamente justifica su desaparición ante el contacto con la supuesta ilustración europea. Esta mentalidad colonialista lo llevó a tratar a estas culturas como menores de edad, incapaces de auto gobernarse o desarrollarse por sí mismas. Por ello asevera:

“Cuando los jesuitas y los sacerdotes católicos quisieron habituar a los indígenas a la cultura y modalidad europea fueron a vivir entre ellos y les impusieron, como a menores de edad, las ocupaciones diarias, que ellos ejecutaban por respeto a la autoridad de los padres. Construyeron almacenes y educaron a los indígenas en la costumbre de utilizarlos y cuidar previsoramente del porvenir. Esta manera de tratarlos, es indudablemente, la más hábil y propia para elevarlos (...)” (Hegel, 2016, pg.546-547)

El proceso histórico de la conquista significó para Hegel la ruina y devastación de la cultura amerindia. Para él, dicha cultura era natural y, por tanto, tenía que perecer en el momento en el que el espíritu se encontrara con ella. Sus argumentos eurocéntricos se manifiestan en la manera de caracterizar a los pueblos latinoamericanos como impotentes en lo físico y en lo espiritual. Los cataloga como pueblos débiles y serviles, sin capacidad de educación, “viviendo como niños, que se limitan a existir, lejos de todo lo que signifique pensamientos y fines elevados.” (Hegel, 2016, p 548).

Al igual que profirió respecto al continente africano, América carecía de interés histórico, cultural y epistemológico. Para Hegel, América era un continente de nostalgias, solo interesante “para los que están hastiados del museo histórico de la vieja Europa.” Más como país del porvenir no nos interesa pues el filósofo no hace profecías (Hegel, 2016, p.177).

Respecto al proceso de decadencia de estas culturas ocasionado por la barbarie colonial, Hegel considera que el declive de las naciones indígenas se atribuyó al contacto y al desplazamiento masivo. Estas naciones sucumbieron ante el poderío militar y el avance imparable del “espíritu de la civilización” frente a la impotencia del “salvaje”, esbozando que “por lo que a la raza humana se refiere, solo quedan pocos descendientes de los primeros americanos” (Hegel, 2016, p.543).

Este filósofo considera que la facultad de independencia es propia del europeo y también se ve representada en el criollo. Al criollo lo cataloga como una amenaza porque podría revelarse contra las colonias y crear un sentimiento de identidad nacional. Por tanto, a la subestimación persistente de la cultura amerindia y de los pueblos latinoamericanos en sentido general, debe ser agregada la preocupación que se genera en Hegel acerca de la posibilidad de la emancipación sobre el status colonial (Hegel, 2016).

Las concepciones eurocéntricas de Marx y Engels

El tratamiento del problema del eurocentrismo en Marx y Engels precisa, en primer término, de puntualizaciones generales en las que se encuentran insertados ambos autores, específicamente lo concerniente a las etapas en la evolución de la problemática.

La interpretación eurocéntrica de los fundadores del marxismo refleja una visión de la evolución lineal de estos países americanos, sustentándose en una lectura histórica teleológica, en contraposición a la construcción fragmentada que se le atribuye. El análisis de la perspectiva de Marx sobre la cuestión nacional revela varias fases diferenciadas. En este sentido la cuestión nacional esta influenciada por esta visión eurocéntrica, ya que las identidades nacionales suelen construirse en oposición a lo considerado como “otro” por el eurocentrismo. Así, se generan discursos nacionalistas que buscan diferenciarse y afirmarse frente a la hegemonía cultural europea, pero que al mismo tiempo reproducen ciertos patrones de pensamiento eurocéntrico. Y el marxismo tiende a centrarse en la lucha de clases dentro de los países europeos, ignorando o minimizando las luchas de los pueblos colonizados o subyugados por Europa.

Estas etapas reflejan un contenido eurocéntrico en algunos postulados de ambos autores (Colectivo de autores, 1972). En este sentido, es importante destacar los elementos esenciales que caracterizan las mismas.

Una primera etapa, aproximadamente alrededor de las décadas del cincuenta y setenta del siglo XIX, y que cierra con la culminación de la guerra de Crimea (1856). Aquí, ambos autores combinan el rechazo ético a las atrocidades del colonialismo con la justificación teórica del mismo. Los escritos sobre la dominación británica en la India, enuncian notablemente esta posición, apuntada por Marx. A juicio de Marx y Engels el capitalismo desarrollado de países como Inglaterra ejercía una influencia “civilizadora” sobre los “países bárbaros”, aún no capitalistas. (Colectivo de autores, 1972 ,pg. 23-26).

Dentro de la misma Europa, determinadas naciones eran para Marx y Engels las portadoras del progreso histórico, Engels dice “mientras que las demás no tenían otra misión que la de dejarse absorber por sus vecinos más poderosos” (Engels, 2011).

Alrededor del año 1856 se abre una nueva etapa en el pensamiento de Marx y Engels sobre el problema nacional y colonial, período que se extiende aproximadamente hasta la fundación de la Internacional (1864). Esta etapa constituye una fase de transición donde ambos autores, a pesar de la visión presentada en sus escritos centrados hasta el momento en Europa, comienzan a abrir su mirada hacia el mundo colonial o semicolonial. Sin embargo, en sus escritos sobre el tema en cuestión, prevalece, de forma general, la denuncia de los atropellos de las potencias y la reivindicación del derecho de resistencia contra los opresores extranjeros. (Marx, 1974). Un aspecto importante es que la mayor parte de los trabajos de Marx y Engels sobre el colonialismo se ubican en esta etapa, que, en cierta medida, coincide con la actividad intensa de ambos en el terreno periodístico.

Igualmente notable es la evolución del pensamiento de Marx con relación a la dominación británica en la India. Si bien para 1853 consideraba que dicha dominación “sentaba los fundamentos materiales de la sociedad occidental en Asia” (Marx, 1974, p. 19), en esta etapa cataloga como “experimentos económicos fallidos y realmente descabellados” (Marx, 1974, p.20), los utilizados por Gran Bretaña en la India.

En lo que respecta a las dos primeras etapas, puede apuntarse que dicha periodización coincide con las reflexiones de ambos autores sobre las problemáticas inherentes al continente americano. Ambos pasan de un respaldo categórico a la expansión norteamericana en la etapa entre 1847-1856, a la crítica de la misma en el periodo comprendido entre 1856 y 1861. A partir de estos años, Marx se opone resueltamente a la intervención anglo-franco-española a México, aunque sus enunciados en defensa de este

país latinoamericano son útiles porque no reflejan la dimensión real del problema de la independencia y la autodeterminación de los pueblos (Colectivo de autores, 1972).

Igualmente, en el artículo sobre Bolívar, escrito en 1858, a pesar de la evolución de Marx sobre el problema colonial, aún se detecta su interconexión con la perspectiva hegeliana sobre la historia. Algunos aspectos de la propia personalidad de Bolívar lo indujeron a catalogarlo como “una especie de Napoleón III” (Marx, 2000), personaje con el cual Marx mostró un profundo desprecio. En este sentido, fueron omitidos aspectos importantes relacionados con el contexto latinoamericano que tienen que ver con la guerra independentista, el alcance de la abolición de la esclavitud, la situación de los indios y la actitud de las clases sociales ante la guerra independentista (Marx, 2000).

Es importante también referir la forma en que aparece tratado el tema de la esclavitud en Marx, planteada específicamente para el continente latinoamericano. Marx alude a dos tipos de esclavitud: la indirecta, refiriéndose al proletariado, explotado por los burgueses y la esclavitud directa, la de los negros esclavos. Al respecto señala que “La esclavitud directa es un pivote de nuestro industrialismo actual, al igual que las máquinas, el crédito, etc” (Marx, 1972, pg. 176).

A su juicio, la esclavitud era el componente que otorgaba valor a las colonias, eran estas las que habían originado el comercio mundial, siendo a su vez el comercio mundial la condición necesaria de la gran industria mecanizada. Marx le asignaba a la esclavitud en esta etapa el rango de categoría económica de gran importancia, sobre todo para superar la fase patriarcal y alcanzar el progreso (Marx, 1974).

Karl Marx entendía que el colonialismo era una necesidad tanto para el surgimiento y desarrollo del capitalismo en Europa como para superar las tendencias al estancamiento de las sociedades precapitalistas en las áreas “atrasadas”. La descripción del capitalismo como una necesidad histórica, debido a su carácter progresivo, se trasladó al análisis

del hecho colonial, que era percibido como igualmente inevitable, a pesar de la crueldad que lo acompañaba (Marx, 1974).

El interés de Marx sobre formas de explotación fuera de Occidente también se refleja en el concepto “modo de producción asiático”, que lo trabajó durante la década del 50 del siglo XIX, para clasificar a países como China y la India, y que posteriormente desarrollaría en el primer borrador de *El Capital*; los Fundamentos de la crítica de la Economía Política

En *El Capital* Tomo I, aparecen importantes textos para corroborar esta idea. En el capítulo de la llamada “acumulación originaria,” el autor realiza una profunda crítica a Europa en su etapa de desposesión y conquista de las comunidades de la India, China, África y México; se plasma la imposibilidad de entender el capitalismo industrial, su origen pasado y su desarrollo sin la interacción centro-periferia. Como se demuestra en la siguiente cita:

“El descubrimiento de los yacimientos de oro y plata en América, el exterminio, la esclavización y el sepultamiento de las minas de la población aborígen, el comienzo de la conquista y el saqueo de las Indias Orientales, la conversión del continente africano en cazadero de esclavos negros: tales son los hechos que señalan los albores de la era de producción capitalista. Estos procesos idílicos representan otros tantos factores fundamentales en el movimiento de la acumulación originaria.” (Marx, 2002, p. 139)

Según Marx, la configuración de sistemas de producción entre naciones capitalistas y aquellas áreas sometidas a la colonización establecía relaciones internacionales basadas en la desigualdad, la coerción y el saqueo.

De esta manera aborda el tema desde tres perspectivas diferentes, situadas en distintos niveles:

- La naturaleza inevitablemente expansiva del capitalismo según las leyes que rigen

su comportamiento.

- La explotación capitalista de las colonias como una fuente primordial de acumulación de capital.
- El colonialismo como expresión política de la expansión del capitalismo.

Todo ello conduce al planteamiento de que, aunque el capitalismo tiene sus raíces en Europa y es aquí donde se produce su surgimiento, alcanzó carácter universal. Pero Marx no es el único que sostenía estas conceptualizaciones sobre otras culturas y realidades fuera del contexto europeo.

Friedrich Engels es una figura que también perfiló postulados eurocentristas. Una de las razones que sustenta esta afirmación es el hecho de que gran parte de su obra se centró en el análisis de la situación política y social de Europa, especialmente de Alemania, donde vivió la mayor parte de su vida. Si bien es cierto que también reflexionó sobre otras realidades sociales, como la situación de la clase trabajadora en Inglaterra o las luchas por la liberación nacional de países como Irlanda o Polonia, su enfoque principal siempre estuvo dirigido hacia Europa.

Además, tenía una visión marcadamente eurocentrista en términos culturales y políticos. En varias de sus obras, como “El origen de la familia, la propiedad privada y el Estado” o “El papel del trabajo en la transformación del mono en hombre”, desarrolla una teoría evolutiva que coloca a Europa y su desarrollo socioeconómico como el punto culminante de la historia de la humanidad:

“El rasgo característico del periodo de la barbarie es la domesticación y cría de animales y el cultivo de las plantas. Pues bien; el continente oriental, el llamado mundo antiguo, poseía casi todos los animales domesticables y todos los cereales propios de cultivo, menos uno; el continente occidental, América, no tenía más mamíferos domesticables que la llama, y uno solo de los cereales cultivables, pero el mejor, el maíz. En virtud de estas condiciones naturales diferentes, desde este momento la población de cada hemisferio se desarrolla de una manera particular...”

(Engels, 2007, p. 59)

Por otro lado, también mostró una visión de inferioridad hacia los pueblos no europeos. En algunas de sus obras como por ejemplo en “Ludwig Feuerbach y el fin de la filosofía clásica alemana” asevera que la emancipación de los pueblos debería ser tutelada por los países europeos más avanzados. En este asentido apunta:

“Todavía hoy está generalizada entre los salvajes y entre los pueblos del estadio inferior de la barbarie la creencia de que las figuras humanas que se aparecen en sus sueños son almas que abandonan temporalmente sus cuerpos; y, por lo mismo hacen también al hombre de carne y hueso responsable por los actos que su imagen aparecida en sueños comete contra el que sueña. Así lo comprobó, por ejemplo, Imthum, en 1848, entre los indios de Guayana” (Engels, 1980, Capítulo II pie de página p. 434).

Después de la canonización del marxismo por la I y II Internacional, Engels sostuvo que el desarrollo del capitalismo en Europa Occidental era el modelo a seguir por los países “atrasados”. Rechazaba con esta idea la filosofía de la historia unilineal basada en la expansión capitalista, donde reconocía la potencialidad de la comuna rural rusa como vía no capitalista para el tránsito a una sociedad justa. Por esto es necesario considerar la obra en su conjunto, incluyendo sus textos tempranos y maduros.

CONCLUSIONES

Las ideas generales contenidas en estos autores expresan la visión de superioridad europeo-occidental y la prevalencia de la racionalidad hegemónica de la modernidad.

De acuerdo a estos postulados, la perspectiva histórica de los países atrasados debía seguir el carácter lineal del proceso histórico occidental.

En el caso de Kant, se percibe la superioridad de los pueblos europeos y el deber mo-

ral de Europa para civilizarlos.

En el pensamiento de Hegel, la historia es vista como un proceso teleológico que culminaba en la civilización europea. Vio a Europa como el centro de la razón y el progreso, mientras las otras regiones del mundo, como Latinoamérica, estaban relegadas a etapas inferiores de desarrollo.

En los fundadores del marxismo, específicamente, el eurocentrismo fue la expresión de la centralidad de Europa en el surgimiento y desarrollo del capitalismo y en las potencialidades anticapitalistas del contexto histórico, Enfocándose en situar al sujeto de un determinado movimiento social en la perspectiva de ascenso de los movimientos revolucionarios contra el capitalismo. A pesar de que en ambos pensadores estas ideas evolucionan de acuerdo a las contingencias de los diferentes momentos históricos, es perceptible una subestimación inicial alrededor de la diferenciación cultural y geográfica que converge en afianzar el colonialismo como sinónimo de progreso.

REFERENCIAS

- Colectivo de autores (1972) “Materiales para la historia de América Latina” , Ediciones Pasado y Presente
- Dussel, Enrique. (2000) “Europa, modernidad y eurocentrismo). Editorial CLACSO.
- Engels, F. (2011) “Carta a Marx, 23 de mayo de 1851” en “C. Marx & F. Engels, Correspondencia” Ediciones Política.
- (2007) “El origen de la familia, la propiedad privada y el estado” Editorial Progreso.
- (1980) “Ludwig Feuerbach y el fin de la filosofía clásica alemana” Ediciones Política.
- Fernandez-Armesto, Felipe (2011) “1492: El nacimiento de la modernidad” Tomado de www.megustaleer.com
- Hegel, G.W. (2016). “La filosofía de la historia universal” Editorial Titivillus
- (1966). “Fenomenología del Espíritu”, Editorial Fondo de Cultura Económica
- Marx, K. (2002) “El Capital Tomo I, Capítulo XXIV”, en Obras Escogidas, Editorial de Ciencias Sociales
- (1999) “El Capital Tomo III”. Editorial Moscú.
- “Carta a P. V. Annenkov, 28 de diciembre de 1846” en “Selección de textos. Tomo II” (1972) Editorial de Ciencias Sociales
- (2000) “La revolución española” Editorial Marxists
- (1974) “Futuros resultados de la dominación británica en la India” , en “Obras Escogidas, en tres tomos” Editorial Progreso, TI
- Kant, I. (2017). “Filosofía de la Historia. ¿Qué es la Ilustración?”, Terramar Ediciones, copia del 2008
- (2007). “Antropología en el sentido pragmático”, Editorial Titivillus
- (1997). “Geografía Física”, Editorial Mandius
- (2016) “La cuestión de las razas” Editorial Titivillus

COMITÉ EDITORIAL



Carlos Raúl Bermudez Medina
Director Ejecutivo de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Jorge Luis Rodríguez Ferreiro
Secretario Ejecutivo de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Karla Oliveros Perez
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Carla Arrieta de Armas
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



José Luis Salmon Soriano
Editor de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Nachelys Pérez Guedes
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Emily Puisseaux Moreno
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Jennifer Teresa Yossef Bertrán
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Virgen Maithé Llamas Acosta
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Silvio Javier Jiménez Sánchez
Editor de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Sarah Aylin Noa Ramírez
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Amalia Pérez Alonso
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Melissa Curbelo Cruz
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Amanda Martínez Crespo
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Thalía Tapia León
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Grettel Gómez García
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Cristian Lorenzo Jiménez Sanchez
Editor de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



María del Carmen Iglesias Dubé
Editora de la Revista
Científica Universitaria Ad Hoc



Kamila Inés Suarez Rodríguez
Encargada de Comunicación de la
Revista Científica Universitaria
Ad Hoc



Shyla Torres Quintana
Encargada de Comunicación de la
Revista Científica Universitaria
Ad Hoc



CONTÁCTANOS Y COMÉNTANOS



Revista Ad Hoc



Revista Ad Hoc



adhoc_rev



Revista Ad Hoc



Revista Ad Hoc



Revista Ad Hoc